



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI-03-01-60/5-2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24 od 11.06.2024) postupajući po inicijativi [REDAKTIRANO], broj UPI-03-01-60-25 od 03.06.2025. godine u postupku protiv D [REDAKTIRANO] Š [REDAKTIRANO] bivšeg [REDAKTIRANO] nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 01.10.2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da D [REDAKTIRANO] Š [REDAKTIRANO] kao odgovorno lice i javni funkcioner u Ministarstvu prosvjete nije prekršio odredbe član 23 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije time što je potpisao Ugovor o donaciji sa društvom "Bemax" d.o.o. Podgorica za izgradnju osnovne škole u Tološima, koja je izgrađena u javnom interesu, niti je favorizovao bilo koji privatni interes, odnosno stavio u povlašćeni položaj bilo koje lice već je omogućio da se pravni posao realizuje kao izgradnja dobra u javnom interesu.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u dalje tekstu: Agencija) zaprimila je inicijativu [REDAKTIRANO] broj UPI-03-01-60-25 od 03.06.2025. godine, u kojoj je navedeno da je D [REDAKTIRANO] Š [REDAKTIRANO] u vrijeme obavljanja funkcije [REDAKTIRANO] potpisao ugovor o donaciji dana 30. novembra 2020. godine, sa kompanijom „Bemax“ d.o.o. Podgorica o izgradnji osnovne škole u Tološima, u Podgorici. U inicijativi je nadalje navedeno da ugovor o donaciji nema pravni osnov na bazi kojeg je zaključen, nije utvrđena cijena, odnosno vrijednost donacije, već je definisano da će to biti određeno aneksom kroz specifikacije radova, nema pozivanja na odluku Vlade, kojom se saglašava da se zemljište koje je u njenom vlasništvu koristi za predmetnu donaciju, te da nema zaštitnih i antikoruptivnih klauzula.

Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija je imenovanom uputila zahtjev za izjašnjenje na navode iz podnijete inicijative dana 17.06.2025. godine, koje je uredno primio.

U skladu sa članom 38 Zakona o sprečavanju korupcije D [REDAKTIRANO] Š [REDAKTIRANO] je u svom izjašnjenju broj UPI-03-01-60/5-25 od 18.07.2025. godine, u bitnom naveo da je predmetni Ugovor o donaciji, broj 10301-011/20-7283/1 zaključen sa „Bemax“ d.o.o. Podgorica dana 30.11.2020. godine na osnovu saglasnosti i zaključaka Vlade Crne Gore, broj 10301-011/20-6411/2 od 23.11.2020. godine, te da je tim zaključcima Vlada usvojila Informaciju o donaciji kompanije Bemax d.o.o. za izgradnju nove škole u Tološima, prihvatila Ugovor o donaciji i ovlastila ga kao [REDAKTIRANO] da u ime Vlade Crne Gore potpiše predmetni ugovor.

Nadalje je naveo da je svemu tome prethodilo pismo o namjerama od 12.11.2020. godine, upućeno predsjedniku Vlade Crne Gore i njemu kao [REDACTED] kojim je kompanija „Bemax“ d.o.o. iskazala namjeru da na bazi postojećeg idejnog rješenja uradi Glavni projekat i u cjelosti finansira izgradnju osnovne škole sa salom za fizičko vaspitanje.

Nadalje je istakao da je jasno da je Ugovor potpisao na osnovu Odluke tj. Zaključaka Vlade i u okviru zakonskih ovlaštenja, što je bio u obavezi da učini budući da je kao [REDACTED] bio dužan da obezbijedi u cilju izvršenja zaključaka i akata Vlade kojima se utvrđuju stavovi o pojedinim pitanjima od značaja za utvrđivanje i vođenje politike i realizaciju programa Vlade. Dodatno, donacija u vidu izgradnje osnovne škole i sale za fizičko vaspitanje je realizovana na osnovu idejnog arhitektonskog rješenja za izgradnju škole autorskog tima- [REDACTED] D [REDACTED] i M [REDACTED] G [REDACTED] a na lokaciji koju je Država prethodno urbanistički odredila kroz detaljni urbanistički plan „Tološi 2- dio“ Izmjene i dopune, Opština Podgorica, na parceli UP 266 i UP 268 blok 8 KO Tološi. Realizacija navedenog projekta je planirana kapitalnim budžetom za 2020. godinu kojim je ovaj projekat prepoznat kao jedan od prioriternih infrastrukturnih projekata u oblasti obrazovanja na teritoriji Glavnog grada.

U vezi problematizovanja činjenice da u trenutku zaključenja ugovora nije bila definisana ukupna vrijednost donacije, već da je predviđeno da se ona naknadno utvrdi aneksom, naveo je da se radi o donaciji u naturi, dakle, o donaciji koja se ne iskazuje fiksnim novčanim iznosom u trenutku zaključenja ugovora, jer uključuje više faza (izrada glavnog projekta, izvođenje radova i dr.), čija vrijednost zavisi od tehničke razrade i tržišnih cijena u trenutku realizacije. Ugovorom je precizno definisano da će se iznos donacije naknadno utvrditi posebnim aneksom i to na osnovu specifikacija, predračuna i druge prateće dokumentacije dostavljene od strane donatora. Istakao je da ovakva odredba ne predstavlja manjkavost, već je uobičajena praksa u realizaciji kapitalnih infrastrukturnih donacija, posebno kada je u pitanju izgradnja objekata javne namjene i to po već izgrađenom idejnom rješenju u skladu sa zakonom.

Nadalje je naveo da zaključivanje predmetnog ugovora ni na koji način nije moglo uticati na zakonitost, objektivnost i nepristrasnost organa vlasti u smislu člana 23 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije, budući da Ministarstvo prosvjete, prije zaključenja ovog ugovora, a ni nakon toga nije imalo bilo kakav poslovni odnos sa privrednim društvom „Bemax“ d.o.o.

Takođe je naveo da je predmetni ugovor potpisan dana 30.11.2020. godine, da je dana 04.12.2020. godine izabrana nova Vlada Crne Gore u kojoj više nije obavljao funkciju [REDACTED] te da mu nije poznato da li je novoizabrani [REDACTED] realizovao svoju zakonsku obavezu iz člana 21 stav 1 pomenutog zakona, a koje se odnosi na dostavljanje izvještaja o primljenim donacijama za prethodnu godinu.

Imenovani je uz izjašnjenje dostavio i priloge i to: kopija Ugovora o donaciji, broj 10301-011/20-7283/1 zaključen sa „Bemax“ d.o.o. Podgorica dana 30.11.2020. godine, kopija zaključka Vlade broj 10301-011/20-6411/2 od 23.11.2020. godine i kopija Pisma o namjerama broj 10301-011/20-6411/1 od 12.11.2020. godine.

Agencija je D [REDAKTIRANO] Š [REDAKTIRANO] uputila i rezultate ispitnog postupka br. UPI-02-03-60/7-25 od 29.07.2025. godine koje je uredno primio.

D [REDAKTIRANO] Š [REDAKTIRANO] se u odnosu na rezultate ispitnog postupka izjasnio i u izjašnjenju naveo da se radi o donaciji u naturi- bez naknade, bez uzajamnosti činidbi i bez bilo kakve protivusluge što po važećem pravnom okviru, uključujući Zakon o obligacionim odnosima i zakon o sprječavanju korupcije, čini osnovu za ugovor o donaciji, a ne ugovor o građenju. Nadalje ističe da je ugovor zaključen 30.11.2020. godine između Ministarstva prosvjete i kompanije „Bemax“ d.o.o. u cjelosti ugovor o donaciji u pravnom i faktičkom smislu. Nadalje, donator je preuzeo na sebe obavezu da izradi glavni projekat i u potpunosti finansira izgradnju objekta osnovne škole sa pratećim sadržajima, bez bilo kakve naknade, uslova, očekivanja ili zahtjeva prema državi, što se i jasno vidi iz sadržine predmetnog ugovora. Donacija je realizovana na osnovu prethodno izgrađenog idejnog rješenja i na zemljištu koje je u vlasništvu države, a čitav pravni posao je sproveden isključivo u interesu javnosti s ciljem unapređenja obrazovne infrastrukture, bez ikakvog rizika ili obaveze za državni budžet. Nadalje je naveo da tokom perioda u kojem je obavljao funkciju [REDAKTIRANO] nije postojala nikakva komunikacija niti bilo kakav zahtjev donatora koji bi upućivao na postojanje interesa za protivuslugu bilo koje vrste. Nadalje, „Ugovor o donaciji“ odabran je zato što precizno odražava njegovu pravnu prirodu, a ne iz bilo kakvih formalnih razloga, da nije riječ o poslovnom odnosu sa razmjenom činidbi, već o jednostranom ustupanju materijalne vrijednosti državi bez nadoknade.

Imenovani je takođe naveo da je čitav proces sproveden institucionalno i zakonito na osnovu pisma o namjeri donatora, prethodne informacije koja je razmotrena i usvojena od strane Vlade Crne Gore, obavezujućih zaključaka Vlade kojima se prihvata donacija i ovlašćuje [REDAKTIRANO] da u ime Vlade potpiše ugovor, kao i u skladu sa kapitalnim budžetom u kojem je projekat izgradnje škole u Tošima prethodno bio predviđen kao jedan od prioriteta u oblasti obrazovanja.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovedla postupak i izvela dokaze i izvršila uvid u:

- Ugovora o donaciji, broj 10301-011/20-7283/1 zaključen sa „Bemax“ d.o.o. Podgorica dana 30.11.2020. godine;
- zaključke Vlade broj 10301-011/20-6411/2 od 23.11.2020. godine;
- pismo o namjerama, broj 10301-011/20-6411/1 od 12.11.2020. godine;
- izjašnjenje D [REDAKTIRANO] Š [REDAKTIRANO] broj UPI-03-01-60/5-25 od 18.07.2025. godine;
- izjašnjenje D [REDAKTIRANO] Š [REDAKTIRANO] na rezultate ispitnog postupka, broj UPI-03-01-60/8-25 od 05.08.2025. godine;

Uvidom u izjašnjenja D [REDAKTIRANO] Š [REDAKTIRANO] kao stranke u upravnom postupku utvrđuje se da je imenovani zaključio Ugovor o donaciji, broj 10301-011/20-7283/1 sa „Bemax“ d.o.o. Podgorica dana 30.11.2020. godine na osnovu saglasnosti i zaključaka Vlade Crne Gore, broj 10301-011/20-6411/2 od 23.11.2020. godine, te da je tim zaključcima Vlada usvojila Informaciju o donaciji kompanije Bemax d.o.o. za izgradnju nove škole u Tološima, prihvatila Ugovor o donaciji i ovlastila ga kao [REDAKTIRANO] da u ime Vlade Crne Gore

potpiše predmetni ugovor. Kao dokaz svojih navoda imenovani je dostavio zaključke Vlade broj 10301-011/20-6411/2 od 23.11.2020. godine, pismo o namjerama, broj 10301-011/20-6411/1 od 12.11.2020. godine i Ugovor o donaciji, broj 10301-011/20-7283/1 zaključen sa „Bemax“ d.o.o. Podgorica dana 30.11.2020. godine

Uvidom u pismo o namjerama d.o.o. Bemax, broj 10301-011/20-6411/1 od 12.11.2020. godine utvrđeno je da se isto obratilo predsjedniku Vlade Crne Gore sa namjerom da njihova kompanija želi da donira izgradnju osnovne škole u Tološima, da je cilj donacije da se izgradnjom novog i savremenog školskog objekta doprinese razvoju obrazovnog sistema Crne Gore i omogući kvalitetnije i lakše školovanje za veliki broj učenika tog dijela Podgorice.

Uvidom u zaključke Vlade, broj 10301-011/20-6411/2 od 23.11.2020. godine utvrđeno je da je Vlada Crne Gore donijela zaključke da usvaja informaciju o donaciji kompanije Bemax d.o.o. za gradnju nove škole u Tološima, prihvata Ugovor o donaciji između kompanije Bemax d.o.o. i Ministarstva prosvjete i ovlašćuje D. Š. da u ime Vlade potpiše Ugovor o donaciji.

Uvidom u Ugovor o donaciji, broj 10301-011/20-7283/1 zaključen između Ministarstva prosvjete koje zastupa D. Š. sa „Bemax“ d.o.o. Podgorica dana 30.11.2020. godine utvrđeno je da je predmet donacije izgradnja OŠ u Tološima sa salom za fizičko vaspitanje na urbanističkim parcelama broj 266 i broj 268 u svojini Vlade Crne Gore ukupne površine cca 8.684 m² (I- II faza + sala za fizičko vaspitanje), u zahtjevu DUP-a „Tološi 2“ izmjene i dopune u Podgorici.

Iz prethodno navedenog nesumljivo se utvrđuje da je D. Š. tačno, istinito i određeno iznio činjenično stanje u svojim odgovorima, broj UPI-03-01-60/5-25 od 18.07.2025. godine i broj UPI-03-01-60/8-25 od 05.08.2025. godine, kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Na osnovu člana 12 Zakona o upravnom postupku ovaj organ je utvrdio činjenice i okolnosti kao dokazane slobodnom ocjenom, a na osnovu savjesne i brižljive ocjene svakog posebno i svih dokaza zajedno, kao i na osnovu rezultata cjelokupnog upravnog postupka.

Članom 23 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne smije zaključivati ugovor o sponzorstvu niti primati donacije u ime organa vlasti u kojem vrši javnu funkciju, koji utiču ili bi mogli uticati na zakonitost, objektivnost i nepristrasnost rada organa vlasti.

Valja istaći da je donacija prijavljena u skladu sa zakonom, ali da ugovor o donaciji (kao akt) nije formalno pravno usklađen sa pozitivnim propisima, to Agencija smatra da i javni funkcioner u Ministarstvu prosvjete nije prekršio odredbe Zakona o sprečavanju. Takođe za istaći je da D. Š. nije imao neki finansijski, komercijalni ili drugi sličan i nedozvoljen interes u vezi potpisivanja Ugovora o donaciji sa društvom „Bemax“ d.o.o. Podgorica za izgradnju osnovne škole u Tološima.

Na taj način D. Š. je na transparentan način zaključio Akt br. broj 10301-011/20-7283/1 sa „Bemax“ d.o.o. Podgorica dana 30.11.2020. godine, a koji je nakon toga realizovala nova ministarka i isti izmijenila Aneksom ug. broj 10301-011/20-7283/1

decembra 2020. godine, iz kog razloga je u toku postupka utvrđeno da D [REDACTED] Š [REDACTED] nije povrijedio odredbe koje se odnose na ograničenja u vršenju javne funkcije, kako se to navodi u inicijativi pravnog lica [REDACTED]

Dakle kako u konkretnom predmetu ne postoji ni jedan dokaz koji bi upućivao na kršenje odredbi Zakona o sprječavanje korupcije to je Agencija odložila kao u dispozitivu odluke

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

