



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

UPI-03-01-59/3-2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24), postupajući po inicijativi za pokretanje postupka od strane [REDACTED] (u daljem tekstu: [REDACTED]) od 27.09.2021. godine u postupku odlučivanja o nedostavljanju Izveštaja o prihodima i imovini u slučaju promjene iz Izveštaja koje se odnose na uvećanje imovine u roku od 30 dana od dana nastanka promjene javnog funkcionera Veselina Veljovića, nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 13. oktobra 2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Veselin Veljović, kao javni funkcioner, prekršio član 25 stav 3 alineja 2 Zakona o sprečavanju korupcije, jer Agenciji nije dostavio Izveštaj o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine u roku od 30 dana od dana nastanka promjene, na način što u zakonskom roku nije prijavio prodaju zemljišta u Doljanima na katastarskoj parceli br. 1493 i 1494 iz LN 1908 KO Doljani, površine 2204m², po osnovu kojeg pravnog posla je ostvario prihod u iznosu od 107.996,00 eura.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, a postupajući po inicijativi za pokretanje postupka primljenoj dana 27.09.2021. godine od strane [REDACTED] i sprovedla postupak zbog mogućeg kršenja odredbi Zakona o sprečavanju korupcije, člana 25 stav 3 alineja 2 zakona.

Naime, u inicijativi se navodi da je Veselin Veljović, kao javni funkcioner, nije Agenciji dostavio Izveštaj o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine u roku od 30 dana od dana nastanka promjene, na način što u zakonskom roku nije prijavio prodaju zemljišta u Doljanima na katastarskoj parceli br. 1493 i 1494 iz LN 1908 KO Doljani površine 2204m² po kom osnovu je ostvario prihod u iznosu od 107.996,00 eura, odnosno tadašnjoj Komisiji za sprječavanje sukoba interesa. Navodi se da nije u zakonom propisanom roku dostavio predmetnu promjenu koju je ostvario po osnovu Sporazuma sa Glavnim gradom – Direkcija za imovinu u gore pomenutoj vrijednosti, a koji sporazum je zaključen dana 11.11.2010. godine.

Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija je Veselinu Veljoviću uputila poziv za izjašnjenje dana 24.06.2025. godine, koje je uredno primio dana 28.06.2025. godine, na koji poziv se izjasnio pisanim putem aktom primljenim u Agenciji dana 01.07.2025. godine i u kome je u bitnom istakao da je zemljište u Doljanima Glavni grad

otkupio na osnovu cijene koju je utvrdio nadležni organ u iznosu od 107.996,00 eura. Navedena aktivnost se, kako se ističe, realizovala krajem 2010. godine, a da je zakonsku prijavu imovine je izvršio početkom 2011. godine u redovnoj proceduri, kojih datuma se, zbog protoka vremena ne sjeća, a o čemu postoji relevantna dokumentacija.

Istakao je da mu nije bila namjera da bilo šta učini u suprotnosti sa zakonskim propisima. Prijavu imovine je, kako ističe, uredno realizovao svih prethodnih godina bez kršenja procedura zaključno sa posljednjim Izvještajem o prihodima i imovini, od kada nema više zakonsku obavezu prijavljivanja imovine. Na kraju je naglasio da nije imao namjeru da bilo šta prikrije, već da prijavi svaku promjenu, uz napomenu da ga niko nikada nije obavijestio da je na bilo koji način prekršio procedure u procesu prijave imovine.

Agencija je imenovanom dostavila i rezultate ispitnog postupka koje je uredno primio dana 07.08.2025. godine, u vezi kojih se narednog dana izjasnio i obavijestio Agenciju da se već izjasnio na okolnosti ispitnog postupka koji se vodi pred ovim organom.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, izvela dokaze i to: izvršila uvid u dio baze podataka Agencije – registar javnih funkcionera i dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini, izvršila uvid u podnijetu inicijativu [REDAKCIJA], po kojoj je izvršena kontrola podnijetih Izvještaja o prihodima i imovini tokom 2010. godine i datum okončane kontrole od dana 29.09.2021. godine, izvršila uvid u Sporazum između Glavnog grada Podgorice i Veselina Veljovića od dana 11.11.2010. godine.

Uvidom u dio baze podataka Agencije – registar javnih funkcionera, utvrđeno je da se u istoj nalazi [REDAKCIJA] kao javni funkcioner, dok je uvidom u podnijetu inicijativu [REDAKCIJA] po kojoj je i izvršena kontrola podnijetih izvještaja, utvrđeno da je imenovani u bazi podataka evidentiran kao javni funkcioner sa Izvještajima o prihodima i imovini počev od 2005. godine, zaključno sa posljednjim dostavljenim Izvještajem o prihodima i imovini od 24.06.2025. godine, koji je Veselin Veljović podnio kao bivši javni funkcioner – savjetnik predsjednika Crne Gore.

Uvidom u zabilješku o utvrđenoj kontroli od dana 30.09.2021. godine, utvrđeno je da je Veselin Veljović Komisiji za sprječavanje sukoba interesa dana 28.02.2011. godine prijavio prihod/gotov novac u iznosu većem od 5 000 eura, a koji novac je stekao prodajom zemljišta u Doljanima površine 2204m², u vrijednosti od 107.996,00 eura.

Uvidom u Sporazum između Glavnog grada Podgorice i Veselina Veljovića od dana 11.11.2010. godine, utvrđeno je da je isti zaključen navedenog dana, te da je Veselin Veljović u skladu sa odredbama Zakona o sprečavanju korupcije bio dužan da navedeni prihod iz člana 2 ovog Sporazuma, a po osnovu prodaje nepokretnosti u iznosu od 107.996,00 eura (49,00/m²), prijavi u roku od 30 dana od dana nastanka promjene, što imenovani nije učinio, odnosno isto je prijavio nakon isteka zakonom propisanog roka.

Članom 1 predmetnog Sporazuma između Glavnog grada Podgorica i Veselina Veljovića, navodi se da ustupilac kao vlasnik prenosi Korisniku u svojinu zemljište površine 2204m², koje zemljište se nalazi u zahvatu planiranih saobraćajnica – Istočne obilaznice oko Podgorice i Autoputa Bar – Boljari.

Naime, članom 23 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG 54/14 i 42/17), koji propis je prestao da vazi 13.06.2024. godine, bilo je propisano: U toku vršenja javne funkcije javni funkcioner podnosi Izvještaj: - jednom godišnje, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu; - u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine u roku od 30 dana od dana nastanka promjene, preko 5.000 eura, Identična obaveza, podnošenja Izvještaja u slučaju uvećanja imovine, propisana je članom 25 sada važećeg Zakona o sprečavanju korupcije, ali je iznos uvećanja povećan sa 5.000 na 10.000 eura. Shodno obavezama, koje proizilaze iz odredbi novog Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG" 54/24), kojim se u članu 25 stav 1, 2 i 3, propisuje podnošenje Izvještaja o prihodima i imovini i istim se navodi: „U toku vršenja javne funkcije javni funkcioner podnosi Izvještaj: - jednom godišnje, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu; - u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene; na zahtjev Agencije u slučaju pokretanja postupka iz člana 33 st. 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja postupka po službenoj dužnosti."

Članom 26 istog zakona u stavu 1 tačka 3 propisuje se da Izvještaj sadrži podatke o imovini i prihodima javnog funkcionera. U skladu sa navedenim, da je Zakonom o sprečavanju korupcije propisano podnošenje Izvještaja u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine, a da je novčani prihod nesporno pokretna imovina koja se prijavljuje u Izvještaju, te da je u konkretnom predmetu nesporno došlo do uvećanja pokretne imovine javnog funkcionera Veselina Veljovića koji je u momentu uvećanja imovine, po osnovu ugovornog odnosa obavljao funkciju direktora Uprave Policije. Navedenu funkciju je obavljala do 29.12.2011. godine.

Novim zakonom koji je stupio na snagu dana 12.06.2024. godine, propisano je da se samo sukob interesa i prijave zviždača imaju riješiti po odredbama starog zakona, iz čega nesporno proizilazi da će se svi ostali započeti postupci okončati po odredbama novog Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG" br. 54/24).

U prilog navedenog je i akt Ministarstva pravde, kao ovlašćenog predlagača zakona, br. 06-040/24-10466/1 od dana 14.10.2024. godine, u kojem se ističe da će se započeti postupci u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe zakona koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva, donacije i Izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, okončati po odredbama važećeg Zakona o sprečavanju korupcije.

Naime, članom 25 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG" br. 54/24) je propisano da:

„Javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, u skladu sa posebnim propisima, podnese Agenciji izvještaj o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog, odnosno vanbračnog supružnika, partnera u zajednici života lica istog pola i djece ako žive u zajedničkom domaćinstvu (u daljem tekstu: Izvještaj), prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja.

Javni funkcioner je dužan da u Izvještaju navede tačne i potpune podatke.

U toku vršenja javne funkcije javni funkcioner podnosi Izvještaj:

- jednom godišnje, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu;

- u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene;

- na zahtjev Agencije u slučaju pokretanja postupka iz člana 33 stav 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja postupka po službenoj dužnosti.

U slučaju prestanka javne funkcije, javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije, o tome obavijesti Agenciju i podnese Izvještaj.

Javni funkcioner kome je prestala funkcija dužan je da jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, podnese Izvještaj Agenciji.

Javni funkcioner je dužan da prilikom prelaska na drugu javnu funkciju, kao i u slučaju izbora, imenovanja, odnosno postavljenja na još jednu javnu funkciju, u smislu člana 14 st. 2 i 5 ovog zakona, u roku od 30 dana od nastanka promjene o tome obavijesti Agenciju. Obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka iz Izvještaja odnosi se i na državnog službenika koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja u skladu sa posebnim zakonom."

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: dijela baze podataka Agencije – registar javnih funkcionera i dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini, uvida u podnijetu inicijativu [REDACTED] po kojoj je izvršena kontrola podnijetih Izvještaja o prihodima i imovini tokom 2010. godine i datum okončane kontrole od dana 29.09.2021. godine, uvida u Sporazum između Glavnog grada Podgorice i Veselina Veljovića od dana 11.11.2010. godine, te izjašnjenja Veselina Veljovića, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je Veselin Veljović, kao javni funkcioner, prekršio član 25 stav 2 alineja 3 Zakona o sprečavanju korupcije, jer Agenciji nije dostavio Izvještaj o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine u roku od 30 dana od dana nastanka promjene, na način što u zakonskom roku nije prijavio prodaju zemljišta u Doljanima na katastarskoj parceli br. 1493 i 1494 iz LN 1908 KO Doljani površine 2204m² u iznosu, odnosno tadašnjoj Komisiji za sprječavanje sukoba interesa je nakon isteka zakonom propisanog roka dostavio predmetnu promjenu koju je ostvario na osnovu Sporazuma sa Glavnim gradom – Direkcija za imovinu u vrijednosti od 107.996,00 eura, a kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru, cijeneći ih kao jasne i istinite.

Agencija je cijnila i dio navoda Veselina Veljovića iz pisanog izjašnjenja u kojem je istakao da nije imao namjeru da bilo šta prikrije, već da prijavi svaku promjenu, uz napomenu da ga niko nikada nije obavijestio da je na bilo koji način prekršio procedure u procesu prijave imovine ali je našla da isti nijesu od uticaja na drugačije odlučivanje, a ovo iz razloga što je članom 25 stav 2 alineja 3 Zakona o sprečavanju korupcije propisano da javni funkcioner u toku vršenja javne funkcije podnosi Izvještaj. **- U slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene"**, što imenovani nije učinio.

Prednje navedeno, posebno iz razloga jer je javni funkcioner obavezan da, zbog činjenice obavljanja javne funkcije, iskaže dužnu pažnju i odgovornost u pogledu tačnosti i potpunosti podataka o imovini i prihodima u izvještaju koji dostavlja Agenciji, a koji bi trebalo da odražavaju stvarnu sliku o novčanim tokovima i imovnom stanju javnog funkcionera.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE
Crna Gora
v.d. DIREKTORA
Dušan Drakić