



*Crna Gora*  
*Agencija za sprečavanje korupcije*

Broj:UPI 03-01-112/g - 2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 34 stav 2, članova 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24) i člana 113 stav 1 tačka 2 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) postupajući po službenoj dužnosti u postupku odlučivanja o ograničenjima u vršenju javne funkcije, javnog funkcionera Gigović Ilije, nakon sprovedenog postupka donijela je dana 20.02.2026. godine,

**O D L U K U**

UTVRĐUJE SE da je javni funkcioner Ilija Gigović prekršio član 14 stav 1 i 2 a u vezi člana 15 Zakona o sprečavanju korupcije na način što je nakon isteka zakonom propisanog roka od 30 dana nastavio da istovremeno sa funkcijom odbornika u Skupštini opštine Budva obavlja i funkciju člana upravnog odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom, čime je prekršio odredbe koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija.

**O b r a z l o ž e n j e**

Agencija za sprečavanje korupcije ( u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprečavanju korupcije, po službenoj dužnosti pokrenula postupak zbog mogućeg kršenja člana 14 Zakona o sprečavanju korupcije od strane javnog funkcionerke Ilije Gigovića, iz razloga što istovremeno sa funkcijom odbornika u SO Budva obavlja funkciju člana Upravnog odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom.

Saglasno članu 39 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je u u izjašnjenju istakao da je funkciju izvršnog direktora Komunalnog doo Budva obavljao u kratkom periodu od oko dva mjeseca i petnaestak dan a koja je prestala 01.03.2025. godine dok funkciju odbornika u Skupštini opštine Budva obavlja kontinuirano. Trenutno obavlja funkciju člana Upravnog odbora JP "Morsko dobro" državnog javnog preduzeća i u okviru te funkcije nije postojala obaveza izuzeća u smislu člana 14 Zakona. Smatra da u konkretnom slučaju nijesu ostvareni elementi povrede člana 14 i člana 15 Zakona o sprečavanju korupcije, te predleže da se postupak okonča bez utvrđivanja moguće povrede Zakona. Izjašnjavajući se na rezultate ispitnog postupka javni funkcioner je preko punomoćnika Jovičević Veska, advokata iz Kotora u bitnom naveo da funkcija člana Upravnog odbora javnog preduzeća nema karakter javne funkcije te da između ove dvije funkcije nema hijerarhijske povezanosti, ne postoji odnos nadređenosti ili kontrole i ne

postoji preklapanje nadležnosti pa ne postoji stvarna mogućnost uticaja jedne funkcije na drugu. U konačnom je predložio da Agencija obustavi postupak kao neosnovan ili ukoliko utvrdi postojanje nespojivosti da odredi rok za usklaživanje bez izricanja strožih mjera.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sproveda postupak i izvela dokaze i to: izvršila uvid u registar javnih funkcionera, izvršila uvid u dopis Agencije za sprečavanje korupcije broj 02-03-2308/2 od 21.08.2025. godine.

Uvidom u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije utvrđeno je da javni funkcioner od 10.01.2025. godine obavlja funkciju odbornika u SO Budva a od 24.07.2025. godine i funkciju člana Upravnog odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom.

Uvidom u dopis Agencije za sprečavanje korupcije broj 02-03-2308/2 od 21.08.2025. godine, utvrđuje se da je na zahtjev Mitrović Marije a u vezi nespojivosti funkcija odbornika u Skupštini opštine Budva Ilije Gigovića, koji je imenovan za člana upravnog odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore utvrđeno da Ilija Gogović odbornik u SO Budva, kao javni funkcioner ne može biti član organa upravljanja odnosno član upravnog odbora odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom i dužan je da u roku od 30 dana od dana početka vršenja druge funkcije, podnese ostavku na javnu funkciju odbornika ili na javnu funkciju člana upravnog odbora odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom, a shodno čl. 14 i 15 Zakona o sprečavanju korupcije.

Članom 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica dok je stavom 2 istog člana propisano da izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, glavni specijalni tužilac i specijalni tužilac može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, odnosno javne ustanove u jednom privrednom društvu ili pravnom licu koje je u državnom vlasništvu, odnosno javnoj ustanovi u kojima je država, odnosno opština vlasnik. Nadalje, članom 15 Zakona o sprečavanju korupcije propisano da javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 13 ili člana 14 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Ako javni funkcioner u slučaju iz stava 1 ovog člana ne podnese ostavku, smatra se da je javnom funkcioneru prestala funkcija danom početka vršenja druge funkcije.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: registra javnih funkcionera, dopisa Agencije za sprečavanje korupcije broj 02-03-2308/2 od 21.08.2025. godine te izjašnjenja javnog funkcionera kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je javni funkcioner Ilija Gigović prekršio član 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što istovremeno sa funkcijom odbornika obavlja funkciju člana upravnog odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom, kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Agencija je cijnila i navode javnog funkcionera da funkcija člana Upravnog odbora javnog preduzeća nema karakter javne funkcije te da između ove dvije funkcije nema hijerarhijske povezanosti, ne postoji odnos nadređenosti ili kontrole i ne postoji preklapanje nadležnosti pa ne postoji stvarna mogućnost uticaja jedne funkcije na drugu ali je našla da isto nema uticaja na drugačije odlučivanje budući da je javni funkcioner za člana Upravnog odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom imenovan rješenjem Vlade Crne Gore broj 11-100/25-2637/3 od 24.07.2025. godine pa se po osnovu imenovanja na navedenu funkciju smatra javnim funkcionerom u smislu člana 3 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije te navedeno nije od uticaja na primjenu člana 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije kojim je propisano predmetno ograničenje.

Imajući u vidu navedeno Agencija je utvrdila da javni funkcioner Ilija Gigović istovremeno sa funkcijom odbornika u SO Budva obavlja funkciju člana Upravnog odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom na koju je imenovan 24.07.2025. godine te kako nije u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnio ostavku na javnu funkciju to je odlučeno kao u dispozitivu.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv ove odluke stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema iste.

