



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI 03-01-63/11-25

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE na osnovu članova 34, 38, 41, 44 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl.list CG“, br. 54/24 od 11.06.2024), postupajući po službenoj dužnosti u postupku odlučivanja zbog kršenja odredbi Zakona o sprečavanju korupcije javnog funkcionera Budimira Aleksića, koje se odnose na sukob interesa i povredu ograničenja u vršenju javnih funkcija, nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 10.11.2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je javni funkcioner Budimir Aleksić prekršio član 10 stav 1 i član 30 Zakona o sprečavanju korupcije, iz razloga što je dana 29.05.2025. godine na 81. sjednici Vlade Crne Gore učestvovao u usvajanju Informacije o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnog prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, čiji je istovremeno jedan od osnivača i članova Skupštine privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, kao i da posjeduje udio u ovom privrednom društvu, a da se obavljajući javnu funkciju nije izuzeo, odnosno nije se uzdržao od preduzimanja radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, niti je o tome upoznao ostale članove Vlade Crne Gore.

Obrazloženje

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih odredbama Zakona o sprečavanju korupcije dana 11.06.2025. godine pokrenula postupak po službenoj dužnosti radi utvrđivanja mogućeg kršenja člana 9, a u vezi sa članom 2 Zakona o sprečavanju korupcije, koje se odnose na sukob interesa i povredu ograničenja u vršenju javnih funkcija, od strane javnog funkcionera Budimira Aleksića, jer je kao potpredsjednik za obrazovanje, nauku i odnose sa vjerskim zajednicama Vlade Crne Gore glasao za usvajanje Informacije o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnog prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, koju je Vlada Crne Gore na 81. sjednici održanoj 29.05.2025. godine i usvojila, a da je istovremeno jedan od osnivača i članova Skupštine privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, kao i da posjeduje 3,83 % udjela u ovom privrednom društvu.

U cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, Agencija je u skladu sa članom 39 stav 3 Zakona o sprečavanju korupcije javnom funkcioneru Budimiru Aleksiću uputila poziv br.UPI 01-03-63-25 od 11.06.2025. godine za sprovođenje usmene rasprave.

Javni funkcioner Budimir Aleksić je dostavio Izjašnjenje (u Agenciji zavedeno pod br. UPI 01-03-63/2-25 od 24.06.2025. godine) na navode iz poziva Agencije br. UPI 01-03-63-25 od 11.06.2025. godine, u kojem se u bitnom navodi da smatra da nije prekršio Zakon i da je siguran da ne postoje opravdani razlozi za vođenje daljeg postupka. Ovo iz razloga, kako u izjašnjenju dalje navodi, što je jedan od 29 osnivača privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, prilikom čega je uplatio novčani kapital u iznosu od 1 eura, te da nije niti vlasnik niti suvlasnik nepokretnosti. Na kraju naglašava da nikada nije obavljao bilo kakvu funkciju u privrednom društvu „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, niti je od iste imao bilo kakve prihode, niti da ima pravo na udio u godišnjoj dobiti.

U daljem toku postupka, Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za vođenje postupka i odlučivanje uputila Vladi Crne Gore dopis br. UPI 03-01-63/3-25 od 03.07.2025. godine sa zahtjevom za dostavljanje kompletne dokumentacije sa 81. sjednice Vlade Crne Gore koja se odnosi na Informaciju o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnog prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, sa posebnim osvrtom na prisustvo potpredsjednika za obrazovanje, nauku i odnose sa vjerskim zajednicama Vlade Crne Gore Budmira Aleksića navedenoj sjednici Vlade i način njegovog glasanja.

Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore je dopisom br.01-001-013/25-3210/2 od 09.07.2025. godine Agenciji dostavio Zaključke br.11-011/25-1731/3 usvojene na 81. redovnoj sjednici 44. Vlade Crne Gore koja je održana 29.05.2025. godine, izvod iz Zapisnika sa predmetne sjednice, kao i materijal koji je dostavljen uz predlog za usvajanje Informacije o potpisivanju Ugovora o zakupu poslovnih prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala s predlogom ugovora.

Imajući u vidu, da Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore citiranim dopisom nije dostavio sve potrebne informacije koje se odnose na način glasanja potpredsjednika za obrazovanje, nauku i odnose sa vjerskim zajednicama Vlade Crne Gore Budmira Aleksića, tj. da li se prilikom glasanja za usvajanje Informacije o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnog prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, isti eventualno izuzeo, kao i da Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore nije dostavio potpisan Ugovor o zakupu poslovnih prostorija za potrebe korišćenja konferencijskih sala potpisan između Uprave za državnu imovinu i privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, Agencija se ponovo obratila Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore dopisom br. UPI 03-01-63/5-25 od 22.07.2025. godine sa Zahtjevom za dostavljanje dodatnih informacija, odnosno Upravi za državnu imovinu dopisom br. 03-01-63/5-26 od 22.07.2025. godine sa Zahtjevom za dostavljanje potpisanog Ugovora o zakupu poslovnih prostorija za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica.

Generalni sekretariat Vlade Crne Gore je dopisom br.01-001-013/25-3210/4 od 25.07.2025. godine Agenciji dostavio tražene informacije.

Uprava za državnu imovinu je dopisom br.02-012/25-10518 od 29.07.2025. godine Agenciji dostavila traženi ugovor.

U daljem toku postupka, Agencija je javnom funkcioneru Budimiru Aleksiću uredno dostavila rezultate ispitnog postupka br.UPI 03-01-63/9-25 od 08.08.2025. godine, na koje se imenovani izjasnio dana 02. 09. 2025. godine i naveo da nije niti vlasnik, niti suvlasnik nepokretnosti koja je u vlasništvu „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, a koja je predmet ovog postupka, da nije u istoimenom društvu obavljao bilo kakvu funkciju, da nije prihodovao od iste niti jedan cent, pa iz tog razloga ni ne postoji mogućnost za ostvarivanje lične koristi, pa samim tim i smatra da nije prekršio zakonske odredbe koje se odnose na sukob interesa u vršenju javnih funkcija.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sproveda postupak i izvela dokaze i izvršila uvid u:

- Registar javnih funkcionera Agencije;
- Bazu podataka Agencije;
- Izjašnjenja javnog funkcionera Budimira Aleksića br. UPI-03-01-63/2-25 od 24.06.2025. godine i br. UPI-03-01-63/10-25 od 02.09.2025. godine;
- Statut privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica br.160 od 06.12.2021. godine;
- Dopis Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore br.01-001-013/25-3210/2 od 09.07.2025. godine sa Zaključcima br.11-011/25-1731/3 sa 81. redovne sjednice Vlade Crne Gore od 29.05.2025. godine, izvod iz Zapisnika sa predmetne sjednice, kao i materijal koji je dostavljen uz predlog za usvajanje Informacije o potpisivanju Ugovora o zakupu poslovnih prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala s predlogom ugovora;
- Dopis Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore br.01-001-013/25-3210/4 od 25.07.2025. godine;
- Dopis Uprave za državnu imovinu br.02-012/25-10518 od 29.07.2025. godine sa Ugovorom o zakupu poslovnih prostorija za potrebe korišćenja konferencijskih sala potpisan između Uprave za državnu imovinu i privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica br.02-012/25-8121 od 18.06.2025. godine;

Uvidom u Registar javnih funkcionera utvrđeno je da se u istom nalazi Budimir Aleksić, koji obavlja javnu funkciju potpredsjednik za obrazovanje, nauku i odnose sa vjerskim zajednicama u 44. Vladi Crne Gore.

Uvidom u Statut privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica br.160 od 06.12.2021. godine utvrđeno je Budimir Aleksić jedan od osnivača društva (*član 2*), kao i da posjeduje 3,83 % udjela u društvu (*član 5*). Članom 6 citiranog Statuta propisano je da su organi društva skupština i izvršni direktor, kao i da skupštinu društva čine njeni osnivači sa sljedećim nadležnostima:

- Vršiti izmjene i dopune osnivačkog akta i Statuta;
- Usvaja finansijske izvještaje i izvještaje revizora ako su finansijski iskazi bili predmet revizije;
- Imenuje i razrješava izvršnog direktora;
- Nadzire rad direktora;
- Odlučuje o povećanju i smanjenju osnovnog kapitala;
- Odlučuje o raspodjeli dobiti i pokriću gubitaka uključujući i određivanja dana sticanja prava na učešće u dobiti i dana isplate učešća u dobiti članovima društva;
- Odlučuje o pokretanju postupka likvidacije, restrukturiranju kao i podnošenju predloga za pokretanje stečajnog postupka od strane društva;
- Imenuje likvidacionog upravnika;
- Odlučuje o sticanju sopstvenih udjela;
- Odlučuje o zahtjevu za istupanje člana društva;
- Odlučuje o isključenju člana društva iz razloga neplaćanja odn.neunošenja upisanog uloga;
- Odlučuje o pokretanju spora za isključenje člana društva;
- Daje prokuru;
- Odlučuje o pokretanju postupka i davanju punomoćja za zastupanje društva u sporu sa prokuristom, kao i u sporu sa izvršnim direktorom;
- Odlučuje o pokretanju postupka i davanju punomoćja za zastupanje društva u sporu protiv člana društva;
- Odobrava ugovor o pristupanju novog člana društva i daje saglasnost na prenos udjela trećem licu;
- Odlučuje o promjenama oblika organizovanja društva;
- Odlučuje o poslovnih politici društva;
- Odlučuje o donošenju investicionih odluka;
- Odlučuje o osnivanju novih društava;
- Donosi normativna akta (*pravilnici, poslovnici i dr.*)
- Donosi poslovnik o svom radu;
- Odlučuje o svim drugim pitanjima od značaja za organizovanje i rad društva koje nijesu u nadležnosti drugih organa društva u skladu sa zakonom.

Uvidom dopis Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore br.01-001-013/25-3210/2 od 09.07.2025. godine sa pratećom dokumentacijom, dopis Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore br.01-001-013/25-3210/4 od 25.07.2025. godine i dopis Uprave za državnu

imovinu Crne Gore br.02-012/25-10518 od 29.07.2025. godine utvrđeno je da je Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Vladi Crne Gore dostavilo Informaciju o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnog prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, koju informaciju je Vlada Crne Gore i usvojila na sjednici održanoj 29.05.2025. godine, a nakon čega je Uprava za državnu imovinu Crne Gore potpisala ugovor o zakupu poslovnih prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica br.02-012/25-8121 od 18.06.2025. godine.

Uvidom u citirane dopise Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore sa posebnim osvrtom na Zaključcima br.11-011/25-1731/3 sa 81. redovne sjednice Vlade Crne Gore od 29.05.2025. godine, utvrđeno je da se potpredsjednik za obrazovanje, nauku i odnose sa vjerskim zajednicama Vlade Crne Gore Budimir Aleksić nije izuzeo prilikom glasanja za usvajanje Informacije o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnog prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica.

Članom 9 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. Stav 2 istog člana propisuje da sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa.

Nadalje član 10 istog Zakona propisuje;

„Ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Obaveza davanja izjave i obavještenja iz stava 1 člana 10 Zakona o sprečavanju korupcije ne odnosi se na poslanika i odbornika, kao ni na javnog funkcionera za koga važe pravila o izuzeću propisana posebnim zakonom ili drugim aktom”.

Imajući u vidu da potpredsjednik za obrazovanje, nauku i odnose sa vjerskim zajednicama Vlade Crne Gore Budimir Aleksić nije obuhvaćen izuzetkom od propisane obaveze, te da je članom 30 Zakona o sprečavanju korupcije propisana obaveza za javne funkcionere da „kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.”

Imenovani je svojim radnjama obavljajući funkciju potpredsjednika za obrazovanje, nauku i odnose sa vjerskim zajednicama Vlade Crne Gore na sjednici organa vlasti postupio je suprotno odredbama i ograničenjima propisanih u članu 10 stav 1 i članu 30 Zakona o sprečavanju korupcije.

Imajući u vidu da je potpredsjednik za obrazovanje, nauku i odnose sa vjerskim zajednicama u Vladi Crne Gore Budimir Aleksić glasao za usvajanje Informacije o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnog prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, koju je Vlada Crne Gore i usvojila, a da je istovremeno jedan od osnivača i članova Skupštine privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, kao i da posjeduje 3,83 % udjela u ovom privrednom društvu, utvrđeno je da je javni funkcioner Budimir Aleksić nije ostvario ličnu korist i na taj način izazvao sukob interesa u vršenju javne funkcije kako je to propisano članom 9 stav 2, a u vezi sa članom 4 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije.

Agencija je sagledala argumente javnog funkcionera Budimira Aleksića, koji navodi da ne ostaruje nikakvu ličnu korist od poslovanja privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica jer nema pravo na podjelu dobiti, niti je vlasnik nepokretnosti predmetnog preduzeća, kao i da, kako navodi da nikada u predmetnom privrednom društvu nije obavljao bilo kakvu funkciju i prihvatila kao argumentovane navode javnog funkcionera a koji su u korelaciji sa odredbama i ograničenjima iz Statuta tog privrednog društva.

Ipak, Agencija zaključuje da je privatni interes javnog funkcionera, na način definisan članom 4 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije značajno širi pojam od lične finansijske koristi od poslovanja privrednog društva, na koju se javni funkcioner Budimir Aleksić u svom izjašnjenju poziva. Članom 4 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da privatni interes podrazumijeva između ostalog vlasnički interes javnog funkcionera što je u konkretnom slučaju uslov, da bi se imenovani izuzeo iz predmetnog glasanja.

Ovo naročito imajući u vidu činjenicu da je Statutom privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica br.160 od 06.12.2021. godine definisano da je javni funkcioner Budimir Aleksić kao jedan od osnivača i akcionar društva istovremeno član skupštine društva, te da između ostalog (član 6 Statuta) odlučuje i o raspodjeli dobiti i pokriću gubitaka uključujući i određivanja dana sticanja prava na učešće u dobiti i dana isplate učešća u dobiti članovima društva, odlučuje o sticanju sopstvenih udjela i donošenju investicionih odluka.

Članom 9 Ustava Crne Gore propisano je da su potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava sastavni dio unutrašnjeg pravnog poretka i imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kad odnose uređuju drugačije od unutrašnjeg zakonodavstva.

Prvi od međunarodnih instrumenata koji je mjerodavan za oblast prevencije korupcije je Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) koja je ratifikovana Zakonom o ratifikaciji Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije, objavljenim u "Službenom listu SCG-Međunarodni ugovori", br.11/2005 od 22.10.2005. godine.

"Međunarodnim kodeksom ponašanja za javne funkcionere", koji je sastavni dio UNCAC Konvencije propisano je sljedeće:

1. Javna funkcija definisana po domaćem pravu predstavlja položaj povjerenja koji implicira obavezu djelovanja u javnom interesu.
2. Javni funkcioneri će se starati da vrše svoju funkciju i dužnost poštovanjem efikasnosti, djelotvornosti i integriteta u skladu sa zakonom i administrativnim politikama. U svako doba, oni će težiti da obezbijede da se javnim resursima za koje su odgovorni upravlja na najefikasniji i najdjelotvorniji način.
3. Javni funkcioneri moraju da paze da budu poštteni i nepristrasni u vršenju svojih funkcija, a naročito u odnosima sa javnošću. Oni ne smiju ni u kom momentu dodijeliti preferencijalni tretman bilo kojoj grupi ili pojedincu ili nepropisno diskriminisati bilo koju grupu ili pojedinca, ili na bilo koji drugi način zloupotrijebiti ovlaštenja ili položaj koji im je povjeren.

Dalje, u poglavlju "Sukob interesa" Međunarodni kodeks ponašanja za javne funkcionere propisuje da "javni funkcioneri ne smiju koristiti službeni položaj za nepropisno unaprijeđenje svog ličnog ili finansijskog interesa, odnosno interesa njegove porodice. Oni ne smiju ući u sklapanje ugovora, zadobiti poziciju ili funkciju ili imati bilo koji finansijski, komercijalni ili drugi sličan interes koji je nespojiv sa njihovim položajem, funkcijom ili dužnostima ili vršenju istih".

Na isti način Zakon o sprečavanju korupcije u svojim odredbama sadrži izvjesna ograničenja za javne funkcionere da postupaju u skladu sa zakonskim odredbama i poštuju ograničenja propisana zakonom.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

