



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI-03-01-50/6-2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 54/24), postupajući po inicijativi o utvrđivanju povreda odredbi koje se odnose na sprečavanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, I [REDACTED] E [REDACTED] nakon sprovedenog postupka donijela je dana 25.06.2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da [REDACTED] nije prekršio:

- član 9 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što imenovani nije donio Rješenje o imenovanju projektnog tima, čiji je član-Projektni direktor;
- član 10 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što nije donio Odluku o zasnivanju radnog odnosa i Ugovor o radu koji se odnosi na zaposlenje T.S.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti propisanih Zakonom o sprečavanju korupcije, postupajući po inicijativi, pokrenula postupak zbog utvrđivanja da li je prekršen Zakon o sprečavanju korupcije u dijelu sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija. Naime u inicijativi se navodi da je I [REDACTED] B [REDACTED] kao [REDACTED] imenovao sebe za člana-Projektnog direktora u provrednom društvu u kojem obavlja funkciju [REDACTED] kao i da je zaključio Ugovor o radu sa T.S. koja je povezano lice sa javnim funkcionerom-srodnik javnog funkcionera u pobočnoj liniji, koja je zaključila Ugovor o radu sa Poštom CG AD Podgorica na radnom mjestu Referent za upravljanje putnim nalogima i blagajnom.

Na osnovu navedenog, Agencija je pokrenula postupak utvrđivanja potpunog i tačnog činjeničnog stanja i tom prilikom je uputila zahtjev za izjašnjenje imenovanom javnom funkcioneru na navode iz predmetne inicijative.

Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je istakao da su navodi u inicijativi potpuno netačni i neosnovani. Naime, na čelu Projektnog tima koji je bio zadužen da prati uvođenje i puštanje u rad novog Centralizovanog investicionog poslovnog informacionog sistema, a što je bio projekt od značaja za Poštu CG AD Podgorica, kao i da je isti obrazovao Izvršni direktor. Dalje je istaknuto da je izvršni direktor Projektni tim formirao u skladu sa članom 18 stav 2 tačka 15 Statuta jednočlanog društva AD Pošte CG („Sl.list CG“, br.105/2020). Takođe, u odnosu na zasnivanje radnog odnosa na radnom mjestu vezanom za blagajničke poslove u Službi računovodstva finansija u Sektoru za ekonomske poslove, imenovani je ukazao da su Odluka o zasnivanju radnog odnosa, kao i Ugovor o radu angažovanih lica u nadležnosti Izvršnog direktora, odnosno da iste on donosi, a ne Odbor direktora. Shodno navedenom, imenovani se poziva da je isto propisano u članu 18 stav 1 tačka 7 Statuta jednočlanog AD Pošta CG da izvršni direktor odlučuje o pravima i obavezama zaposlenih u vezi sa radom, dok je u stavu 2 tačka 8 istog člana propisano da izvršni direktor odlučuje o zapošljavanju lica u privrednom društvu.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti neophodnih za odlučivanje u ovoj upravnoj stvari, zatražila izjašnjenje od organa vlasti-Pošta CG AD Podgorica, da dostavi dokumentaciju o istom.

Shodno članu 38 stav 3 Zakona o sprečavanju korupcije, Pošta CG AD Podgorica je u svom izjašnjenju istakla da je Rješenjem broj 00020-6800/2 od 18.07.2022.godine od strane izvršnog direktora D [REDACTED] T [REDACTED] obrazovao Projektni tim, te smatraju da su navodi u inicijativi proizvoljni i pausalni. Dalje, u bitnom je navedeno da je Odluku broj 00020-21992/2 od 26.11.2021.godine o zasnivanju radnog odnosa za radno mjesto Referenta za upravljanje putnim nalogima i blagajnom u Službi računovodstva i finansija u Sektoru za ekonomske poslove donio Izvršni direktor, kao i da je Ugovor o radu broj 00020-21992/3 od 26.11.2021.godine takođe potpisao izvršni direktor ispred privrednog društva Pošta CG AD Podgorica. Uz izjašnjenje je dostavljena Odluka broj 00020-21992/2 od 26.11.2021.godine, Ugovor o radu 00020-21992/3 od 26.11.2021.godine, kao i Rješenje o imenovanju projektnog tima broj 00020-6800/2 od 18.07.2022.godine.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti, u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke, izvela dokaze i to: izvršila uvid u registar javnih funkcionera, izvršila uvid u Odluku broj 00020-21992/2 od 26.11.2021. godine, izvršila uvid u Ugovor o radu 00020-21992/3 od 26.11.2021. godine, izvršila uvid u Rješenje o imenovanju projektnog tima broj 00020-6800/2

od 18.07.2022. godine, izvršila uvid u Statut jednočlanog Akcionarskog društva Pošte Crne Gore Podgorica broj 07-4611.

Uvidom u Odluku broj 00020-21992/2 od 26.11.2021. godine, a koja je predmet inicijative, konstatuje se da je T.S. zasnovala radni odnos na radnom mjestu Referenta za upravljanje putnim nalogima i blagajnom, u Službi računovodstva i finansija u sastavu Sektora za ekonomske poslove, nakon sprovedenog postupka te da je nakon okončanja istog, odluku donio Izvršni direktor, g-din D [REDACTED] T [REDACTED]

Uvidom u Ugovor o radu 00020-21992/3 od 26.11.2021. godine, konstatuje se da je isti zaključen između T.S. i Pošte CG AD Podgorica koji je u ime organa potpisao Izvršni direktor D [REDACTED] T [REDACTED]

Uvidom u Rješenje o imenovanju projektnog tima broj 00020-6800/2 od 18.07.2022. godine, konstatuje se da je Izvršni direktor g-din D [REDACTED] T [REDACTED] u skladu sa nadležnostima propisanim odredbama Statuta tog privrednog društva, g-dina [REDACTED] B [REDACTED] imenovao u istom, na čelu projektnog tima.

Uvidom u bazu podataka Agencije, utvrđeno je da je [REDACTED] B [REDACTED] javni funkcioner – [REDACTED] od 18.03.2021. godine.

Članom 9 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Članom 9 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa.

Članom 10 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Članom 18 stav 1 tačka 7 Statuta jednočlanog Akcionarskog društva Pošte Crne Gore Podgorica je propisano da Izvršni direktor odlučuje o pravima i obavezama zaposlenih u vezi sa radom.

Članom 18 stav 2 tačka 15 Statuta jednočlanog Akcionarskog društva Pošte Crne Gore Podgorica je propisano da Izvršni direktor formira stručne komisije i radne grupe i određuje djelokrug i način njihovog rada.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: Odluke broj 00020-21992/2 od 26.11.2021. godine, Ugovora o radu broj 00020-21992/3 od 26.11.2021. godine, Rješenja o imenovanju projektnog tima broj 00020-6800/2 od 18.07.2022. godine, Statuta jednočlanog Akcionarskog društva Pošte Crne Gore Podgorica broj 07-4611 i izjašnjenja javnog funkcionera i Pošte CG ad Podgorica, Agencija je utvrdila da javni funkcioner nije prekršio članove 9 odnosno 10 Zakona o sprečavanju korupcije. Ovo iz razloga što se uvidom u Rješenje o imenovanju projektnog tima konstatuje da je direktor navedenog projekta I. B. ali da je isti imenovan od strane Izvršnog direktora, D. T. a sve u skladu sa članom 18 stav 2 tačka 15 Statuta jednočlanog akcionarskog društva Pošte Crne Gore Podgorica kojim je propisano da Izvršni direktor formira stručne komisije i radne grupe i određuje djelokrug i način njihovog rada. Takođe, u odnosu na zaključivanje Ugovora o radu i donošenje Odluke o zasnivanju radnog odnosa u konkretnom slučaju, Ugovor o radu sa zaposlenom nije potpisao predsjednik Odbora direktora, već Izvršni direktor, što je u skladu sa Zakonom o radu i internim aktom, tačnije Statutom društva kojima je regulisana nadležnost u postupku zasnivanja radnog odnosa. Naime, prema Statutu privrednog društva, izvršni direktor je ovlašćeno lice i isti odlučuje o pravima i obavezama zaposlenih u vezi sa radom, te stoga Agencija zaključuje da su u Pošti Crne Gore AD Podgorica ispoštovane sve Zakonom i Statutom predviđene nadležnosti. Takođe, treba ukazati da navodi u inicijativi nisu zasnovani na pravilnom tumačenju zakonskih i podzakonskih akata koji su na snazi kako u pravnom poretku države Crne Gore tako i u privrednom društvu Pošta CG AD Podgorica, te stoga, Agencija zaključuje da nije došlo do kršenja bilo koje odredbe propisane zakonskim i podzakonskim aktima te isto može predstavljati samo pogrešno tumačenje nadležnosti od strane podnosioca inicijative.

Nakon ocjene navoda iz pisanog izjašnjenja I. B. kao stranke u upravnom postupku i Pošte Crne Gore AD Podgorica, te ocjene izvedenih dokaza kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti Agencija za sprečavanje korupcije je odlučila kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

