



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI 03-01-17/5-2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 113 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24 od 11.06.2024) postupajući po službenoj dužnosti o ograničenju u obavljanju javne funkcije od strane javnog funkcionera Mitra Šušića, nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 03.04. 2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Mitar Šušić, kao javni funkcioner prekršio član 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije jer je istovremeno obavljao funkciju odbornika u Skupštini Glavnog grada Podgorica i člana Odbora direktora "To Montenegro" DOO, nakon isteka zakonom propisanog roka.

UTVRĐUJE SE da je Mitar Šušić, kao javni funkcioner prekršio član 15 Zakona o sprečavanju korupcije jer u roku od 30 dana od početka vršenja druge javne funkcije – člana Odbora direktora "To Montenegro" DOO nije podnio ostavku na jednu od dvije javne funkcije koje obavlja.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u dalje tekstu: Agencija) je postupajući po službenoj dužnosti, pokrenula postupak protiv javnog funkcionera Mitra Šušića, odbornika u Skupštini Glavnog grada Podgorica zbog povrede odredbi koje se odnose na ograničenja u vršenju javne funkcije.

U skladu sa članom 37 Zakona o sprečavanju korupcije javni funkcioner je u svom izjašnjenju citirao odredbe člana 14 stav 1 i odredbe člana 9 Zakona o sprečavanju korupcije i u bitnom istakao da obavljanje ove dvije funkcije, od kojih nijedna nije profesionalna ne predstavlja sukob interesa, a jezičkim i ciljnim tumačenjem referentnih odredbi Zakona o sprečavanju korupcije ne može se doći do zaključka da je njihovo istovremeno obavljanje zabranjeno. Dalje navodi da je normirajući limite ograničenja u obavljanju funkcija, propisanim članom 14 Zakona o sprečavanju korupcije, zakonodavac je bez sumnje dozvolio obavljanje funkcija koje ni formalno ni suštinski ne mogu biti u poziciji konflikta interesa, budući da se radi o različitim nivoima vlasti, gdje skoro da ne postoji mogućnost međusobne konfrontacije interesa Glavnog grada Podgorice i društva sa ograničenom odgovornošću za prevoz putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „To Montenegro“ DOO. Takođe, navodi da bi u slučaju da se kod obavljanja funkcije u jednoj organizaciji dođe do situacije u kojoj se donose odluke koje se tiču druge organizacije, shodno članovima 9 i 10 Zakona o sprečavanju korupcije bio dužan preispitati učešće u tom konkretnom odlučivanju.

U toku ispitnog postupka Agencija je izvela dokaze i to: izvršila uvid u bazu podataka.

Uvidom u bazu podataka Agencije utvrđeno je da Mitar Šušić, kao javni funkcioner, obavlja funkciju odbornika u Skupštini Glavnog grada Podgorica od 12.04.2023. godine i funkciju člana Odbora direktora „TO Montenegro“ DOO od 29.12.2023. godine.

Članom 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Članom 14 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, glavni specijalni tužilac i specijalni tužilac može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, odnosno javne ustanove u jednom privrednom društvu ili pravnom licu koje je u državnom vlasništvu, odnosno javnoj ustanovi u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Članom 15 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 13 ili člana 14 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, Registra javnih funkcionera Agencija je utvrdila da je Mitar Šušić, kao javni funkcioner prekršio član 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije jer je istovremeno obavljao funkciju odbornika u Skupštini Glavnog grada Podgorica i člana Odbora direktora „To Montenegro“ DOO i član 15 Zakona o sprečavanju korupcije jer u roku od 30 dana od početka vršenja druge javne funkcije – člana Odbora direktora „To Montenegro“ DOO sa sjedištem u Podgorici, nije podnio ostavku na jednu od dvije javne funkcije koje obavlja, koje dokaze je Agencija cijnila kao vjerodostojne i tačne.

Agencija je cijnila i navode javnog funkcionera da obavljanje ove dvije funkcije, od kojih nijedna nije profesionalna ne predstavlja sukob interesa, a jezičkim i ciljnim tumačenjem referentnih odredbi Zakona o sprečavanju korupcije ne može se doći do zaključka da je njihovo istovremeno obavljanje zabranjeno, a da je normirajući limite ograničenja u obavljanju funkcija, propisanim članom 14 Zakona o sprečavanju korupcije, zakonodavac bez sumnje dozvolio obavljanje funkcija koje ni formalno ni suštinski ne mogu biti u poziciji konflikta interesa, budući da se radi o različitim nivoima vlasti, gdje skoro da ne postoji mogućnost međusobne konfrontacije interesa Glavnog grada Podgorice i društva sa ograničenom odgovornošću za prevoz putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „To Montenegro“ DOO, ali je našla da oni nisu uticali na drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari jer se u konkretnom ne radi o konfliktu interesa, propisanim članom 9 Zakona o sprečavanju korupcije, već se radi o ograničenju u obavljanju javnih funkcija gdje je članom 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije jasno propisano da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica, što u konkretnom znači da javni funkcioner – odbornik u Skupštini Glavnog grada Podgorica ne može istovremeno obavljati i javnu funkciju člana odbora direktora „To Montenegro“ DOO.

Novim Zakonom o sprečavanju korupcije koji je stupio na snagu dana 12.06.2024. godine, propisano je da se samo sukob interesa i prijave zviždača imaju riješiti po odredbama starog zakona, iz čega nesporno proizilazi da će se svi ostali započeti postupci okončati po odredbama novog Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24).

U prilog navedenog je i akt Ministarstva pravde, kao ovlašćenog predlagača zakona, br. 06-40/24-10466/1 od dana 14.10.2024. godine, u kojem se ističe da će se započeti postupci u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe zakona koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva, donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, okončati po odredbama važećeg Zakona o sprečavanju korupcije.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

