



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI 03-01-111/5-2024

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24 od 11.06.2024) postupajući po inicijativi NVO [REDACTED] broj UPI-03-01-111-24 od 22.11.2024. godine u postupku protiv D [REDACTED] B [REDACTED] državnog tužioca [REDACTED] nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 16.10. 2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da D [REDACTED] B [REDACTED] državni tužilac [REDACTED] kao javni funkcioner nije prekršio član 25 stav 3 tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije jer nije imao obavezu da dostavi Izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene u konkretnom slučaju motornog vozila marke Renault Austral.

Obrazloženje

Agencija za sprečavanje korupcije (u dalje tekstu: Agencija) zaprimila je inicijativu NVO [REDACTED] broj UPI-03-01-111-24 od 22.11.2024. godine, u kojoj je navedeno da je D [REDACTED] B [REDACTED] kupio motorno vozilo marke Renault Austral dana 28. novembra 2023. godine, po osnovu ugovora o finansijskom lizingu, a da tu promjenu nije prijavio Agenciji podnoseći poseban Izvještaj o prihodima i imovini javnog funkcionera u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 5.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene, već je predmetno motorno vozilo prijavio u redovnom godišnjem Izvještaju o prihodima i imovini za 2023. godinu.

Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija je imenovanom uputila zahtjev za izjašnjenje na navode iz podnijete inicijative dana 08.08.2025. godine, koje je uredno primio.

U skladu sa članom 38 Zakona o sprečavanju korupcije D [REDACTED] B [REDACTED] je u svom izjašnjenju, broj UPI-03-01-111/3-24 od 15.08.2025. godine, u bitnom naveo da ne stoje navodi iz predmetne inicijative koji se odnose na motorno vozilo marke Renault Austral koje je kupio na lizing, ističući da je dana 13.12.2023. godine elektronskim putem i ličnom dostavom dana 15.12.2023. godine, Agenciji za sprečavanje korupcije dostavio Izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjene koji se odnose na uvećanje imovine preko 5.000 eura, te da je u istom pod tačkom 4.2 konstatovao da je osnov sticanja predmetnog motornog vozila ugovor o finansijskom lizingu, br.6886/23 potpisan dana 28.11.2023. godine, između Erste banke AD Podgorica, kao davaoca lizinga i B [REDACTED] D [REDACTED] kao primaoca lizinga, ističući da je predmetno vozilo u vlasništvu Erste banke.

Nadalje je naveo da je kao učešće u kupovini navedenog vozila njegovo motorno vozilo marke Nisan Quashgai koje je uredno prijavljivao u svojim izvještajima o prihodima i imovini koje je stekao kupovinom 2014. godine, dok je pod tačkom 4.10 istog izvještaja naveden i dug po osnovu kredita-potrošački kredit kod Prve banke Crne Gore AD. u iznosu od 5.000,00 eura od 27.10.2023. godine, ističući da isto nije ni bio u obavezi da prijavi.

U prilog svojih tvrdnji imenovani je dostavio izvještaj o prihodima i imovini i potvrdu Agencije za sprječavanje korupcije o prijemu podneska izdata na njegovo ime dana 15.12.2023. godine. Takođe je dodao da na zvaničnom sajtu Agencije prilikom pretrage pod njegovim imenom nije evidentiran navedeni izvještaj.

D. B. nadalje je naveo je da je dana 11.03.2024. godine elektronskim putem i ličnom dostavom dana 12.03.2024. godine Agenciji dostavio Izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjene koji se odnose na uvećanje imovine preko 10.000,00 eura, te da je u istom pod tačkom 4.1 u obrazloženju naveo da od 13.02.2024. godine nije više vlasnik stana površine 37 m², Podgorica, već da je isti prodao za iznos od 60.000,00 eura (dokaz Ugovor o kupoprodaji nepokretnosti UZZZ 263/2024 od 13.02.2024. godine), dok je pod tačkom 4.10 istog izvještaja u obrazloženju naveo da su preostale obaveze kod CKB banke AD Podgorica po kreditu, broj 3006-88-1376/0149121633322 od 19.02.2019. godine, u iznosu od 21.000,00 eura izmirene dana 12.02.2024. godine. Nadalje je naveo da su preostale obaveze po kreditu o finansiskom lizingu kod Erste banke od 28.11.2023. godine u iznosu od 17.000,00 eura, izmirene dana 21.02.2024. godine. Takođe je dodao da su oba kredita izmirena od dijela sredstava dobijenih prodajom nepokretnosti, ugovor UZZ 263/2024 od 13.02.2024. godine, stan 37 m², Podgorica. Kao dokaz svojih tvrdnji imenovani je dostavio izvještaj o prihodima i imovini i potvrdu Agencije o prijemu podneska izdatu na njegovo ime dana 12.03.2024. godine, nalog platioca izdat od strane CKB banke.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sproveda postupak i izvela dokaze i izvršila uvid u:

- inicijativu NVO, broj UPI-03-01-111-24 od 22.11.2024. godine;
- Urgenciju NVO, broj UPI-03-01-111/4-24 od 15.10.2025. godine;
- bazu podataka Agencije;
- fakturu br. 906 od 28.11.2023. godine;
- bazu podataka Ministarstva unutrašnjih poslova;

Izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjene iz izvještaja koji se odnosi na uvećanje imovine preko 5.000eura, broj 02-02-4/5115/2 od 15.12.2023. godine;

-Izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjene iz izvještaja koji se odnosi na uvećanje imovine preko 5.000 eura, broj 02-02-4/2375/2 od 12.03.2024. godine;

Izjašnjenje D. B. broj UPI-03-01-111/3-24 od 15.08.2025. godine sa dokazima (izvještaj o prihodima i imovini i potvrdu Agencije za sprječavanje korupcije o prijemu podneska izdata na njegovo ime dana 15.12.2023. godine, izvještaj o prihodima i imovini i potvrdu Agencije o prijemu podneska izdatu na njegovo ime dana 12.03.2024. godine, nalog platioca izdat od strane CKB banke.

Uvidom u inicijativu NVO, broj UPI-03-01-111-24 od 22.11.2024. godine utvrđeno je da je u istoj navedeno da je D. B. kupio motorno vozilo marke Renault Austral

dana 28. novembra 2023. godine, po osnovu ugovora o finansijskom lizingu, a da tu promjenu nije prijavio Agenciji podnoseći poseban Izveštaj o prihodima i imovini javnog funkcionera u slučaju promjena iz Izveštaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 5.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene, već je predmetno motorno vozilo prijavio u redovnom godišnjem Izveštaju o prihodima i imovini za 2023. godinu. Uvidom u urgenciju NVO [REDACTED] broj UPI-03-01-111/4-24 od 15.10.2025. godine utvrđeno je da je u istoj navedeno da im nije dostavljena odluka po inicijativi, broj UPI-03-01-111-24 od 22.11.2024. godine, zahtjevajući da Agencija sprovede postupak i dostavi odluku u skladu sa Zakonom.

- Uvidom u bazu podataka Agencije utvrđeno je da D [REDACTED] B [REDACTED] kao javni funkcioner, obavlja funkciju [REDACTED] od 02.02.2015. godine.

Uvidom u fakturu br.906 od 28.11.2023. godine utvrđeno je da je D [REDACTED] B [REDACTED] na lizing dana 28.11.2023. godine kupio motorno vozilo Renault Austral za iznos od 36.500,00 eura.

Uvidom u bazu podatka Ministarstva unutrašnjih poslova utvrđeno je da je predmetno vozilo prvi put registrovano na ime D [REDACTED] B [REDACTED] dana 07.12.2023. godine.

Uvidom u izjašnjenje D [REDACTED] B [REDACTED] kao stranke u upravnom postupku utvrđuje se da je imenovani osporio navode iz podnijetog zahtjeva, ističući da je predmetno vozilo kupio po osnovu finansijskog lizinga i da je u roku podnio Izveštaj o prihodima i imovini u slučaju promjena iz Izveštaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 5.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene.

Uvidom u izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjene iz izvještaja koji se odnose na uvećanje imovine preko 5.000 eura, koji je imenovani dostavio uz izjašnjenje, a koji je predao na arhivi Agencije dana 15.12.2023. godine, utvrđuje se da je isti zaveden u Agenciji pod brojem 02-02-4-5115/2 dana 15.12.2023. godine, da je u rubrici 4.2 imenovani naveo predmetno motorno vozilo, kao i da je osnov sticanja Ugovor o finansijskom lizingu. U obrazloženju iste rubrike imenovani je naveo da je osnov sticanja predmetnog motornog vozila ugovor o finansijskom lizingu, br.6886/23 potpisan dana 28.11.2023. godine između Erste banke AD Podgorica na period od 5. godina, kao davaoca lizinga i B [REDACTED] D [REDACTED] kao primaoca lizinga, ističući da je isto u vlasništvu Erste banke. Takođe je dodao da je kao učešće u kupovini navedenog vozila, motorno vozilo marke Nisan Quashgai, stečen kupovinom 2014. godine.

Uvidom u navedeni izvještaj Agencija je utvrdila da isti ne sadrži bar kod koji je sastavni dio izvještaja radi dobijanja programski generisane šifre, a dostavljanjem istog u štampanoj formi, se potvrđuje elektronska registracija Izveštaja, to se iz navedenog razloga izvještaj nije mogao naći na sajtu Agencije.

Uvidom u izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjene iz izvještaja koji se odnose na uvećanje imovine preko 5.000 eura, koji je imenovani dostavio uz izjašnjenje, a koji je predao na arhivi Agencije dana 12.03.2024. godine, utvrđuje se da je isti zaveden u Agenciji pod brojem 02-02-4-2375/2 dana 12.03.2024. godine, da je u rubrici 4.1 imenovani naveo da nije više vlasnik stana površine 37 m2, [REDACTED] Podgorica, već da je isti prodao za iznos od 60.000,00 eura, pri čemu je kao dokaz priložio

Ugovor o kupoprodaji nepokretnosti UZZZ 263/2024 od 13.02.2024. godine. Nadalje pod tačkom 4.10 istog izvještaja imenovani je u obrazloženju naveo da su preostale obaveze kod CKB banke AD Podgorica po kreditu, broj 3006-88-1376/0149121633322 od 19.02.2019. godine u iznosu od 21.000,00 eura izmirene dana 12.02.2024. godine. Imenovani je još naveo da su preostale obaveze po kreditu o finansijskom lizingu kod Erste banke od 28.11.2023. godine u iznosu od 17.000,00 eura, izmirene dana 21.02.2024. godine. Takođe je dodao da su oba kredita izmirena od dijela sredstava dobijenih prodajom nepokretnosti, ugovor UZZ 263/2024 od 13.02.2024. godine, stan 37 m2, [REDACTED]

Uvidom u nalog platioca izdat od strane CKB banke utvrđuje se da je sa računa D [REDACTED] E [REDACTED] izvršeno plaćanje dana 21.02.2024. godine, te da je istim iznosom zatvoren finansijski lizing kod Erste banke.

Iz prethodno navedenog nesumljivo se utvrđuje da je D [REDACTED] B [REDACTED] tačno, istinito i određeno iznio činjenično stanje u svom odgovoru, broj UPI-03-01-111/3-24 od 15.08.2025. godine uz koji je priložio dokaze, kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Na osnovu člana 12 Zakona o upravnom postupku ovaj organ je utvrdio činjenice i okolnosti kao dokazane slobodnom ocjenom, a na osnovu savjesne i brižljive ocjene svakog posebno i svih dokaza zajedno, kao i na osnovu rezultata cjelokupnog upravnog postupka.

Članom 25 stav 3 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner dužan da u toku vršenja javne funkcije javni funkcioner podnosi Izvještaj u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene.

Članom 26 stav 1 tačka 3 alineja 3 Zakona o sprečavanju korupcije propisano da javni funkcioner u Izvještaju o prihodima i imovini prijavljuje pravo svojine nad pokretnim stvarima čija vrijednost prelazi 10.000 eura ili za koje je propisana obaveza registracije kod nadležnih organa (motorna vozila, plovni objekti, vazduhoplovi, oružje i sl.).

Članom 5 Zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno-garantnim poslovima ("Službeni list Crne Gore", br. 73/17 od 03.11.2017, 44/20 od 14.05.2020) propisano je da je finansijski lizing pravni posao između davaoca lizinga i primaoca lizinga, u kojem davalac lizinga, uz zadržavanje prava svojine na predmetu lizinga koji je odabrao primalac lizinga, prenosi primaocu lizinga, na ugovoreni rok, državinu i pravo korišćenja predmeta lizinga, kao i sve rizike i koristi svojstvene pravu svojine, a primalac lizinga davaocu lizinga plaća ugovorenu lizing naknadu u ugovorenim ratama i ima pravo otkupa predmeta lizinga u skladu sa tim zakonom.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, baze podataka Agencije, fakture br.906 od 28.11.2023. godine, baze podatka Ministarstva unutrašnjih poslova, Izvještaja o prihodima i imovini u slučaju promjene iz izvještaja koji se odnose na uvećanje imovine preko 10.000,00 eura, broj 02-02-4/5115/2 od 15.12.2023. godine, Izvještaja o prihodima i imovini u slučaju promjene iz izvještaja koji se odnose na uvećanje imovine preko 5.000 eura, broj 02-02-4/2375/2 od 12.03.2024. godine, izjašnjenja imenovanog sa dokazima, kao i naloga

platioca izdat od strane CKB banke, Agencija je utvrdila da D. B. kao javni funkcioner nije prekršio član 25 stav 3 tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije jer nije imao obavezu da dostavi Izveštaj o prihodima i imovini u slučaju promjena iz Izveštaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene – kupovine motornog vozila marke Renault Austral, kako je podnosilac u svojoj inicijativi istakao.

Ovo iz razloga jer finansijski lizing podrazumijeva ugovorni odnos za finansiranje kupovine, između ostalog i putničkog vozila, koje će se koristiti za lične potrebe, a lice koje je kupilo vozilo ima samo pravo korišćenja istog, dok pravo svojine na vozilu stiče tek nakon isteka ugovora između davaoca i primaoca lizinga. Dakle, u konkretnom slučaju D. B. je u vrijeme na koje se podnosilac inicijative poziva tj. dana 28.11.2023. godine kada je potpisao Ugovor o finansijskom lizingu i fakturu o kupovini predmetnog vozila broj 906 od 28.11.2023. godine bio samo korisnik predmetnog vozila i nije imao pravo svojine nad istim do isteka otplate finansijskog lizinga. Imenovani je kako se iz spisa predmeta utvrđuje zatvorio finaniski lizing dana 21.02.2024. godine, te o svim promjenama obavještavao Agenciju putem izvještaja o prihodima i imovini.

S obzirom da je članom 26 stav 1 tačka 3 alineja 3 Zakona o sprečavanju korupcije propisano da javni funkcioner u Izveštaju o prihodima i imovini prijavljuje pravo svojine nad pokretnim stvarima, javni funkcioner nije bio u obavezi da dostavi poseban izvještaj o promjeni u slučaju uvećanja imovine, u vrijeme kako to podnosilac ističe jer predmetno vozilo nije bilo u njegovom vlasništvu dok nije otplatio ugovorene obaveze iz finansijskog lizinga, što je učinio sredstvima od prodaje stana.

Valja istaći da je D. B. dana 15.12.2023. godine iako tada nije bio u obavezi dostavio Izveštaj koji se odnosi na uvećanje imovine preko 5.000 eura, da je u rubrici 4.2 imenovani naveo predmetno motorno vozilo, kao i da je osnov sticanja Ugovor o finaniskom lizingu. U obrazloženju iste rubrike imenovani je naveo da je osnov sticanja predmetnog motornog vozila ugovor o finansiskom lizingu, br.6886/23 potpisan dana 28.11.2023. godine između Erste banke AD Podgorica na period od 5. godina, kao davaoca lizinga i B. D. kao primaoca lizinga, ističući da je isto u vlasništvu Erste banke. Takođe je dodao da je kao učešće u kupovini navedenog vozila, motorno vozilo marke Nisan Quashgai, stečen kupovinom 2014. godine.

Uvidom u navedeni izvještaj Agencija je utvrdila da isti ne sadrži bar kod koji je sastavni dio izvještaja radi dobijanja programski generisane šifre, a dostavljanjem istog u štampanoj formi, se potvrđuje elektronska registracija Izveštaja, to se iz navedenog razloga izvještaj nije mogao naći na sajtu Agencije.

Novim zakonom koji je stupio na snagu dana 12.06.2024. godine, propisano je da se samo sukob interesa i prijave zviždača imaju riješiti po odredbama starog zakona, iz čega nesporno proizilazi da će se svi ostali započeti postupci okončati po odredbama novog Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24).

U prilog navedenog je i akt Ministarstva pravde, kao ovlašćenog predlagača zakona, br. 06-040/24-10466/1 od dana 14.10.2024. godine, u kojem se ističe da će se započeti postupci u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe zakona koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva, donacije i

Izveštaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, okončati po odredbama važećeg Zakona o sprečavanju korupcije.

Takođe članom 33 novog zakona propisano je da ako Agencija u postupku provjere utvrdi da dostavljeni podaci nijesu u skladu sa podacima koji su dostupni Agenciji odnosno ako postoji razlika u prijavljenom novčanom iznosu u vrijednosti do 1.000 eura ili se radi o greškama tehničke prirode, pisanim putem će obavijestiti javnog funkcionera da podnese dopunu ili izmjenu Izveštaja.

Dakle, kako u konkretnom predmetu ne postoji ni jedan dokaz koji bi upućivao na kršenje odredbi Zakona o sprečavanju korupcije, te kako dokazi koji je imenovani dostavio korespondiraju sa podacima sa kojima Agencija raspolaže to je odlučeno kao u dispozitivu odluke

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

