



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI 03-01-11/7 - 2026

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 34 stav 2, članova 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24) postupajući po službenoj dužnosti a u odnosu na anonimnu inicijativu u postupku odlučivanja o sukobu interesa, javne funkcionerke Ane Kavaje, nakon sprovedenog postupka donijela je dana 16.03.2026. godine,

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je javna funkcionerka Ana Kavaja prekršila član 10 stav 1 u vezi člana 9 Zakona o sprečavanju korupcije način da se nije izuzela iz postupka odlučivanja o izboru povezanog lica – sestre N[REDACTED] K[REDACTED] na radnom mjestu vaspitač u JU Dom učenika i studenata Cetinje.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprečavanju korupcije, po službenoj dužnosti a u odnosu na anonimnu inicijativu od 11.02.2026. godine, pokrenula postupak zbog mogućeg kršenja člana 9 i 10 Zakona o sprečavanju korupcije od strane javne funkcionerke Ane Kavaje. U inicijativi je u bitnom navedeno da je javna funkcionerka – direktorica JU Dom učenika i studenata Cetinje zaposlila svoju rođenu sestru N[REDACTED] K[REDACTED] na radno mjesto vaspitača.

Saglasno članu 39 Zakona o sprečavanju korupcije, javna funkcionerka je u izjašnjenju navela da je dana 26.08.2024. godine, Upravni odbor JU Dom učenika i studenata Cetinje na sjednici usvojio Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta broj 609/24-01/278/1 na koji pravilnik je nadležno Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija dalo saglasnost u kojem je u članu 10 propisano koje uslove mora da ispunjava lice da bi zasnovalo radni odnos na radnom mjestu vaspitač. Dana 01.10.2024. godine Upravni odbor JU Dom učenika i studenata Cetinje usvojio je Pravilnik o procedurama zapošljavanja, obliku i načinu provjere sposobnosti i kriterijumima za izbor kandidata za radna mjesta JU Dom učenika i studenata Cetinje dok je dana 24.09.2024. godine Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija izdalo potvrdu kojom se potvrđuje da su za potrebe JU Dom učenika i studenata Cetinje obezbijeđena finansijska sredstva za popunu radnog mjesta vaspitač – 2 izvršioca na neodređeno vrijeme. Nakon dobijanja potvrde donijela je dana 14.10.2024. godine Odluku o potrebi raspisivanja javnog konkursa za radno mjesto vaspitač/ica – 2 izvršioca na neodređeno vrijeme a istog dana dostavila

zahtjev za raspisivanje javnog konkursa Zavodu za zapošljavanje koji je isti objavio na svom sajtu i u štampanim medijima u Crnoj Gori. Dana 01.11.2024. godine imenovana je donijela Rješenje o imenovanju komisije za sačinjavne liste kandidata i provjeru sposobnosti za potrebe konkursa za radno mjesto vaspitač/ica i Komisija je dana 04.11.2024. godine sačinila Plan provjere sposobnosti kandidata za radno mjesto vaspitač u JU Dom učenika i studenata Cetinje. Navedena Komisija je dana 08.11.2024. godine sačinila Izveštaj za sačinjavanje liste kandidata i provjere sposobnosti i Izveštajem je konstatovano da su pristigle dvije prijave i to od strane kandidatkinja: D [REDACTED] K [REDACTED] i K [REDACTED] N [REDACTED]. Nakon obavljenog razgovora i ocjenjivanja kandidatkinja Komisija je dana 08.11.2024. godine sačinila Listu kandidata po konkursu u JU Dom učenika i studenata Cetinje a to su kandidati D [REDACTED] K [REDACTED] i K [REDACTED] N [REDACTED]. Dana 11.11.2024. godine donijela je Odluku o izboru kandidata kojom se na radno mjesto vaspitač/ica vrši izbor dva kandidata: D [REDACTED] K [REDACTED] i K [REDACTED] N [REDACTED] sa kojim je zaključen Ugovor o radu na neodređeno vrijeme za radno mjesto "vaspitač". Imajući u vidu sve prednje navedeno jasno se zaključuje da je cjelokupan postupak zasnivanja radnog odnosa K [REDACTED] N [REDACTED] sproveden u skladu sa odredbama Zakona o radu, Zakona o opštem vaspitanju i obrazovanju i u skladu sa opštim i posebnim aktima JU Dom učenika i studenata Cetinje pa u konkretnom ne postoji ni najmanja indicija da je postupak zasnivanja radnog odnosa prednje navedene zaposlene sproveden suprotno pozitivnim zakonskim propisima. U konačnom je ukazala da u konkretnom ne postoji sukob javnog i privatnog interesa, obzirom da je postupak prije zaključenja Ugovora o radu na neodređeno vrijeme sa zaposlenom K [REDACTED] N [REDACTED] sproveden u skladu sa zakonom, da je ista ispunjavala uslove za zasnivanje radnog odnosa na radnom mjestu vaspitač kod JU Dom učenika i studenata Cetinje, da ni na koji način nije imala povlašćen položaj u toku samog postupka, niti je ona kao direktorica na bilo koji način uticala na rad prednje navedene Komisije, već je cjelokupan postupak sproveden u skladu sa zakonom i transparentno i bez bilo kakvih nepravilnosti i bez ugrožavanja javnog interesa, a koji bi mogli upućivati na postojanje korupcije u ovom postupku. Imajući u vidu sve prethodno navedeno ističe da kao javna funkcionerka nije prekršila odredbe Zakona o sprečavanju korupcije. Javna funkcionerka se nije izjašnjavala na rezultate ispitnog postupka koji su joj uredno uručeni dana 03.03.2026. godine.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovela postupak i izvela dokaze i to: izvršila uvid u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije; izvršila uvid u izvod iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 609/24-01/578/1 od 26.08.2024. godine, izvršila uvid u saglasnost Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija broj 12/1-609/24-6206/2 od 04.09.2024. godine, izvršila uvid u Pravilnik o procedurama zapošljavanja, obliku i načinu provjere sposobnosti i kriterijumima za izbor kandidata za radna mjesta u JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 609/24-01/773/1 od 01.10.2024. godine, izvršila uvid u potvrdu Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija broj 06/3-

01/609/24-4278/3 od 24.09.2024. godine, izvršila uvid u Odluku JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 609/24-01/712/3 od 14.10.2024. godine, izvršila uvid u zahtjev JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 100/24-01/880/1 od 14.10.2024. godine, izvršila uvid u rješenje JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 100/24-01/958/1 od 01.11.2024. godine, izvršila uvid u Plan provjere sposobnosti kandidata za radno mjesto vaspitača u JU Dom učenika i studenata Cetinje od 04.11.2024. godine, izvršila uvid u izvještaj Komisije broj 100/24-01/985/1 od 08.11.2024. godine, izvršila uvid u Listu kandidata broj 100/24-01/985/2 od 08.11.2024. godine, izvršila uvid u Odluku o izboru kandidata broj 100/24-01/987/1 od 11.11.2024. godine, izvršila uvid u Ugovor o radu broj 100/24-01/1047/1 od 29.11.2024. godine.

Uvidom u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije utvrđeno je da javna funkcionerka od 22.07.2022. godine obavlja funkciju direktorice JU Dom učenika i studenata Cetinje.

Uvidom u izvod iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 609/24-01/578/1 od 26.08.2024. godine, utvrđuje se da je u članu 10 propisano radno mjesto vaspitač kao i da poslove vaspitača može da obavlja lice koje ima najmanje VI nivo nacionalnog okvira kvalifikacija- studijski program za obrazovanje nastavnika, položen stručni ispit za rad u vaspitno obrazovnim ustanovama, odnosno dozvola za rad (licenca= i crnogorsko državljanstvo.

Uvidom u saglasnost Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija broj 12/1-609/24-6206/2 od 04.09.2024. godine, utvrđuje se da je Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija dalo saglasnost na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 609/24-01/578/1 donijet na sjednici Upravnog odbora, održanoj 26.08.2024. godine s tim da se ne odobrava: psiholog 1 izvršilac; nutricionista 1 izvršilac.

Uvidom u Pravilnik o procedurama zapošljavanja, obliku i načinu provjere sposobnosti i kriterijumima za izbor kandidata za radna mjesta u JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 609/24-01/773/1 od 01.10.2024. godine, utvrđuje se da je istim uređen način i postupak oglašavanja radnog mjesta, sadržina oglasa, način ispravke i povlačenje oglasa, način prijavljivanja na oglas kao i način provjere sposobnosti kandidata, sačinjavanje izvještaja i drugi kriterijumi prilikom popune radnih mjesta u JU Dom učenika i studenata Cetinje.

Uvidom u potvrdu Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija broj 06/3-01/609/24-4278/3 od 24.09.2024. godine, utvrđuje se da je Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija izdalo potvrdu JU Dom učenika i studenata Cetinje da su obezbijeđena finansijska sredstva, u skladu sa članom 101a Opšteg zakona o obrazovanju i

vaspitanju, za raspisivanje oglasa za popunu radnog mjesta vaspitač – 2 izvršioca, na neodređeno vrijeme.

Uvidom u Odluku JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 609/24-01/712/3 od 14.10.2024. godine, utvrđuje se da je javna funkcionerka donijela Odluku o potrebi raspisivanja javnog konkursa za radno mjesto vaspitač – 2 izvršioca na neodređeno vrijeme.

Uvidom u zahtjev JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 100/24-01/880/1 od 14.10.2024. godine, utvrđuje se da se javna funkcionerka obratila Zavodu za zapošljavanje – Biro rada Cetinje radi objave javnog konkursa za vaspitača – 2 izvršioca.

Uvidom u rješenje JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 100/24-01/958/1 od 01.11.2024. godine, utvrđuje se da je javna funkcionerka imenovala Komisiju za sačinjavanje liste kandidata i provjere sposobnosti u sastavu S [REDACTED] JU [REDACTED] – predsjednica; M [REDACTED] D [REDACTED] – član i M [REDACTED] M [REDACTED] – članica.

Uvidom u plan provjere sposobnosti kandidata za radno mjesto vaspitača u JU Dom učenika i studenata Cetinje od 04.11.2024. godine, utvrđuje se da su istim određeni zadaci komisije i pitanja za kandidate.

Uvidom u izvještaj Komisije broj 100/24-01/985/1 od 08.11.2024. godine, utvrđuje se da je Komisija za sačinjavanje liste kandidata i provjere sposobnosti na sprovedeni konkurs za radno mjesto „vaspitač“ u JU Dom učenika i studenata Cetinje od 16.10.2024. godine utvrdila da su na navedeni konkurs potpune i blagovremene prijave dostavile dvije kandidatkinje K [REDACTED] D [REDACTED] i N [REDACTED] K [REDACTED] te da su obje kandidatkinje zadovoljile provjeru stručnih sposobnosti.

Uvidom u Listu kandidata broj 100/24-01/985/2 od 08.11.2024. godine, utvrđuje se da je Komisija utvrdila Listu kandidata koju čine N [REDACTED] K [REDACTED] dipl profesor sociologije sa ostvarenih 40 bodova i K [REDACTED] D [REDACTED] stepen specijalista predškolskog vaspitanja sa ostvarenih 35 bodova.

Uvidom u Odluku o izboru kandidata broj 100/24-01/987/1 od 11.11.2024. godine, utvrđuje se da je istu javna funkcionerka donijela kao direktorica JU Dom učenika i studenata Cetinje i izvršila izbor kandidatkinja na radno mjesto „vaspitač“ – dva izvršioca na neodređeno vrijeme sa posebnim uslovom – probni rad i to Kseniju D [REDACTED] i N [REDACTED]

Uvidom u Ugovor o radu broj 100/24-01/1047/1 od 29.11.2024. godine, utvrđuje se da je isti zaključen dana 29.11.2024. godine u Cetinju između JU Dom učenika i studenata Cetinje koje zastupa direktorica Ana Kavaja u svojstvu poslodavca i N [REDACTED] K [REDACTED] u svojstvu zaposlenog.

Članom 9 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa dok je članom 10 stav 1 istog Zakona propisano ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, **dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.**

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: registara javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije, Odluke o izboru kandidata broj 100/24-01/987/1 od 11.11.2024. godine, Ugovora o radu broj 100/24-01/1047/1 od 29.11.2024. godine i navoda javne funkcionerke, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je javna funkcionerka Ana Kavaja prekršila član 10 stav 1 u vezi člana 9 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što prije donošenja Odluke o izboru kandidata broj 100/24-01/987/1 od 11.11.2024. godine i zaključivanja Ugovora o radu broj 100/24-01/1047/1 od 29.11.2024. godine sa svojom sestrom **N** nije dala pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijestila organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju odnosno prije odlučivanja nije se obratila Agenciji za davanje mišljenja da li preduzimanje navedenih radnji predstavlja rizik o postojanju sukoba interesa kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Agencija je cijenila i ostale izvedene dokaze i to: Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 609/24-01/578/1 od 26.08.2024. godine, saglasnost Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija broj 12/1-609/24-6206/2 od 04.09.2024. godine, Pravilnik o procedurama zapošljavanja, obliku i načinu provjere sposobnosti i kriterijumima za izbor kandidata za radna mjesta u JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 609/24-01/773/1 od 01.10.2024. godine, potvrdu Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija broj 06/3-01/609/24-4278/3 od 24.09.2024. godine, Odluku JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 609/24-01/712/3 od 14.10.2024. godine, rješenje JU Dom učenika i studenata Cetinje broj 100/24-01/958/1 od 01.11.2024. godine, Plan provjere sposobnosti kandidata za radno mjesto vaspitača u JU Dom učenika i studenata Cetinje od 04.11.2024. godine, izvještaj Komisije broj 100/24-01/985/1

od 08.11.2024. godine, Listu kandidata broj 100/24-01/985/2 od 08.11.2024. godine te izjašnjenje javne funkcionerke te nesporno utvrdila da je procedura po javnom konkursu za radno mjesto vaspitač – 2 izvršioca na neodređeno vrijeme sprovedena u skladu sa zakonskim odredbama ali je našla da isto nije od uticaja na drugačije odlučivanje budući da u konkretnom nesporno povezano lice sa javnim funkcionerom u ovom slučaju sestra javne funkcionerke ima privatni interes koji se ostvario upravo donošenjem Odluke o izboru kandidata broj 100/24-01/987/1 od 11.11.2024. godine i zaključivanjem Ugovora o radu broj 100/24-01/1047/1 od 29.11.2024. godine od strane javne funkcionerke a sve prethodno imajući u vidu da bez navedenog N [REDACTED] K [REDACTED] – sestra javne funkcionerke ne bi mogla ostvariti interes odnosno korist budući da sva prava iz rada i po osnovu rada ostvaruju se na osnovu Ugovora o radu odnosno radni odnos se zasniva na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o radu zaključivanjem ugovora o radu i stupanjem na rad.

Na osnovu navedenog utvrđeno je da je javna funkcionerka Ana Kavaja prekršila član 10 stav 1 u vezi člana 9 Zakona o sprečavanju korupcije jer se nije uzdržala od preduzimanja radnje donošenja Odluke o izboru kandidata broj 100/24-01/987/1 od 11.11.2024. godine i zaključivanja Ugovora o radu broj 100/24-01/1047/1 od 29.11.2024. godine sa povezanim licem – sestrom K [REDACTED] N [REDACTED] za koje radnje postoji rizik od postojanja sukoba interesa.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema iste.

