



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI-03-01-375/23-22

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24), postupajući po službenoj dužnosti, a u skladu sa nalogima iz presude Upravnog suda U.br. 1831/2023, u postupku odlučivanja o dostavljenom Izvještaju o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju sa netačnim i nepotpunim podacima, nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 31. marta 2026. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je javni funkcioner Jakov Milatović prekršio član 25 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije, iz razloga što Agenciji nije dostavio Izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju sa tačnim i potpunim podacima, na način što putničko motorno vozilo marke „RENAULT CLIO“ reg. oznaka [REDACTED], evidentirano na ime supruge u istom nije prijavio.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (*u daljem tekstu: Agencija*) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprečavanju korupcije pokrenula postupak po službenoj dužnosti zbog kršenja člana 25 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije od strane Jakova Milatovića, na način što je Agenciji dostavio Izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju sa netačnim i nepotpunim podacima, jer Agenciji nije dostavio Izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju sa tačnim i potpunim podacima, na način što putničko motorno vozilo marke „RENAULT CLIO“ reg. oznaka [REDACTED] evidentirano na ime supruge u istom nije prijavio.

Javni funkcioner je u dopisu od dana 05.01.2026. godine, obavijestio Agenciju da predmetno vozilo od 2019. godine nije u voznom stanju, te da se od tada nalazi rashodovano na otpadu. Dodao je da je vozilo rashodovano i prije nego što je postao javni funkcioner, da iz tog razloga nije prijavljivano u Izvještajima o prihodima i imovini, kao i da nije bio upoznat da je postojala obaveza prijavljivanja već rashodovanog vozila. Nadalje je naveo da je predmetno vozilo odjavljeno kod nadležnog organa, i u prilogu dopisa dostavio Uvjerenje Područne jedinice za građanska stanja i lične isprave Podgorica, br. 05-211/25/123844/1 od 31.12.2025. godine, iz kojeg se jasno može utvrditi da je M [REDACTED] M [REDACTED] navedeno putničko motorno vozilo odjavila sa svog imena.

U toku ispitnog postupka Agencija je izvela dokaze na način što je izvršila uvid u registar javnih funkcionera Agencije, bazu podataka Agencije, izvršila uvid u bazu podataka Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore, Izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30

25837/1 od 27.05.2025. godine, dopis Ministarstva unutrašnjih poslova br. 211/25-61857/2 od 09.12.2025. godine, uvidom u dopis i Uvjerjenje Područne jedinice za građanska stanja i lične isprave Podgorica, br. 05-211/25/123844/1 od 31.12.2025. godine.

Uvidom u Registar javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da se u istoj nalazi Jakov Milatović, kao javni funkcioner, sa vršenjem funkcije – predsjednik Crne Gore.

Uvidom u Izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju (dostavljen dana 04.01.2021. godine), a koji je upoređivan sa bazom podataka Ministarstva unutrašnjih poslova, utvrđeno je da Jakov Milatović nije prijavio da se putničko motorno vozilo marke „RENAULT CLIO“ reg. oznaka [REDACTED] vodi na ime supruge M [REDACTED] M [REDACTED]

Uvidom u dopise Ministarstva unutrašnjih poslova br. 420/25-25837/1 od 27.05.2025. godine i dopis Ministarstva unutrašnjih poslova br. 211/25-61857/2 od 09.12.2025. godine, utvrđeno je da se na navedene datume, kao vlasnica gore navedenog putničkog motornog vozila, u evidencijama nadležnog organa, nalazila M [REDACTED] M [REDACTED]

Naime, članom 25 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24) je propisano da:

„Javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, u skladu sa posebnim propisima, podnese Agenciji izvještaj o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog, odnosno vanbračnog supružnika, partnera u zajednici života lica istog pola i djece ako žive u zajedničkom domaćinstvu (u daljem tekstu: Izvještaj), prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja.

Javni funkcioner je dužan da u Izvještaju navede tačne i potpune podatke.

U toku vršenja javne funkcije javni funkcioner podnosi Izvještaj:

- jednom godišnje, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu;*
- u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene;*
- na zahtjev Agencije u slučaju pokretanja postupka iz člana 33 stav 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja postupka po službenoj dužnosti.*

U slučaju prestanka javne funkcije, javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije, o tome obavijesti Agenciju i podnese Izvještaj.

Javni funkcioner kome je prestala funkcija dužan je da jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, podnese Izvještaj Agenciji.

Javni funkcioner je dužan da prilikom prelaska na drugu javnu funkciju, kao i u slučaju izbora, imenovanja, odnosno postavljenja na još jednu javnu funkciju, u smislu člana 14 st. 2 i 5 ovog zakona, u roku od 30 dana od nastanka promjene o tome obavijesti Agenciju. Obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka iz Izvještaja odnosi se i na državnog službenika koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja u skladu sa posebnim zakonom.”

Članom 26 Zakona o sprečavanju korupcije, propisano je koji podaci se prijavljuju u Izvještaju:

Izveštaj sadrži, između ostalih podatak i o:

- pravu svojine na pokretnim stvarima čija vrijednost prelazi 10.000 eura ili za koje je propisana obaveza registracije kod nadležnih organa (motorna vozila, plovni objekti, vazduhoplovi, oružje i sl.);

Agencija je javnom funkcioneru Jakovu Milatoviću uputila dopis dana 23.12.2025. godine, u kojem ga poziva da se izvrši odjava putničkog motornog vozila marke „RENAULT CLIO“ reg. oznaka [REDACTED] sa svog imena, kako bi predmetni upravni postupak mogao biti okončan.

Imenovani je postupio po navedenom dopisu i dana 05.01.2026. godine dostavio dokaz o odjavljivanju vlasništva na ime M [REDACTED] M [REDACTED] nad gore navedenim putničkim motornim vozilom.

U presudi Upravnog suda U.br. 1831/2023 od 11.02.2025. godine, sud u bitnom nalazi da se u upravnom postupku koji je prethodio donošenju Odluke, nije vodilo računa o pravilima postupka, zbog čega je osporeno rješenje trebalo poništiti, te da iz spisa predmeta nesumnjivo proizilazi da tužiocu do donošenja osporenog rješenja nije bilo omogućeno da se izjasni o svim činjenicama i okolnostima na kojima se zasniva rješenje, iz kog razloga je sud, neupuštajući se u pravilnost primjene materijalnog prava i činjenično utvrđenje prvostepenog organa u odnosu na samu upravnu stvar, zbog navedene povrede pravila postupka, tužbu usvojio i osporeno rješenje poništio.

Dodatno, zaključeno je da će u ponovnom postupku, tuženi organ, vodeći računa o primedbama suda iz ove presude (član 56 Zakona o upravnom sporu "Sl. list CG" br. 54/16, 11/24, 53/25), donijeti novo, zakonito rješenje.

Novim zakonom koji je stupio na snagu dana 12.06.2024. godine, propisano je da se samo sukob interesa i prijave zviždača imaju riješiti po odredbama starog zakona, iz čega nesporno proizilazi da će se svi ostali započeti postupci okončati po odredbama novog Zakona o sprečavanju korupcije.

U prilog navedenom je i akt Ministarstva pravde, kao ovlašćenog predlagača zakona, br. 06-040/24-10466/1 od dana 14.10.2024. godine, u kojem se ističe da će se započeti postupci u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe zakona koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva, donacije i Izveštaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, okončati po odredbama važećeg Zakona o sprečavanju korupcije.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: registra javnih funkcionera i baze podataka Agencije, baze podataka Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore, Izveštaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, dopisa Ministarstva unutrašnjih poslova br. 420/25-25837/1 od 27.05.2025. godine, dopisa Ministarstva unutrašnjih poslova br. 211/25-61857/2 od 09.12.2025. godine, uvida u dopis i Uvjerjenje Područne jedinice za građanska stanja i lične isprave Podgorica, br. 05-211/25/123844/1 od 31.12.2025. godine, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je Jakov Milatović prekršio član 25 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što je Agenciji dostavio Izveštaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju sa netačnim i nepotpunim podacima, odnosno nije

- prijavio da je putničko motorno vozilo marke „RENAULT CLIO" reg. oznaka [REDACTED] u trenutku podnošenja predmetnog Izvještaja, evidentirano na ime supruge M [REDACTED]

Agencija je cijenila navode javnog funkcionera Jakova Milatovića, koji je istakao da predmetno vozilo od 2019. godine nije u voznom stanju, te da se od tada nalazi rashodovano na otpadu, da je vozilo rashodovano i prije nego što je postao javni funkcioner, da iz tog razloga nije prijavljivano u Izvještajima o prihodima i imovini, kao i da nije bio upoznat da je postojala obaveza prijavljivanja već rashodovanog vozila, ali je našla da isti nisu od uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari, a ovo iz razloga što je članom 26 zakona o sprečavanju korupcije propisano koji podaci se prijavljuju u Izvještaju, a što imenovani nije učinio u skladu sa odredbama zakona, iako je u izjašnjenju navedeno da je pokrenut postupak odjavljivanja vozila iz registra, u trenutku podnošenja Izvještaja, ova pokretna stvar se u bazama podataka nadležnih državnih organa – Ministarstva unutrašnjih poslova, vodila na ime supruge javnog funkcionera. Dodatno, u toku ovog postupka, Agencija je postupala u skladu sa nalogima iz presude Upravnog suda U. br. 1831/2023.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

