



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI-03-01-17/6-2024

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE na osnovu člana 60 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl.list CG“, br. 81/25 od 29.07.2025, 101/25 od 09.09.2025), u vezi člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG“, br.56/14, 20/15, 40/16, 37/17), postupajući po prigovoru Nevladine organizacije [REDACTED] (u daljem tekstu: [REDACTED]) od 23.04.2024. godine, podnijetom protiv RTV Budva, zbog kršenja člana 16 stav 5 i 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, dana 16.02.2026. godine donijela je

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da RTV Budva nije prekršila član 16 stav 5 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, na način što je dana 02.04.2024. godine Agenciji za sprečavanje korupcije dostavila Cjenovnik usluga medijskog oglašavanja u izornoj kampanji, odnosno, istoj nije moglo biti zabranjeno emitovanje plaćenog političkog marketinga tokom kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Budva od 26.05.2024. godine shodno članu 16 stav 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

O b r a z l o ž e n j e

Agenciji za sprečavanje korupcije je podnesen prigovor dana 23.04.2024. godine, kojim je Nevladina organizacija [REDACTED] (u daljem tekstu: [REDACTED]) zatražila da se pokrene postupak u skladu sa ovlašćenjima propisanim zakonom i da se utvrdi kršenje člana 16 stav 5 i 6 istog Zakona. U prigovoru se navodi da je pregledom internet stranice Agencije za sprečavanje korupcije utvrđeno da RTV Budva nije dostavila Cjenovnik usluga medijskog oglašavanja u izornoj kampanji na šta je bila obavezna shodno članu 16 stav 5 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. RTV

Budva je na svojoj internet stranici objavila Cjenovnik kao i pravila o medijskom predstavljanju u toku izborne kampanje za lokalne izbore koji su se održali 26.05.2024. godine u Budvi. Takode, Pravilnik je dostavljen i Agenciji za elektronske medije pri čemu je isti objavljen i na njihovoj internet stranici. Uzimajući u obzir prethodno navedeno, kao i činjenicu da su subjekti koji pružaju usluge medijskog oglašavanja tokom izborne kampanje dužni da Agenciji za sprečavanje korupcije dostave cjenovnike medijskog oglašavanja u roku od 10 dana od dana raspisivanja izbora, istakli su da je shodno članu 16 stav 6, potrebno zabraniti emitovanje političkog marketinga.

U prilogu je dostavljena sledeća dokumentacija: Prikaz internet stranice Agencije za sprečavanje korupcije na kojoj se objavljuju cjenovnici; Prikaz internet stranice RTV Budva na kojoj su objavljena dokumenta <https://www.rtvbudva.me/rtb/dokumenti>; Cjenovnik za plaćeni politički marketing RTV Budva za lokalne izbore 2024. godine, broj 19/1 od dana 01.04.2024. Pravila o medijskom predstavljanju u toku izborne kampanje za lokalne izbore koji će se održati 26.05.2024. godine, broj: 19 od dana 01.04.2024. godine.

Dana 24.09.2024. godine, Nevladina organizacija [REDACTED] (u daljem tekstu: [REDACTED]) je uputio Urgenciju u odnosu na prigovor podnesen 23.04.2024. godine.

Odlučujući o sadržini prigovora, Agencija je dana 30.05.2024. godine uputila dopise sledećih brojeva: 03-01-750/851-2024, 03-01-750/861-2024 i 03-01-750/863-2024, u kojima je navedeno da je RTV Budva dana 15.05., 17.05. i 23.05.2024. godine emitovala plaćeni politički marketing tokom kampanje za lokalne izbore u Budvi, iako taj oglašivač nije objavio Cjenovnik u skladu sa članom 16 stav 5 Zakona o sprečavanju korupcije, a što predstavlja kršenje člana 16 stav 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i tom prilikom zatražila izjašnjenje od RTV Budva.

Dana 12.06.2024. godine, RTV Budva je dopisima 501/1, 502 i 503 dostavila izjašnjenje i tom prilikom navela da je RTV Budva postupila u skladu sa članom 16 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, tako da nijesu tačni navodi iz prijave da ovaj oglašivač nije objavio Cjenovnik i Pravila u skladu sa članom 16 stav 5 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja a što bi predstavljalo kršenje člana 16 stav 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. U prilog navodima su dostavili dokumentaciju odnosno kopiju mejla iz kojeg se vidi da su sa e-mail adrese: [REDACTED]@gmail.com dostavili elektronsku poštu 02.04.2024. godine u 13:48h na e-mail adresu: finansiranje@antikorupcija.me. Takođe, dostavili su i mišljenje njihovog IT stručnjaka M [REDACTED] Z [REDACTED].

Uvidom u kopiju razmjene elektronske pošte koja je obavljena između e-mail adrese: [REDACTED]@gmail.com kao pošiljaoca, i e-mail adresu: finansiranje@antikorupcija.me kao primaoca, utvrđeno je da je 11.04.2024. godine navedeno da je RTV Budva nakon održane sjednice Savjeta, na kojem su usvojeni dokumenti Pravila i Cjenovnik za lokalne izbore u Budvi, navedeni dokumenti istog dana poslati putem elektronske pošte na e-mail adresu: finansiranje@antikorupcija.me.

U nastavku elektronske pošte je screenshot-ovan e-mail od 02.04.2024. godine, u kojem je sa e-mail adrese [REDACTED]@gmail.com prosljeđena elektronska pošta na e-mail adresu finansiranje@antikorupcija.me. Sadržina prosljeđene elektronske pošte je bila sledeća: pošiljalac sa e-mail adrese: marketing@rtvbudva.me na e-mail adresu primaoca: [REDACTED]@gmail.com, sa naslovom Lokalni izbori 2024. U elektronskoj pošti je navedeno da su u prilogu Pravila i Cjenovnik za Lokane izbore koji će sa održati 26.maja 2024. godina u Budvi. U attach-u se nalazio Cjenovnik za plaćeni politički marketing- Lokalni izbori 26.05.2024. godine.

U mišljenju koje je uputio RTV Budva, IT stručnjak M [REDACTED] Z [REDACTED] je istakao sledeće: U vezi sa žalbom Agencije za sprečavanje korupcije, ovim putem želim da Vas informišem da smo sve zakonske obaveze ispunili u predviđenom roku. Naime, dokumenta smo poslali putem e-maila u zakonskom roku. Konkretno, jedan dokument je bio zakačen kao attach, dok je drugi dokument poslat kao sheerovani dokument na Google Drive platformi, budući da je njegova veličina prelazila maksimalno dozvoljenu veličinu za attachment. Sve potrebne dozvole za otvaranje i pristup dokumentima su uredno postavljene. Takođe, dokumenta su objavljena na sajtu u propisanom roku. Kao dodatni dokaz, prilažemo screenshot koji prikazuje vrijeme kada su dokumenta uploadovana na server. Dokumenti koje navode: Cjenovnik za plaćeni politički marketing za lokalne izbore 26.05.2024. godine i Pravila o medijskom predstavljanju u toku izborne kampanje za lokalne izbore 26.05.2024. godine.

Odlukom Predsjednika Crne Gore broj: 014/24-480-01 od 26.03.2024. godine, raspisani su izbori za odbornike u Skupštini opštine Budva za 26.05.2024. godine.

Članom 16 stav 5 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja je propisano da subjekti koji pružaju usluge medijskog oglašavanja izborne kampanje dužni su da Agenciji dostave cjenovnik usluga medijskog oglašavanja u izornoj kampanji u roku od deset dana od dana raspisivanja izbora.

Članom 16 stav 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja je propisano da subjektima koji Agenciji ne dostave cjenovnik usluga medijskog oglašavanja u izornoj kampanji u roku iz stava 5 ovog člana zabranjeno je pružanje usluga medijskog oglašavanja u toku izborne kampanje.

U toku ispitnog postupka Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je izvela dokaze i to: izvršila uvid u dopise RTV Budva broj 501/1, 502 i 503 od 12.06.2024. godine, Cjenovnik za plaćeni politički marketing za lokalne izbore 26.05.2024. godine, Pravila o medijskom predstavljanju u toku izborne kampanje za lokalne izbore 26.05.2024. godine, elektronska komunikacija između RTV Budva i Agencije za sprečavanje korupcije od 02.04. odnosno 11.04.2024. godine sa dokumentacijom u prilogu, dokumentaciju dostavljenu od podnosioca prigovora-Prikaz internet stranice Agencije za sprečavanje korupcije na kojoj se objavljuju cjenovnici; Prikaz internet stranice RTV Budva na kojoj su objavljena dokumenta <https://www.rtvbudva.me/rtb/dokumenti>; Cjenovnik za plaćeni politički marketing RTV Budva za lokalne izbore 2024. godine, broj 19/1 od dana 01.04.2024. Pravila o medijskom predstavljanju u toku izborne kampanje za lokalne izbore koji će se održati 26.05.2024. godine, broj: 19 od dana 01.04.2024. godine, i utvrdila da RTV Budva nije prekršila član 16 stav 5 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Ovo iz razloga jer su izbori za odbornike u Skupštini opštine Budva raspisani 26.03.2024. godine, dok je RTV Budva dana 02.04.2024. godine, tačnije u roku od 10 dana dostavila Agenciji za sprečavanje korupcije Cjenovnik usluga medijskog oglašavanja u izornoj kampanji za lokalne izbore u elektronskom formatu. U skladu sa prethodno navedenim, Agencija ističe da emitovanjem plaćenog političkog marketinga dana 15.05., 17.05. i 23.05.2024. godine tokom kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Budva koji su održani 26.05.2024. godine, RTV Budva nije prekršen član 16 stav 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, odnosno istoj nije moglo biti zabranjeno pružanje usluga medijskog oglašavanja u toku izborne kampanje, pa je na osnovu izloženog odlučeno kao u izreci ove odluke.

Agencija ukazuje da Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Sl. list CG", br. 3/20 i 38/20), koji je u periodu izborne kampanje bio na snazi u članu 16 stav 6 je propisivao:

"Subjekti koji pružaju usluge medijskog oglašavanja izborne kampanje dužni su da Agenciji dostave cjenovnik usluga medijskog oglašavanja u izornoj kampanji u roku od deset dana od dana raspisivanja izbora."

Istim članom u stavu 7 je propisano:

"Subjektima koji Agenciji ne dostave cjenovnik izbornog oglašavanja u skladu sa rokom iz stava 6 ovog člana zabranjeno je pružanje usluga medijskog oglašavanja u toku izborne kampanje".

Identične obaveze i zabrane subjektima koji pružaju usluge medijskog oglašavanja u toku izborne kampanje propisane su u članu 16 stav 5 i 6 sada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Sl. list CG", br. 81/25 od 29.07.2025, 101/25 od 09.09.2025).

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana dostavljanja odluke.

