



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI-03-01-121/6-2024

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 54/24), postupajući po inicijativi, u postupku odlučivanja o povredi odredbi koje se odnose na sukob interesa u vršenju javnih funkcija, Slobodana Stanišića, donijela je dana 25.04.2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Slobodan Stanišić, kao javni funkcioner prekršio član 9 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što je kao izvršni direktor „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica dao finansijsku pomoć/uplatio VIII semestar na Univerzitetu CG-Elektrotehnički fakultet, za obrazovanje zaposlenom, a koji je ujedno bio i član Odbora direktora „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava, i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprečavanju korupcije, postupajući po inicijativi, pokrenula postupak za utvrđivanje da li je prilikom odobravanja finansijske pomoći rješenjem broj 02-732/1 od 27.02.2020.godine, zaposlenom Grujici Lazoviću, koji je ujedno bio i član Odbora direktora „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica, od strane Slobodana Stanišića, kao izvršnog direktora „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica moglo doći do sukoba interesa iz razloga što izvršnog direktora imenuje Odbor direktora, dok izvršni direktor izvršava odluke i za svoj rad odgovara Odboru direktora u skladu sa Statutom društva.

Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je istakao da nije bio u saznanju da na bilo koji način krši Zakon o sprečavanju korupcije time što daje finansijsku pomoć zaposlenom, koji je ujedno bio i član Odbora direktora „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica, iz razloga što je Odluku donio na osnovu člana 13 pojedinačnog kolektivnog ugovora koji predviđa da

"Poslodavac može obezbijediti sredstva za stručno usavršavanje i obuku zaposlenih. Poslodavac je dužan da omogući zaposlenom stručno osposobljavanje kada to zahtijeva proces rada, uvođenjem novog načina organizacije rada, a posebno kada dođe do usvajanja i primjene novih metoda i tehnologija u organizaciji rada... Poslodavac može da pruži finansijsku i drugu pomoć zaposlenom za obrazovanje kada to zahtijevaju potrebe procesa rada, uvođenje novog načina organizacije rada, a posebno kada dođe do usvajanja i primjene novih metoda i tehnologija u organizaciji rada..". Dalje je istaknuto da finansijska pomoć nije data direktno, već je iznos od 500,00 € uplaćen na račun Univerziteta CG-Elektrotehničkog fakulteta, za obrazovanje radnika-specijalističke studije. Na kraju je istaknuto da bi u suprotnom radnika koji je u stalnom radnom odnosu, lišio prava koja imaju svi zaposleni u privrednom društvu „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica, da se usavršavaju i obrazuju. Takođe, istaknuto je da se tih godina privredno društvo nalazilo u procesu uvođenja novih telekomunikacionih servisa i tehnologija (prelazak sa nalognog na digitalni TV signal, priprema za uvođenje novog radijskog digitalnog signala DAB+, novi servis "TVza sve"...), a uvođenje ovakve visoko sofisticirane tehnologije iziskuje angažovanje adekvatnog obrazovnog kadra, pa je spremnost za obuku i usavršavanje postojećeg kadra za poslodavca uvijek dobrodošlo.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovela postupak i izvela dokaze: izvršila uvid u bazu podataka javnih funkcionera, izvršila uvid u zahtjev za finansijsku pomoć br.732/1 od 27.02.2020.godine, izvršila uvid u Rješenje o finansijskoj pomoći br.02-732/1 od 27.02.2020.godine, izvršila uvid u Rješenje o imenovanju dva člana OD „Radio-difuznog centra“ Podgorica br.2377/1 od 07.06.2019.godine, izvršila uvid u Rješenje o imenovanju članova OD „Radio-difuznog centra“ Podgorica br.808 od 04.03.2020.godine, izvršila uvid u Rješenje o razrješenju OD društva sa ograničenom odgovornošću „Radio-difuznog centra“ Podgorica br.1038/1 od 24.03.2021.godine, izvršila uvid u Kolektivni ugovor „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica br.02-896 od 13.06.2019.godine i Statut „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica („Sl.list CG, br.056/23).

Agencija je uvidom u Rješenja o imenovanju članova OD „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica br.2377/1 od 07.06.2019.godine i br.808 od 04.03.2020.godine odnosno u rješenju o razrješenju članova OD „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica br.1038/1 od 24.03.2021.godine, utvrdila da je Grujica Lazović bio član OD „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica od 30.05.2019.godine do 24.03.2021.godine.

Agencija je uvidom u Rješenje o finansijskoj pomoći br.02-732/1 od 27.02.2020.godine, utvrdila da je zaposlenom Grujici Lazoviću, koji u tom trenutku bio i član OD „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica odobrena finansijska pomoć u iznosu od 500,00 €, za plaćanje školarine za VIII semestar na Elektrotehničkom fakultetu.

Uvidom u Kolektivni ugovor „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica broj 02-896 od 13.03.2019.godine, konstatovano se da je u članu 13 navedeno da „Poslodavac može obezbijediti sredstva za stručno usavršavanje i obuku zaposlenih. Poslodavac je dužan da omogući zaposlenom stručno osposobljavanje kada to zahtijeva proces rada, uvođenjem novog načina organizacije rada, a posebno kada dođe do usvajanja i primjene novih metoda i tehnologija u oragnizaciji rada... Poslodavac može da pruži finansijsku i drugu pomoć zaposlenom za obrazovanje kada to zahtijevaju potrebe procesa rada, uvođenje novog načina organizacije rada, a posebno kada dođe do usvajanja i primjene novih metoda i tehnologija u organizaciji rada..”

Uvidom u Statut „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica („Sl.list CG, br.056/23), konstatuje se da je u članu 19 između ostalog propisano da Odbor direktora „donosi odluku o imenovanju izvršnog direktora i zaključuje ugovor o radu sa njim“. Takođe, članom 29 Statuta između ostalog je propisano da „Izvršni direktor izvršava odluke Odbora direktora“.

Uvidom u bazu podataka javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije, utvrđeno je da je Slobodan Stanišić u period od 16.01.2017.godine do 09.04.2021.godine obavljao funkciju Izvršnog direktora u „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica.

Članom 9 stav 1 Zakona o sprečavanje korupcije je propisano da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Članom 9 stav 2 Zakona o sprečavanje korupcije je propisano da sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, zahtjeva za finansijsku pomoć br.732/1 od 27.02.2020.godine, Rješenja o finansijskoj pomoći br.02-732/1 od 27.02.2020.godine, Rješenja o imenovanju dva člana OD „Radio-difuznog centra“ Podgorica br.2377/1 od 07.06.2019.godine, Rješenja o imenovanju članova OD „Radio-difuznog centra“ Podgorica br.808 od 04.03.2020.godine,

Rješenja o razrješenju OD društva sa ograničenom odgovornošću „Radio-difuznog centra“ Podgorica br.1038/1 od 24.03.2021.godine, Kolektivnog ugovora „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica br.02-896 od 13.06.2019.godine i Statuta „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica („Sl.list CG, br.056/23), kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je Slobodan Stanišić, kao Izvršni direktor privrednog društva „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica davanjem finansijske pomoći članu Odbora direktora izazvao sukob interesa u vršenju javne funkcije, na koji način je privatni interes javnog funkcionera mogao uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, čime je prekršio član 9 Zakona o sprečavanju korupcije. Ovo iz razloga što je Statutom „Radio-difuznog centra“ d.o.o. Podgorica je propisano da Izvršni direktor između ostalog izvršava odluke Odbora direktora, dok Odbor direktora između ostalog donosi odluku o imenovanju Izvršnog direktora i daje smjernice Izvršnom direktoru za sprovođenje poslovne politike Društva, iz čega nedvosmisleno proizilazi da je Odbor direktora kao organ upravljanja direktno nadležan za izbor Izvršnog direktora.

Agencija je cijnila navode Slobodana Stanišića, u kojima je istakao da nije prekršio član 9 Zakona o sprečavanju korupcije iz razloga što Grujici Lazoviću nije odobrena naknada u iznosu od 500,00 € zato što je član Odbora direktora, nego je imenovanom kao radniku plaćena školarina za VIII semestar i ista uplaćena na račun Univerziteta CG, kao i da član 13 Kolektivnog ugovora omogućava, odnosno ne zabranjuje isto, ali je našla da isti ne mogu uticati na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari, iz razloga što navedena finansijska pomoć-uplata VIII semestra članu Odbora direktora može predstavljati ličnu uslugu koja može uticati na nezavisnost, nepristrasnost ili donošenje odluka tog člana Odbora, te isto još više ukazuje na mogući sukob interesa jer Odbor direktora daje smjernice Izvršnom direktoru za sprovođenje poslovne politike privrednog društva i u krajnjem donosi odluku o imenovanju Izvršnog direktora, te samim tim ovakva vrsta odobravanja pomoći može uticati na člana Odbora direktora da svoje odluke odnosno glasanje u stvarima u kojima odlučuje odbor direktora bude pod uticajem ovakve vrste finansijske pomoći, što u krajnjem može dovesti do potkopavanja principa dobrog upravljanja, odnosno podređivanje javnog interesa privatnom interesu.

Naime, u skladu sa prethodno navedenim, javni funkcioner je samim tim, uplatom semestra članu Odbora direktora očigledno stvorio još veći rizik da je isto moglo uticati na objektivnost i nepristrasnost samog člana Odbora direktora, koji kroz oponašanje navedene javne funkcije ima nadzornu i stratešku ulogu nad radom Izvršnog direktora i ista je propisana Statutom navedene institucije, što u

konačnom upućuje da navedena finansijska pomoć u vidu plaćanja semestra je izazvala sukob interesa u vršenju javne funkcije, na koji način je privatni interes javnog funkcionera mogao uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

