



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI-03-01-14/2-2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE na osnovu člana 97 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 54/24), u vezi sa članom 99 stav 1 tačka 1 Zakona o upravnom postupku ("Službenom listu CG", br. 56/2014, 20/2015, 40/2016 i 37/2017), odlučujući o inicijativi podnijetoj protiv [REDACTED] zbog kršenja odredbi Zakona o sprečavanju korupcije, dana 20.02.2025. godine donijela je

O D L U K U

ODBIJA SE inicijativa za pokretanje upravnog postupka u kojem se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe Zakona o sprečavanju korupcije, a koji se odnosi na [REDACTED], iz razloga što imenovana nije javni funkcioner

O b r a z l o ž e n j e

Agenciji za sprečavanje korupcije je podnesena inicijativa, zavedena pod brojem UPI-03-01-14/2025 od 03.02.2025.godine, kojom je zatraženo da se pokrene postupak utvrđivanja sukoba interesa [REDACTED] jer je kao [REDACTED] razmatrala konkursni materijal i pisala izvještaj za kandidatkinju Dr. Vesnu Bratić, kojoj je bila mentor prilikom izrade doktorata.

Članom 3 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da je javni funkcioner, u smislu ovog zakona, je izabrano, imenovano odnosno postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, privrednom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu (u

daljem tekstu: organ vlasti), kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.

Članom 34 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano postupak u kojem se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona isano da postupak u kojem se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera pokreće Agencija na inicijativu organa vlasti u kojem javni funkcioner vrši ili je vršio javnu funkciju, organa nadležnog za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, drugog državnog organa ili organa opštine, drugog pravnog ili fizičkog lica.

Članom 99 stav 1 tačka 1 Zakona o upravnom postupku je propisano da će nadležni javnopravni organ odbiti zahtjev stranke za pokretanje upravnog postupka rješenjem, ako predmet upravnog postupka nije upravna stvar.

Agencija za sprečavanje korupcije je 17.09.2024.godine dala saopštenje za javnost, u kojem je između ostalog navela sledeće:

“Agencija za sprečavanje korupcije obavještava javnost da, shodno članu 3 Zakona o sprečavanju korupcije (Sl. list CG, br. 54/24), predsjednici i članovi radnih tijela (komisija, radnih grupa, savjeta i drugih tijela) obrazovanih od strane organa vlasti, kao i Vlade Crne Gore, nemaju status javnih funkcionera. Shodno Zakonu, javni funkcioner je izabrano, imenovano odnosno postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, privrednom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu, kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu. Naime, lica o kojima je riječ imenovana su od strane organa vlasti ili Vlade Crne Gore u radnim tijelima (grupama, komisijama, savjetima i drugim tijelima) koja se obražuju ne kao radna tijela koja učestvuju u donošenju odluka, već zbog sprovođenja zakonskih nadležnosti, davanja smjernica, sprovođenja strategija, i zbog sličnih ciljeva koji su propisani u odlukama o njihovom obrazovanju, iz čega proizilazi da ta lica nisu, niti mogu biti lica sa statusom javnih funkcionera. Ona lica u tim radnim tijelima koja već imaju status javnog funkcionera dužna su da to članstvo prijave Agenciji kao članstvo u radnom tijelu. Dodatno, termini „izabran, imenovan, odnosno postavljen“, koji se mogu naći u aktima o obrazovanju navedenih tijela, nisu i ne mogu biti presudan razlog da bi se neko lice svrstalo u kategoriju javnih funkcionera”.

Uvidom u bazu podataka javnih funkcionera je utvrđeno da se u istoj ne nalazi lice pod imenom i prezimenom [REDACTED]

Naime, imajući u vidu prethodno navedeno, u kojem je Agencija jasno naznačila da sami izbor, imenovanje ili postavljenje nije i ne može biti presudan razlog da bi se neko lice svrstalo u kategoriju javnog funkcionera shodno članu 3 Zakona o sprečavanju korupcije, te činjenice da u Odluci o imenovanju [REDACTED]

[REDACTED] br.03-3645/3/1 od 22.09.2023.godine stoji da članovi Komisije razmatraju konkursni materijal i na osnovu istoga dostavljaju Izveštaj Univerzitetu, dok su Uslovi i postupak za izbor u akademsko zvanje utvrđeni Zakonom o visokom obrazovanju i Statutom Univerziteta Crne Gore, iz čega proističe da je imenovana Komisija obrazovana zbog sprovođenja zakonskih nadležnosti a ne zbog donošenja odluka, što u konkretnom potvrđuje da imenovanjem u navedenu Komisiju [REDACTED] nije stekla status javnog funkcionera.

Takođe, kako je članom 34 Zakona o sprečavanju korupcije propisano da se postupak pokreće i u istom odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe navedenog zakona, Agencija konstatuje da nema osnova za pokretanje upravnog postupka iz razloga što lice na koje se inicijativa odnosi nije javni funkcioner, pa je na osnovu izloženog odlučeno kao u izreci Odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovoga rješenja stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja.

