



*Crna Gora*  
*Agencija za sprečavanje korupcije*

Broj:UPI 03-01-6/5-26-11

**AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE**, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 1054/24 od 11.06.2024, 041/26 od 24.03.2026), postupajući po inicijativi broj UPI-02-04-6-26 od 26.01.2026. godine, u postupku odlučivanja da li postoji povreda odredbi Zakona o sprečavanju korupcije od strane javne funkcionerke dr Marine Sekulić, nakon sprovedenog postupka donijela je dana 30.04.2026.godine

**O D L U K U**

UTVRĐUJE SE da je javna funkcionerka dr Marina Sekulić prekršila član 9, stav 1 i 2 Zakona o sprečavanju korupcije na način što je vršeći javnu funkciju direktorice Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore preduzela radnje kojima je javni interes podredila privatnom, te je dio finansijskih sredstva koja su namijenjena isključivo za obavljanje djelatnosti javne ustanove i ostvarivanja javnog interesa preusmjerila za finansiranje troškova subjekta NVU "Udruženje transfuziologa Crne Gore" u kojem javna funkcionerka postupa u svojstvu ovlašćenog lica i jednog od osnivača.

**O b r a z l o ž e n j e**

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, postupajući po inicijativi, broj UPI-03-01-6-26 od 26.01.2026. godine pokrenula postupak zbog mogućeg kršenja odredbi Zakona o sprečavanju korupcije od strane dr Marine Sekulić.

U inicijativi je navedeno da je dr Marina Sekulić kao direktorica JU "Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore" istovremeno ovlašćeno lice i jedan od osnivača za upravljanje NVU "Udruženje Transfuziologa Crne Gore". U smislu Zakona o nevladinim organizacijama isto predstavlja oblik nevladine organizacije koje danom upisa u registar stiče svojstvo pravnog lica. U inicijativi se ističe da postoji mogućnost da je imenovana zloupotrijebila svoj položaj i iskoristila ga za svoje privatne interese odnosno interese NVU čije je ovlašćeno lice i jedan od osnivača.

Nadalje se navodi da je dana 07.06.2025. godine u 12:00 h u prostorijama Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore u organizaciji direktorice organizovan sastanak na kojem se govorilo o NVU "Udruženje transfuziologa Crne Gore" te da iako je u pozivnom mejlu koji je dr Marina Sekulić uputila i potpisala kao direktorica, (a ne kao ovlašćeno lice NVU) navedeno da je sastanak u organizaciji Zavoda, ističući da se iz agende nesumnjivo može zaključiti da se svaka tačka dnevnog reda odnosila na formiranje NVU "Udruženje transfuziologa Crne Gore".

Takođe je navedeno da je nakon sastanka upriličen ručak koji je isplaćen sredstvima iz budžeta Zavoda.

U inicijativi je takođe istaknuto da je dana 27.09.2025. godine u 12:00 h održan drugi sastanak NVU „Udruženje transfuziologa Crne Gore“ u prostorijama Zavoda, nakon čega je organizovan ručak, a troškovi ručka, kao i troškovi prevoza članova Udruženja plaćeni su iz budžeta Zavoda, te da postoji velika vjerovatnoća, usled nezvaničnih saznanja da su članovima Udruženja isplaćene i dnevnice, ističući da se isto može utvrditi uvidom u putne naloge.

Saglasno članu 37, stav 1 i 2 Zakona o sprječavanju korupcije, Agencija je uputila zahtjev za izjašnjenje dr Marini Sekulić dana 03.02.2026. godine, da se izjasni na navode iz inicijative.

U svom izjašnjenju, evidentiranim pod brojem UPI-03-01-6/6-26 od 02.03.2026. godine, dr Marina Sekulić je navela da je Udruženje transfuziologa Crne Gore osnovano kao strukovno, neprofitno udruženje radi unapređenja stručnog rada, kontinuirane edukacije i međunarodne saradnje u oblasti transfuzione medicine. Dalje je navela da su svi članovi Udruženja ljekari - specijalisti transfuzione medicine zaposleni u Zavodu za transfuziju krvi Crne Gore, da Udruženje nema spoljnje članove, nema tržišnu aktivnost i ne ostvaruje prihode radi sticanja dobiti, ističući da je svrha Udruženja isključivo stručno povezivanje i unapređenje oblasti transfuzione medicine.

Nadalje je istakla da su svi članovi Udruženja upravo ljekari specijalisti transfuzione medicine zaposleni u Zavodu, te da je formiranje Udruženja imalo za cilj unaprjeđenje stručnog rada, razmjenu znanja, pripremu naučnih radova i naročito jačanje međunarodne saradnje, što doprinosi ciljevima Zavoda. Dalje je navela da strukovno udruženje ljekara nije bilo usmjereno ka ostvarivanju bilo kakvog privatnog interesa, već ka podizanju standarda struke i kvaliteta rada institucije.

U odnosu na sastanak koji je održan dana 07.06.2025. godine imenovana je navela da je nesporno da je nakon stručnog sastanka organizovan ručak koji je plaćen sredstvima Zavoda, te da je važno naglasiti da u tom trenutku Udruženje nije ni postojalo, niti je imalo svojstvo pravnog subjekta, već da je navedeni stručni sastanak bio organizovan, između ostalog, sa ciljem da se razmotri inicijativa i stvore stručni i organizacioni preduslovi za njegovo formiranje, ističući da su na tom sastanku razmatrana i druga pitanja od značaja za Zavod.

U odnosu na sastanak koji je održan dana 27.09.2025. godine imenovana je navela da je isti stručni sastanak sazvan od strane predsjednice Udruženja dr Nele Eraković koja je zaposleno lice u Zavodu kojim dr Marina Sekulić rukovodi, sa ciljem pripreme stručnih radova za međunarodnu konferenciju „Crnogorsko-makedonski dani“ te da je organizovanje ručka od strane Zavoda bilo namijenjeno isključivo kolegama – specijalistima transfuziologije zaposlenim u Zavodu, u njihovom svojstvu zaposlenih kolega, a ne u svojstvu članova Udruženja koji su tog dana došli iz drugih gradova.

Agencija je dr Marini Sekulić uputila i rezultate ispitnog postupka br. UPI-03-01-6-7-25 od 16.03.2026. godine, koje je uredno primila.

Imenovana je u odnosu na rezultate ispitnog postupka u izjašnjenju UPI broj 03-01-6/8-26 od 03.04.2026. godine, navela da smatra da nije u sukobu interesa, da je nesporno da je nakon sastanka održanog dana 07.06.2025. godine organizovan ručak koji je plaćen sredstvima Zavoda, te da naglašava da u tom trenutku NVU "Udruženje transfuziologa Crne Gore" nije ni postojalo, niti je imalo svojstvo pravnog subjekta, već da je stručni sastanak bio organizovan, između ostalog, sa ciljem da se razmotri inicijativa i stvore stručni i organizacioni preduslovi za njegovo formiranje. Takođe je dodala da su na pomenutom sastanku razmatrana i druga pitanja od značaja za rad Zavoda.

Nadalje je navela da je stručni sastanak koji je održan dana 27.09.2025. godine sazvan od strane predsjednice Udruženja dr Nele Eraković sa ciljem pripreme stručnih radova za međunarodnu konferenciju "Crnogorsko-makedonski dani" te da je organizovanje ručka od strane Zavoda bilo namijenjeno isključivo kolegama – specijalistima transfuziologije, koji su zaposleni u Zavodu, u njihovom svojstvu zaposlenih kolega, a ne u svojstvu članova Udruženja koji su tog dana došli iz drugih gradova.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovedla postupak i izvela dokaze i izvršila uvid u:

- inicijativu broj UPI-03-01-6-26 od 26.01.2026. godine sa prilogom poziva i programa sastanka Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore i e-mail pozivnica za učešće na seminaru "Crnogorsko-Makedonski dani, Put krvi" upućen od strane dr Nele Eraković, predsjednice NVU "Udruženja transfuziologa Crne Gore".
- Registar Nevladinih organizacija;
- evidenciju Agencije za sprečavanje korupcije;
- odgovor Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore, broj UPI- 03-01-6/5 od 20.02.2026. godine, sa prilogom analitičkih kartica potrošnje i putnih naloga;
- uvid u izjašnjenje dr Marine Sekulić, broj UPI-03-01-6/6-26 od 02.03.2026. godine;
- uvid u izjašnjenje dr Marine Sekulić na rezultate ispitnog postupka, broj UPI-03-01-6/8-26 od 03.04.2026. godine.

Uvidom u inicijativu UPI - broj 03-01-6-2026 od 26.01.2026.godine utvrđeno je da je dr Marina Sekulić kao direktorica JU „Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore“ istovremeno vršila dužnost jednog od osnivača i ovlašćenog lica za upravljanje NVU „Udruženje Transfuziologa Crne Gore“.

Uz inicijativu su priloženi dokazi (poziv i program sastanka u organizaciji Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore od strane dr Marine Sekulić kao direktorice) da je dr Marina Sekulić podredila javni interes privatnom, na način što je kao ovlašćeno lice i jedan od osnivača, dana 07.06.2025. godine u 12:00 h u prostorijama Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore organizovala sastanak čija je tema bila NVU „Udruženje transfuziologa Crne Gore“, a što je u toku postupka utvrđeno na osnovu dodatno pribavljene dokumentacije.

Iz poziva i programa sastanka utvrđeno je da je upućen poziv članovima Udruženja transfuziologa da pošalju materijale i daju doprinos u organizaciji prvog skupa ovog udruženja organizovan u prostorijama Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore, dana 07.06.2025. godine, u organizaciji dr Marine Sekulić kao direktorice, čija je tema bila NVU „Udruženje transfuziologa Crne Gore“ (diskusija o statutu, predlog kandidata, izbor predsjednika i rukovodstva Udruženja). Nakon sastanka organizovan je ručak u restoranu Salaš 23, u Podgorici.

Uz inicijativu je dostavljeno pozivno pismo sa agendom koje je upućeno mejlom sa zvanične adrese Zavoda dana 15.09.2025. godine u 14:35 h od strane dr Nele Eraković, predsjednice NVU „Udruženje transfuziologa Crne Gore“ učesnicima seminara „Crnogorsko-Makedonski dani – put krvi“ iz kojeg je utvrđeno da je istima upućen poziv kao članovima Udruženja transfuziologa da pošalju materijale i daju doprinos u organizaciji prvog skupa ovog udruženja, a nakon toga, shodno poslatoj Agendi i planiranje zajedničkog ručka u restoranu Salaš 23, u Podgorici.

Uvidom u odgovor Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore, broj UPI- 03-01-6/5 od 20.02.2026. godine, uz koji su dostavili analitičke kartice potrošnje i putne naloge utvrđeno je da je dr Marina Sekulić sa računa Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore dala nalog za plaćanje troškova ručka po računu, broj 0076/2025 u iznosu od 470,50 eura, koji je održan dana 07.06.2025. godine, kao i nalog za plaćanje troškova ručka po računu, broj 0237/2025 u iznosu od 335,30 eura, koji je održan dana 27.09.2025. godine u restoranu Salaš 23, u Podgorici.

Uvidom u putne naloge utvrđeno je da dr Marina Sekulić isplatila i dnevnice, kao i dala nalog za plaćanje troškove prevoza pojedinim učesnicima sastanka koji je organizovan od strane Nevladinog Udruženja transfuziologa Crne Gore, sredstvima iz budžeta Zavoda i to:

- broj 0355/3-2025 od 27.09.2025. u iznosu od 28,40 eura na ime D.M,
- broj 0355/2-2025 od 27.09.2025. u iznosu od 26,40 eura, na ime B.D,
- broj 0355/2-2025 od 27.09.2025. u iznosu od 48,00 eura, na ime D.R,
- broj 0355-2025 od 27.09.2025. u iznosu od 47,00 eura, na ime N.B,
- broj 0355/4-2025 od 27.09.2025. u iznosu od 71,99 eura, na ime S.F;
- broj 0355/5-2025 od 27.09.2025. u iznosu od 29,00 eura, na ime B.I

Uvidom u Registar Nevladinih organizacija utvrđeno je da je dr Marina Sekulić u Nevladinom Udruženju transfuziologa evidentirana kao ovlašćeno lice i jedan od osnivača, koje udruženje je steklo svojstvo pravnog lica upisom u registar Nevladinih organizacija, dana 29.08.2025. godine.

Uvidom u evidenciju Agencije za sprečavanje korupcije utvrđeno je da dr Marina Sekulić obavlja funkciju direktorice Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore počev od dana 12.03.2025. godine.

Na osnovu člana 12 Zakona o upravnom postupku ovaj organ je utvrdio činjenice i okolnosti, na osnovu materijalnih dokaza kao dokazane ocjenom i utvrđenim činjeničnim stanjem u toku upravnog postupku, a na osnovu savjesne i brižljive

ocjene svakog posebno i svih dokaza zajedno, kao i na osnovu rezultata cjelokupnog upravnog postupka.

Članom 9 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad **privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera** u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa.

Članom 14 stav 5 istog Zakona propisano je da javni funkcioner može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih ili sportskih **udruženja** ako posebnim propisom nije drukčije određeno.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: inicijative broj UPI-03-01-6-26 od 26.01.2026. godine sa prilogom poziva i programa sastanka Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore i e-mail pozivnica za učešće na seminaru "Crnogorsko-Makedonski dani, Put krvi" upućen od strane dr Nele Eraković, predsjednice Udruženja transfuziologa Crne Gore, registra Nevladinih organizacija, evidencije Agencije za sprečavanje korupcije, odgovora Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore, broj UPI-03-01-6/5 od 20.02.2026. godine, sa prilogom analitičkih kartica potrošnje i putnih naloga, izjašnjenja dr Marine Sekulić, broj UPI-03-01-6/6-26 od 02.03.2026. godine, izjašnjenja dr Marine Sekulić na rezultate ispitnog postupka, broj UPI-03-01-6/8-26 od 03.04.2026. godine, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je imenovana prekršila član 9, stav 1 i 2 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što je preduzela radnje kojima je javni interes podredila privatnom, te dio finansijskih sredstva koja su namijenjena isključivo za obavljanje djelatnosti javne ustanove i ostvarivanja javnog interesa preusmjerila za finansiranje troškova subjekta NVU "Udruženje transfuziologa Crne Gore" u kojem javna funkcionerka postupa u svojstvu ovlašćenog lica i jednog od osnivača

Navedenim dokazima Agencija je poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Prednje iz razloga jer je na osnovu poziva Agende – sastanaka utvrđeno da je ista sadržala samo teme u vezi rada NVU "Udruženje transfuziologa Crne Gore", čiji je dr Marina Sekulić jedan od osnivača i ujedno javni funkcioner Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore, čime je javni interes podredila privatnom. Naime, u toku postupka nesumljivo je utvrđeno da je dr Marina Sekulić dana 26.06.2025. godine po osnovu prisustva sastanku dala nalog za plaćanje troškova ručka sa računa Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore i to: po računu, broj 0076/2025 u iznosu od 470,50 eura, koji je održan dana 07.06.2025. u restoranu Salaš 23, kao i da je dana 27.09.2025. godine, imenovana dala nalog za plaćanje troškova ručka po računu, broj 0237/2025 u iznosu od 335,30 eura, koji je održan dana u restoranu Salaš 23, u Podgorici, a da navedeno nije bilo u vezi vršenja javne funkcije koju obavlja.

Imajući u vidu da je navedeno realizovano u korist zasebnog pravnog lica sa posebnim pravnim subjektivitetom, računom, kao i pravima i obavezama.

Takođe, imenovana je dana 27.09.2025. godine isplatila dnevnice, te dala nalog za plaćanje troškova prevoza pojedinim učesnicima sastanka koji su zaposleni u Zavodu (dr Dužanki Miladinović, dr Biljani Dendić, dr Draganu Radonjić, dr Nađi Bošković, dr Snežani Filipović i dr Budimiru Ivanoviću), sa računa Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore, a za potrebe Nevladinog Udruženja transfuziologa Crne Gore, na osnovu čega je utvrđeno da je postupila suprotno odredbi člana 9 Zakona o sprečavanju korupcije.

Navedeno proizilazi iz činjenice da je dr Marina Sekulić time što je vršeci funkciju direktorice Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore preduzela radnje i dala nalog kao odgovorno lice – javni funkcioner za isplatu troškova u vezi finansiranja pravnog lica NVU Udruženje transfuziologa Crne Gore, iz sredstava Zavoda, čime je javni interes podredili privatnom, a da u toku postupka nije dostavila niti jedan dokaz kako bi potkrijepila tvrdnje iz svojih izjašnjenja.

Agencija je cijenila navode iz izjašnjenja imenovane, kao i izjašnjenja na rezultate ispitnog postupka, ali je našla da isti nemaju uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari, jer je članom 9, stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije, dok je stavom 2 istog člana propisano da sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa, a što je u konkretnom izostalo.

Takođe, u odnosu na povredu ograničenja, time što dr Marina Sekulić istovremeno sa javnom funkcijom vrši dužnost jedanog od osnivača i ovlašćenog lica za upravljanje NVU „Udruženje transfuziologa Crne Gore utvrđeno je da nijesu propisana ograničenja da kao direktorica Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore može biti shodno članu 14 stav 5 Zakona o sprečavanju korupcije u nevladinom udruženju.

Analogno odredbama Zakona o sprečavanje korupcije (ograničavaju i obavezuju javnog funkcionera da izbjegava situacije koje mogu uticati na podređivanje javnog interesa privatnom) lica koja obavljaju javnu funkciju, *Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije* koju je Crna Gora ratifikovala čime je ista postala sastavni dio pravnog poretka Crne Gore i kojom je u poglavlju Preventivne mjere u članu 7 propisuje u tački 4 da: „Svaka država ugovornica, u skladu s osnovnim načelima svog zakonodavstva, nastojaće da ustanovi, održi i jača sisteme kojima se povećava transparentnost i sprečava sukob interesa”.

Navedene odredbe su primjenjive u odnosu na javne funkcionere, kada u situacijama sukoba interesa njihovi privatni interesi mogu prevagnuti nad javnim interesima, a u konkretnom predmetu direktorica Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore dr Marina Sekulić koristeći svoju poziciju postupila je suprotno, ne samo

zakonskim odredbama, već i međunarodnim standardima, prilikom isplate troškova u vezi finansiranja NVU „Udruženje transfuziologa Crne Gore“, čije je ovlašćeno lice i jedan od osnivača, iz sredstava JU Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv ove odluke stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema iste.

