



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: UPI-03-01- 613-2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE na osnovu člana 55, 56 i 61 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl. list CG“, br. 3/2020 i 38/2020) i člana 97 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24), odlučujući o anonimnoj prijavi podnijetoj protiv Aleksandre Šćekić Boljević, zaposlene u »Project Consulting« d.o.o. Podgorica, da je bila angažovana u toku radnog vremena na aktivnostima izborne kampanje, dana 23.04.2025. godine, donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Aleksandra Šćekić Boljević, zaposlena u »Project Consulting« d.o.o. Podgorica, prekršila član 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja na način što je povrijedila odredbe koje se odnose na ograničenja zaposlenima u javnim preduzećima da u toku radnog vremena, učestvuju u aktivnostima izborne kampanje, jer je kao zaposlena u »Project Consulting« d.o.o. Podgorica dana 27.08.2024. godine u toku radnog vremena prisustvovala predizbornom skupu na kome je predstavljena izborna lista „Jakov Milatović – Za bolju Podgoricu“.

O b r a z l o ž e n j e

Agenciji za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je podnesena anonimna prijava da se pokrene postupak u skladu sa nadležnostima propisanim zakonom i da se utvrdi kršenje člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. U prijavi je navedeno da je Aleksandra Šćekić Boljević, zaposlena u »Project Consulting« d.o.o. Podgorica dana 27.08.2024. godine, u vrijeme radnog vremena napustila posao u državnom preduzeću i prisustvovala skupu političke partije URA u Podgorici.

Naime, članom 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisuje se zabrana angažovanja, u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima, izuzev poslanicima i odbornicima, i zaposlenim u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima.

Saglasno članu 57 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti od značaja za odlučivanje konstatovano je da je Aleksandra Šćekić Boljević zaposlena u »Project Consulting« d.o.o. Podgorica, po kojem osnovu imenovana ima status zaposlenog u javnom preduzeću.

Postupajući u skladu sa ovlaštenjima propisanim odredbama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Agencija je sproveda postupak, da li je Aleksandra Šćekić Boljević, zaposlena u »Project Consulting« d.o.o. Podgorica, povrijedila odredbe ovog zakona, a koje se odnose na zabranu angažovanja, u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima, izuzev poslanicima i odbornicima, i zaposlenim u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima, te je na osnovu prikupljenih činjenica i okolnosti izvršila uvid u izjašnjenje Aleksandre Šćekić Boljević od 10.03.2025. godine. U izjašnjenju je navela da je dana 27.08.2024. godine za vrijeme pauze u toku radnog vremena prisustvovala predstavljanju izborne liste „Za bolju Podgoricu – Jakov Milatović“. Navedeni događaj je trajao oko pola sata a na navedenom nije prisustvovala u cijelom trajanju već je svoju pauzu u toku radnog dana koristila u skladu sa članom 73 Zakona o radu, u skladu sa kojim zaposleni koji radi puno radno vrijeme ima pravo na odmor u toku radnog dana u trajanju od najmanje 30 minuta. Takođe je naglasila da niti jednim pozitivnim radnopravnim propisom nije ograničeno na koji će način zaposleni koristiti svoje pravo na pauzu u toku radnog dana tj. gdje će faktički provoditi vrijeme pauze. Budući da pauza u toku radnog dana nije dio radnog vremena, niti spada u njegov dio – što jasno proizilazi iz predmetnih odredaba Zakona o radu, te se izvodi logičan zaključak da se na predmetni slučaj ne može primijeniti odredba člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja koja decidno naglašava zabranjuje angažovanje u toku radnog vremena. U konačnom je navela da se Ustavom Crne Gore jemči sloboda političkog djelovanja i želi da vjeruje da ova prijava nije direktno usmjerena protiv te, Ustavom i međunarodnim dokumentima garantovane slobode. Izjašnjavajući se na rezultate ispitnog postupka imenovana je navela da u potpunosti ostaje pri navodima iz izjašnjenja Agenciji od 10.03.2025. godine.

U toku ispitnog postupka Agencija je izvela dokaze i to: izvršila uvid u odluku o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica (Sl. list Crne Gore 73/24), izvršila uvid u izvještaj o radu izborne komisije Glavnog grada Podgorice za utvrđivanje konačnih rezultata izbora odbornika na biračkim mjestima u Glavnom gradu Podgorici (Sl. list Crne Gore – opštinski propisi 54/24), izvršila uvid u odluku o osnivanju DOO „Project – Consulting“ Podgorica (Sl. list Crne Gore 7/08, 86/09 i 24/22), izvršila uvid u statut DOO „Project – Consulting“ Podgorica (Sl. list Crne Gore 100/23), izvršila uvid u dopis DOO „Project – Consulting“ Podgorica broj 01/1-194/25-02 od 10.03.2025. godine sa evidencijom o odlasku i dolasku sa posla za dan 27.08.2024. godine, izvršila uvid

u dopis Građanskog pokreta URA broj 0-04/25 od 11.03.2025. godine, izvršila uvid u dopis »Project Consulting« d.o.o. Podgorica broj 04/1-305/25-02 od 10.04.2025. godine.

Uvidom u odluku o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica (Sl. list Crne Gore 73/24), utvrđuje se da su izbori za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica raspisani 27.07.2024. godine i da će biti održani 29.09.2024. godine.

Uvidom u Izvještaj o radu izborne komisije Glavnog grada Podgorice za utvrđivanje konačnih rezultata izbora odbornika na biračkim mjestima u Glavnom gradu Podgorici (Sl. list Crne Gore – opštinski propisi 54/24), utvrđuje se da su konačni rezultati izbora proglašeni 30.10.2024. godine.

Uvidom u odluku o osnivanju DOO „Project – Consulting“ Podgorica (Sl. list Crne Gore 7/08, 86/09 i 24/22), utvrđuje se da je društvo osnovano kao jednočlano društvo sa ograničenom odgovornošću za obavljanje poslova od značaja za Crnu Goru i lokalnu samoupravu te da je osnivač društva Vlada Crne Gore.

Uvidom u statut DOO „Project – Consulting“ Podgorica (Sl. list Crne Gore 100/23), utvrđuje se da je osnivač društva Vlada Crne Gore sa udjelom od 100 %.

Uvidom u dopis DOO „Project – Consulting“ Podgorica broj 01/1-194/25-02 od 10.03.2025. godine sa evidencijom o odlasku i dolasku sa posla za dan 27.08.2024. godine, utvrđuje se da je Aleksandra Boljević zaposlena u društvu dana 27.08.2024. godine bila na poslu te da je u evidenciji o dolasku i odlasku sa posla navedeno da je zaposlena dana 27.08.2024. godine došla na posao u 07:35 h kao i da je vrijeme odlaska sa posla 15:00 h dok nijesu navedeni podaci o vremenu korišćenja pauze.

Uvidom u dopis Građanskog pokreta URA broj 0-04/25 od 11.03.2025. godine, utvrđuje se da je predizborni skup na kome je predstavljena izborna lista „Jakov Milatović – Za bolju Podgoricu“ održan 27. avgusta sa početkom u 12h u prostorijama hotela Hilton, koji je zaključen za tu namjenu te da je skup trajao u intervalu od 30 do 40 minuta kao i da je skup bio javnog karaktera, prije kog je bio putem društvenih mreža upućen poziv javnosti i medijima za prisustvo skupu.

Uvidom u dopis DOO „Project – Consulting“ Podgorica broj 04/1-305/25-02 od 10.04.2025. godine, utvrđuje se da iako je Odlukom o izmjeni Odluke o rasporedu radnog vremena broj 01/1-74/17 od 24.03.2017. godine predviđeno da odmor u toku dnevnog rada traje 30 minuta (11:00-11:30) zaposleni u Društvu, shodno ineternom dogovoru koriste pravo na pauzu u periodu od 10:00-10:30h, sa izuzetkom u slučaju potrebe zaposlenog da određenog dana pravo na pauzu iskoristi u periodu koji odgovara istom, a pod uslovom da se ne remeti proces rada u Društvu. Takođe, ukoliko zaposleni nije u mogućnosti da pravo na pauzu

koristi u navedenom periodu zbog izvršavanja radnih zadataka, to pravo može koristiti u drugom terminu.

Članom 2 stav 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisano je da je izborna kampanja skup aktivnosti političkog subjekta od dana raspisivanja izbora do dana proglašenja konačnih rezultata izbora a koje se odnose na: javno predstavljanje i promovisanje kandidata, promovisanje i obrazlaganje izbornih programa sa ciljem uvjeravanja birača da glasaju za kandidata tog političkog subjekta i izbornu listu koju podnosi taj politički subjekt. Nadalje, članom 60 Zakona o radu propisano je da je radno vrijeme vremenski period u kojem zaposleni obavlja poslove i zadatke radnog mjesta za koje je zasnovao radni odnos, kao i vrijeme u kojem se zaposleni nalazi na raspolaganju poslodavcu, bilo da se nalazi na svom radnom mjestu ili drugom mjestu koje odredi poslodavac (dežurstvo) dok je članom 73 stav 7 Zakona o radu propisano da se vrijeme odmora u toku radnog dana uračunava u radno vrijeme.

Provedenim dokazima i to: odlukom o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica (Sl. list Crne Gore 73/24), izvještajem o radu izborne komisije Glavnog grada Podgorice za utvrđivanje konačnih rezultata izbora odbornika na biračkim mjestima u Glavnom gradu Podgorici (Sl. list Crne Gore – opštinski propisi 54/24) odlukom o osnivanju DOO „Project – Consulting“ Podgorica (Sl. list Crne Gore 7/08, 86/09 i 24/22) i statutom DOO „Project – Consulting“ Podgorica (Sl. list Crne Gore 100/23), nesporno je utvrđeno da je izborna kampanja trajala od 27.07.2024. godine (dan raspisivanja izbora) do 30.10.2024. godine (dan proglašenja konačnih rezultata izbora) kao i da je Aleksandra Šćekić Boljević u navedenom periodu bila zaposlena u javnom preduzeću DOO „Project – Consulting“ Podgorica.

Nadalje, cijeneći provedene dokaze pojedinačno i u njihovoj međusobnoj povezanosti i to: dopis DOO „Project – Consulting“ Podgorica broj 01/1-194/25-02 od 10.03.2025. godine sa evidencijom o odlasku i dolasku sa posla za dan 27.08.2024. godine, dopis Građanskog pokreta URA broj 0-04/25 od 11.03.2025. godine i dopis DOO „Project – Consulting“ Podgorica broj 04/1-305/25-02 od 10.04.2025.godine sa Odlukom o izmjeni Odluke o rasporedu radnog vremena broj 01/1-74/17 od 24.03.2017. godine dovodeći ih u vezu sa izjašnjenjem Aleksandre Šćekić Boljević Agencija je našla da je Aleksandra Šćekić Boljević prekršila član 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja odnosno da je dana 27.08.2024. godine u toku radnog vremena bila angažovana na aktivnostima izborne kampanje budući da je prisustvovala predizbornom skupu na kome je predstavljena izborna lista „Jakov Milatović – Za bolju Podgoricu“ održan 27.08.2024. godine sa početkom u 12h u prostorijama hotela Hilton kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Agencija je cijenila i navode Aleksandre Šćekić Boljević da je prisustvovala predstavljanju izborne liste „Za bolju Podgoricu – Jakov Milatović“ za vrijeme

pauze a ne u toku radnog vremena ali je našla da su isti neosnovani budući da u evidenciji o odlasku i dolasku sa posla za dan 27.08.2024. godine dostavljenu uz dopis DOO „Project – Consulting“ Podgorica broj 01/1-194/25-02 od 10.03.2025. godine, nema podataka da je imenovana navedenog dana uopšte koristila pauzu kao ni podataka u kojem vremenskom periodu je istu koristila a sve i da je prisustvovala predstavljanju izborne liste „Za bolju Podgoricu – Jakov Milatović“ za vrijeme pauze ona se shodno članu 73 stav 7 Zakona o radu uračunava u radno vrijeme, čime je imenovana prekršila odredbu člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Kako izborna kampanja predstavlja skup aktivnosti političkih stranaka, koalicija i grupe građana koje učestvuju u izborima a koje imaju za cilj da se javnosti predstave učesnici na izborima i njihovi programi kako bi uvjerali birače da baš za njih trebaju da glasaju a koje aktivnosti podrazumijevaju rad sa članstvom partija, neposredno obraćanje stranke i stranačkih aktivista građanima, organizovanje i održavanje mitinga, konvencija konferencija i drugih skupova u predizbornom periodu, predstavljanje i sučeljavanje stranačkih predstavnika u medijima, izrada i podjela promotivnog materijala i plaćeno političko oglašavanje na TV i radio stanicama u štampanim i internet medijima, na društvenim mrežama, putem bilborda i sl. to je provedenim nesumnjivo dokazano da je Aleksandra Šćekić Boljević dana 27.08.2024. godine u toku radnog vremena bila angažovana na aktivnostima izborne kampanje odnosno navedenog dana je prisustvovala predizbornom skupu na kome je predstavljena izborna lista „Jakov Milatović – Za bolju Podgoricu“.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu Odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke, može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

