



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI-03-01-124/6-2024

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 54/24), postupajući po inicijativi, u postupku odlučivanja o povredi odredbi koje se odnose na sukob interesa u vršenju javnih funkcija, Nevenke Božović-Jovović, donijela je dana 11.04.2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Nevenka Božović-Jovović prekršila član 9 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što je kao Glavna administratorka u opštini Budva vršila poslove drugostepenog organa u upravnim stvarima iz nadležnosti Sekretarijata za društvene djelatnosti, za čijeg koordinatora je određena 18.05.2023.godine.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprečavanju korupcije, postupajući po inicijativi, u kojoj se ističe da je Nevenka Božović-Jovović istovremeno Glavna gradska administratorka i koordinador Sekretarijata za društvene djelatnosti, pa postoji opravdana sumnja u konflikt interesa, obzirom da je Glavni gradski administrator drugostepeni organ, dok je Sekretarijat prvostepeni, pa samim tim Gradski administrator odlučuje između ostalog i u odnosu na odluke Sekretarijata.

Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, javna funkcionerka je istakla da je rješenje o koordiniranju radom Sekretarijata za društvene djelatnosti opštine Budva br.01-082/23-918/1 donio i potpisao 05.06.2023.godine predsjednik opštine Budva. Rješenje o koordinaciji donijeto je zbog zdravstvenih problema sekretarke i po istom je postupano u periodu od 18.05.2023.godine pa do 05.08.2024.god. Koordiniranje radom Sekretarijata za društvene djelatnosti od

05.08.2024.godine preuzela je tadašnja potpredsjednica opštine, Jasna Dokić. Imenovana je istakla da je koordinaciju rada Sekretarijata za društvene djelatnosti obavljala bez naknade, kako je bilo predviđeno stavom 3 predmetnog rješenja i Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji za Službu glavnog administratora opštine Budva br.01-082/23-296/2 od 20.02.2023.godine je između ostalog utvrđena organizacija rada i djelokrug poslova i Službe glavnog administratora i glavnog administratora. Takođe, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji za Sekretarijat za društvene djelatnosti opštine Budva br.08-040/22-433/1 od 04.05.2022.godine utvrđen je djelokrug poslova Sekretarijata za društvene djelatnosti opštine Budva. Na kraju je istaknuto da je na osnovu Izvještaja o radu glavnog administratora i Službe glavnog administratora za 2023.godinu i 2024.godinu, nesporno utvrđeno da u izvještajnom periodu nije uložena ni jedna žalba na rješenje Sekretarijata za društvene djelatnosti kao prvostepenog organa, a o kojoj žalbi bi odlučivao drugostepeni organ-Glavni administrator.

Dana 03.04.2025.godine, javna funkcionerka je na rezultate ispitnog postupka izjavila da ostaje pri navedenom u prethodnom izjašnjenju i dodala da nijesu tačni navodi da je glavni administrator vršeći poslove drugostepenog organa u upravnim stvarima iz nadležnosti organa kojim koordinira prekršio odredbe člana 9 stava 2 Zakona o sprečavanju korupcije. Dalje je navedeno da je odredbom člana 77 Zakona o lokalnoj samoupravi jasno određeno da glavni administrator koordinira radom organa i službi iz člana 69 zakona, te da daje stručna uputstva i instrukcije za rad organima i službama iz člana 69 ovog zakona, radi pravilne primjene zakona i drugih propisa.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovela postupak i izvela dokaze: izvršila uvid u bazu podataka javnih funkcionera, izvršila uvid u Rješenje o koordiniranju radom Sekretarijata za društvene djelatnosti opštine Budva br.01-082/23-918/1 od 05.06.2023.godine, izvršila uvid u Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji br.01-082/23-296/2 od 20.02.2023.godine, izvršila uvid u Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji br.08-040/22-433/1 od 04.05.2022.godine, izvršila uvid u Statut opštine Budva br.10-707/1 od 27.12.2018.godine, izvršila uvid u Izvještaj o radu za 2023.godinu glavnog administratora i Službe glavnog administratora br.12-082/25-12 od 31.01.2024.godine, izvršila uvid u Izvještaj o radu za 2024.godinu glavnog administratora i Službe glavnog administratora br.12-082/25-12 od 31.01.2025.godine.

Agencija je uvidom u Statut opštine Budva br.10-707/1 od 27.12.2018.godine konstatovala da je u članu 112 propisano da se za vršenje poslova lokalne

uprave obrazuju organi lokalne uprave (sekretarijati, uprave i direkcije), dok je članom 120 propisano da - Glavni administrator vrši poslove drugostepenog organa u upravnim stvarima iz nadležnosti organa i posebnih službi iz člana 112 stav 1 i 3 ovog Statuta.

Agencija je uvidom u Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe Glavnog administratora br.01-082/23-296/2 od 20.02.2023.godine, konstatovala da je u članu 8 navedeno da je Glavnom administratoru u opisu poslova između ostalog-vršenje poslova drugostepenog organa u upravnim stvarima iz nadležnosti organa i posebnih službi.

Uvidom u Rješenje o koordiniranju radom Sekretarijata za društvene djelatnosti opštine Budva br.01-082/23-918/1 od 05.06.2023.godine, Agencija je utvrdila da je Nevenka Božović-Jovović određena za koordinatora rada u istom.

Uvidom u bazu podataka javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije, utvrđeno je da je Nevenka Božović-Jovović javna funkcionerka- Glavna administratorka u opštini Budva od 18.02.2022.godine.

Članom 9 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Članom 9 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa.

Uvidom u odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi kojima je u članu 77 propisano da Glavni administrator:

- vrši poslove drugostepenog organa u upravnim stvarima iz nadležnosti organa i posebnih službi iz člana 69 st. 1 i 3 ovog zakona;

- koordinira rad organa i službi iz člana 69 ovog zakona, u izvršavanju poslova za koje je potrebna međusobna saradnja (priprema propisa, akcionih planova, strateškog plana razvoja opštine i drugih razvojnih planova i programa, priprema izvještaja o njihovoj realizaciji i stručno informativnih materijala, izvještaja o sprovođenju zakona, opštinskih propisa i dr.), konstatovano je da se koordinacija Glavnog administratora mogla odnositi nsamo u izvršenju poslova saradnje kako je to propisano zakonskom odredbom, a ne i na rad Sekretarijata za društvene djelatnosti opštine Budva, kako je to određeno Rješenjem o koordiniranju radom Sekretarijata za društvene djelatnosti opštine Budva br.01-082/23-918/1 od 05.06.2023.godine.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, uvida u Statut opštine Budva br.10-707/1 od 27.12.2018.godine, Rješenje o koordiniranju radom Sekretarijata za društvene

djelatnosti opštine Budva br.01-082/23-918/1 od 05.06.2023.godine, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe Glavnog administratora br.01-082/23-296/2 od 20.02.2023.godine, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je Nevenka Božović-Jovović, kao Glavna administartorka opštine Budva u okviru svojih Pravilnikom propisanih nadležnosti između ostalog vršila i poslove drugostepenog organa u upravnim stvarima iz nadležnosti organa lokalne uprave, u konkretnom slučaju Sekretarijata za društvene djelatnosti, a za čiju kooridnatorku je određena Rješenjem 01-082/23-918/1 od 18.05.2023.godine, te je isto moglo izazvati sukob interesa u vršenju javne funkcije, na koji način je privatni interes javnog funkcionera mogao uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, čime je prekršen član 9 Zakona o sprečavanju korupcije.

Naime, Agencija je cijenila navode javne funkcionerke koji se odnose na izvještaje o radu za 2023 i 2024 godinu, gdje je konstatovano da nije bilo žalbi na rješenja Sekretarijata za društvene djelatnosti, i tom prilikom ukazujemo da smo ove argumente uzeli kao jasne i istinite, međutim, Agencija konstatuje, da mogućnost da isto lice odlučuje u prvostepenom o drugostepenom postupku, dovodi u pitanje načelo dvostepenosti, odnosno načelo nepristrasnosti, a što je upravo i Zakon o sprečavanju korupcije prepoznao kao rizik i definisao u članu 9, gdje se ukazuje da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije, a što se u konkretnom slučaju moglo desiti na način što je javni funkcioner rukovodio organom koji u drugom stepenu odlučuje o upravnim stvarima iz nadležnosti organa odnosno službe koja donosi odluke u prvom stepenu. Takođe, u odnosu na argumente iznesene u izjašnjenju u kojima javna funkcionerka ističe da je članom 77 Zakona o lokalnoj samoupravi jasno određeno da glavni administrator koordinira radom organa i službi iz člana 69 zakona, te da daje stručna uputstva i instrukcije za rad organima i službama iz člana 69 ovog zakona, radi pravilne primjene zakona i drugih propisa, ističemo da je upravo Statut društva i u krajnjem Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, bliže utvrdio radna mjesta, definisao između ostalog opis poslova i djelokrug poslova Službi a što je u konačnom i podrazumijevalo definisanje dvostepenosti između Sekretarijata za društvene djelatnosti i Glavnog administratora.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.