



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI-03-01-45/5-2024

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 54/24), postupajući po inicijativi, u postupku odlučivanja o povredi odredbi Zakona o sprečavanju korupcije Tamare Tapušковиć koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, donijela je dana 05.09.2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je javna funkcionerka Tamara Tapušковиć prekršila član 14 stav 1 i 2, a u vezi člana 15 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što je nakon isteka zakonom propisanog roka od 30 dana nastavila da istovremeno sa javnom funkcijom odbornice u Skupštini Glavni grad Podgorica, obavlja i dužnost članice Odbora direktora u Javnoj ustanovi „Klinički centar Crne Gore“, čime je prekršila odredbe koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, postupajući po inicijativi NN lica od 09.07.2024. godine u kojoj je navedeno da je Tamara Tapušковиć krajem decembra 2023. godine imenovana od strane Vlade Crne Gore na funkciju članice Odbora direktora Javne ustanove „Klinički centar Crne Gore“, dok je u martu 2024. godine izabrana za odbornicu u Skupštini Glavnog grada Podgorica, te da se u konkretnom slučaju radi o dvije funkcije koje su nespojive po Zakonu o sprečavanju korupcije. Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija je imenovanoj javnoj funkcionerki uputila zahtjev za izjašnjenje, i javna funkcionerka je istakla da je na mjestu odbornice u Skupštini glavnog grada bila od 21.03.2024. godine, dok istoj nije skraćen mandat 24.07.2024. godine, kada je raspuštena. Međutim, nakon ponovnih lokalnih izbora, ponovo je izabrana na to mjesto 28.11.2024. godine, ali je 23.12.2024. godine (25 dana od dana imenovanja) podnijela ostavku, o čemu je pismeno i obavijestila ASK. Agencija za sprečavanje korupcije je u 2024. godini dala tumačenje da se ne radi o nespojivosti funkcije odbornice u Skupštini glavnog grada i člana Odbora direktora Kliničkog centra Crne Gore (KCCG), jer je na funkciju odbornice izabrana kasnije. Tačnije,

da kao članica Odbora direktora - KCCG, na koju funkciju je prvo izabrana 29.12.2023. godine, može obavljati i funkciju odbornice, na koju je izabrana 21.03.2024. godine i da citira: "Funkcija odbornika nije, niti se može svrstati u kategoriju predsjednika ili člana organa upravljanja i nadzornog organa, izvršnog direktora, člana menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica". Stoga se, u skladu sa tumačenjem ASK i rukovodila. Takođe je dodala, nespojiva bi bila funkcija člana Upravnog odbora preduzeća ili institucije čiji je osnivač lokalna samouprava sa funkcijom odbornika u Skupštini grada, a osnivač Kliničkog centra je država, a ne opština, tj lokalna samouprava. Odluke donesene u KCCG ne mogu uticati na odluke u gradskom Parlamentu, kao što ni odluke donesene u gradskom Parlamentu ne mogu uticati na funkcionisanje KCCG, te ni u tom segmentu ne postoji konflikt interesa. Nadalje je istakla da je iznenađena pozivom ASK-a i da je neočekivan, s obzirom da je na već ranije dato i gore pomenuto mišljenje ASK-a nikada nije upućen dokument koji bi stavio van snage isto i dao novo Mišljenje. Na kraju je istakla da se nada da je dovoljno precizirala i da će njeno obrazloženje i navedeno činjenično stanje pomoći u daljem postupanju.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovedla postupak i izvela dokaze: izvršila uvid u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije; izvršila uvid u bazu podataka Poreske uprave, inicijativu NN lica od 09.07.2024. godine, izvršila uvid u dopis broj 02-02-10951 od 23.12.2024. godine, izvršila uvid u obavještenje podnosiocu inicijative broj 02-01-2026/2 od 18.07.2024. godine, izvršila uvid u Rješenje Agencije za sprečavanje korupcije broj 02-01-2026/3 od 24.09.2024. godine.

Uvidom u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije je utvrđeno da je Tamara Tapušević funkciju odbornice u Skupštini Glavnog grada Podgorica obavljala u periodu od 21.03.- 23.12.2024. godine, kao i da u spisima predmeta postoji dokaz da je na funkciju odbornice ostavku podnijela 23.12.2024. godine, dok funkciju članice Odbora direktora Kliničkog centra Crne Gore obavlja od 29.12.2023. godine.

U obavještenju podnosiocu inicijative broj 02-01-2026/2 od 18.07.2024. godine, Agencija je konstatovala da Tamara Tapušević, kao javna funkcionerka - članica Odbora direktora Kliničkog centra Crne Gore, na koju funkciju je izabrana dana 29.12.2023. godine, može obavljati i javnu funkciju odbornice na koju funkciju je izabrana dana 21.03.2024. godine, jer se po članu 14 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije u konkretnom ne radi o nespojivim funkcijama: Prednje iz razloga, jer funkcija odbornika nije, niti se može svrstati u kategoriju predsjednika ili člana organa upravljanja i nadzornog organa, izvršnog direktora, člana menadžmenta privrednog, društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica, ali kako obavještenje nije dato na zahtjev javnog funkcionera to isto nije obavezujuće, niti se može predstavljati pravno obavezujući zakonski akt, iz kog proizilaze prava i obaveze javnog funkcionera.

Uvidom u Rješenje Agencije za sprečavanje korupcije broj 02-01-2026/3 od 20.09.2024. godine, utvrđuje se da je navedenim aktom stavljeno van snage Mišljenje Agencije za

sprečavanje korupcije br. 02-01-2026/2 od 18.07.2024. godine dato podnosiocu inicijative.

Agencija je uvidom u bazu podataka Poreske uprave utvrdila da je javna funkcionerka u 2024. godini ostvarila od Glavnog grada Podgorica prihod-lična primanja/naknada skupštinskim poslanicima u periodu maj-jul 2024 u ukupnom iznosu od 682,50 € (3x227,50 €) kao i u periodu septembar-decembar 2024. u ukupnom iznosu od 910,00 € (4x227,50 €) kao i da je od Kliničkog centra Crne Gore ostvarila prihod lična primanja/naknada za rad u Odboru direktora u Kliničkom centru Crne Gore u ukupnom iznosu od 3.550,56 € (6x591,76 €).

Članom 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije (koja odredba je bila propisana i članom 12 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije) je propisano da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Članom 14 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, glavni specijalni tužilac i specijalni tužilac može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, odnosno javne ustanove u jednom privrednom društvu ili pravnom licu koje je u državnom vlasništvu, odnosno javnoj ustanovi u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Članom 15 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da "javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 13 ili člana 14 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Članom 15 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano ako javni funkcioner u slučaju iz stava 1 ovog člana ne podnese ostavku, smatra se da je javnom funkcioneru prestala funkcija danom početka vršenja druge funkcije.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, baze podataka registra javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije, akta Agencije za sprečavanje korupcije broj 02-01-2026/2 od 18.07.2024. godine, Rješenja Agencije za sprečavanje korupcije broj 02-01-2026/3 od 20.09.2024. godine, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je Tamara Tapušević u periodu od 21.03.- 23.12.2024. godine istovremeno obavljala funkciju odbornice u Skupštini Glavnog grada Podgorica i članice Odbora direktora u Javnoj ustanovi „Klinički centar Crne Gore“, čime je prekršila član 14 stav 1 i 2 Zakona o sprečavanju korupcije.

Međutim, imajući u vidu da po zahtjevu podnosioca nije postupljeno, shodno zakonskim odredbama, već mu je upućeno obavještenje od 18.07.2024. godine u kome je bez vođenja upravnog postupka konstatovano da ne postoje prepreke za obnašanje dvostrukih funkcija, te da je nakon toga, Agencija donošenjem Rješenja Agencije za sprečavanje korupcije od 20.09.2024. godine, stavila van snage navedeni akt, a koji nije dostavljen javnoj funkcionerki, niti predstavlja pravno obavezujuće Mišljenje, koje se daje javnom funkcioneru na njegov zahtjev, te je imenovana javna funkcionerka bila u obavezi da nakon isteka roka od 30 dana, od dana stupanja na drugu javnu funkciju, odnosno do dana 21.04.2024. godine, podnese ostavku na jednu od dvije nespojive javne funkcije, a što nije učinjeno, čime je prekršila član 14 stav 1 i 2, a u vezi člana 15 Zakona o sprečavanju korupcije. U odnosu na ovo obavještenje, odnosno na akt broj 02-01-2026/2 od 18.07.2024. godine, pojašnjena radi, Agencija ukazuje da ostaje nedoumica zašto je član 14 stav 1 tumačen samo u odnosu na odbornika, odnosno, zašto se propisano u navedenom stavu člana 14 nije tumačilo i u odnosu na članstvo imenovane u Odboru direktora Kliničkog centra Crne Gore, a gdje je isto prepoznato kao članstvo u organu upravljanja, što Odbor direktora Javne ustanove „Klinički centar Crne Gore“, i jeste. Prethodno navedeno ukazuje, da ovakvo tumačenje Zakona može dovesti do konfuzije kod javnih funkcionera, ukazivati na nejasnoće, stvoriti pravnu nesigurnost i u krajnjem do nejednakog tretmana javnih funkcionera što proizvodi diskriminaciju, imajući u vidu da Agencija obavljanje dvostrukih funkcija u konkretnom slučaju može konstatovati samo kao ograničenje u vršenju javnih funkcija, tačnije, nespojivost istih.

Agencija je imenovanoj javnoj funkcionerki uputila obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku broj UPI-03-01-45/4-2025 od 14.03.2025. godine, kojim je obavijestila javnu funkcionera o utvrđenim činjenicama tokom postupka, te dala rok od tri dana od dana prijema za izjašnjenje o istom. Uvidom u Povratnicu Pošte Podgorica AR 36411443 7 M od 05.05.2025. godine, čiji je predmet pošiljke-obavještenje o rezultatima ispitnog postupka, utvrđeno je da je dostava uredno izvršena imenovanoj

Agencija je cijenila navode javne funkcionerke u kojima je pozivajući se na Akt – obavještenje podnosiocu inicijative od 18.07.2024. godine, kao i da je istakla da ne može postojati sukob interesa u konkretnom slučaju, ali je našla da isti nijesu niti mogli biti od uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari zbog činjenice da se u konkretnom slučaju radi o utvrđivanju da li postoje ograničenja u vršenju javnih funkcija, što je nakon sprovedenog postupka shodno odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, činjenično i pravno obrazloženo, i u konačnom, konstatovano u Odluci.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.


DIREKTORA
Susan Drakić