



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI-03-01-11/7-2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 54/24), postupajući po službenoj dužnosti, u postupku odlučivanja o povredi odredbi koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija Dragane Kovačević, donijela je dana 21.07.2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Dragana Kovačević, kao javna funkcionerka prekršila:

- član 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što je nakon isteka zakonom propisanog roka nastavila da istovremeno sa javnom funkcijom odbornice u Skupštini opštine Budva, obavlja i dužnost člana-predsjednice Savjeta JU „Muzeji i galerije Budve“, čime je prekršila odredbe koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija;
- član 9 stav 5 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što nije u roku od 5 dana od dana prijema Mišljenja Agencije broj 02-01-2422/3 od 29.11.2024. godine postupila u skladu sa navedenim Mišljenjem, odnosno nije podnijela ostavku na javnu funkciju odbornice ili na javnu funkciju predsjednice Savjeta JU „Muzeji i galerije Budve“ u roku od 30 dana od dana početka vršenja druge funkcije.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprečavanju korupcije, postupajući po službenoj dužnosti pokrenula postupak za utvrđivanje da li je javna funkcionerka Dragana Kovačević, odbornica u SO Budva prekršila Zakon o sprečavanju korupcije u dijelu odredbi koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, jer je u periodu od 30.09.2024. godine do 10.01.2025. godine istovremeno sa gore navedenom funkcijom obavljala i funkciju članice-predsjednice Savjeta JU „Muzeji i galerije Budva“.

Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, javna funkcionerka je istakla da je shodno Potvrdi broj 101-142/25-143/1 od 05.03.2025. godine izdatoj od strane SO Budva obavljala funkciju odbornice u SO Budva u periodu od 16.08.2024. godine do 10.01.2025. godine, kao i da je Rješenjem o imenovanju predsjednika i članova Savjeta JU „Muzeji i galerije Budva“ broj 01-082/24-1569/2 od 30.09.2024.godine imenovana za predsjednicu Savjeta JU „Muzeji i galerije Budva“. Takođe, imenovana je istakla da Rješenje o imenovanju predsjednika i članova Savjeta JU „Muzeji i galerije Budva“ nikada nije potvrđeno na sjednicama Skupštinama SO Budva, kao i da registracija Savjeta u CRPS-u nikada nije izvršena. Nadalje, imenovana je istakla da joj nikada nije uručeno gore navedeno rješenje kao i da za nevedeno nije primala novčanu naknadu na koju bi imala pravo u skladu sa članom 12 Statuta Muzeji i galerije Budva, odnosno da ne zna da li je osnivač donio Odluku kojom se utvrđuje mjesečna naknada za predsjednika i članove Savjeta. Takođe imenovana ističe da je član Savjeta, g-din G.B. podnio ostavku u Savjetu, što je i zavedeno u Službi predsjednika opštine Budva pod brojem 01-082/24-1649/1 od 07.10.2024.godine. Na kraju, imenovana je istakla da shodno članu 14 stav 3 Odluke o osnivanju JU „Muzeji i galerije Budva“ predsjednika i članove Savjeta imenuje i razrešava Osnivač. Međutim, kako potpredsjednica opštine Budva nije imala posebno ovlašćenje od strane predsjednika opštine Budva da u skladu sa članom 67 Zakona o lokalnoj samoupravi imenuje predsjednika i članove Savjeta, ovo Rješenje treba ukloniti iz pravnog prometa jer ne proizvodi pravno dejstvo. Na kraju je imenovana istakla da nije bila u obavezi da podnese ostavku u skladu sa članom 15 Zakona o sprečavanju korupcije, jer nije otpočela sa obavljanjem funkcije predsjednice Savjeta.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sproveda postupak i izvela dokaze: izvršila uvid u bazu podataka i registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije, izvršila uvid u Potvrdu SO Budva broj 101-142/25-143-1 od 05.03.2025. godine, izvršila uvid u Rješenje o imenovanju predsjednika i članova Savjeta JU „Muzeji i galerije Budve“ broj 01-082/24-1569/2 od 30.09.2024. godine, izvršila uvid u izjašnjenje javne funkcionerke broj UPI-03-01-11/3-2025 od 10.03.2025.godine, izvršila uvid u Izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije broj 02-02-4-875 od 12.02.2025. godine i u Mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije broj 02-01-2422/3 od 29.11.2024. godine.

Agencija je uvidom u Potvrdu SO Budva broj 101-142/25-143-1 od 05.03.2025. godine, konstatovala da je Dragana Kovačević obavljala funkciju odbornice u SO Budva u periodu od 16.08.2024. do 10.01.2025. godine.

Agencija je uvidom u Rješenje o imenovanju predsjednika i članova Savjeta JU „Muzeji i galerije Budva“ broj 01-082/24-1569/2 od 30.09.2024. godine, konstatovala da je Dragana Kovačević imenovana za predsjednicu Savjeta JU „Muzeji i galerije Budve“.

Agencija je uvidom u Izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije broj 02-02-4-875 od 12.02.2025. godine, konstatovala da je Dragana Kovačević prestala funkcija-odbornik u SO Budva dana 10.01.2025. godine.

Uvidom u Mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije broj 02-01-2422/3 od 29.11.2024. godine, konstatuje se da je Agencija ukazala da javna funkcionerka Dragana Kovačević, odbornica u SO Budva, ne može biti predsjednica organa upravljanja javne ustanove, odnosno predsjednica Savjeta JU „Muzeji i galerije Budve“ i da je dužna da u roku od 30 dana od dana početka vršenja druge funkcije, podnese ostavku na javnu funkciju odbornice ili na javnu funkciju predsjednice Savjeta JU „Muzeji i galerije Budve“, a shodno članovima 14 stav 1 i 2 i članu 15 Zakona o sprečavanju korupcije.

Uvidom u bazu podataka javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije, utvrđeno je da je Dragana Kovačević obavljala funkciju odbornika u Skupštini opštine Budva od 16.08.2024. do 10.01.2025. godine, kao i da je predsjednica Savjeta JU „Muzeji i galerije Budve“ od 30.09.2024. godine.

Članom 9 stav 4 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija i odluke o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnog funkcionera, koja Agencija daje odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća su za javnog funkcionera.

Članom 9 stav 5 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da se smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Članom 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, baze podataka registra javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije, Izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije broj 02-02-4-875 od 12.02.2025. godine i Mišljenja Agencije za sprečavanje korupcije broj 02-01-2422/3 od 29.11.2024. godine, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je Dragana Kovačević prekršila član 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije, jer je istovremeno obavljala funkciju odbornice u Skupštini opštine Budva i člana-predsjednice Savjeta JU „Muzeji i galerije Budve“ u vremenskom periodu od 30.09.2024. godine do 10.01.2025. godine. Takođe, u skladu sa prethodno navedenim izvedenim dokazima, utvrđeno je da je Dragana Kovačević prekršila član 9 stav 5 Zakona o sprečavanju korupcije, jer nije u roku od pet dana od dana prijema Mišljenja Agencije za sprečavanje korupcije broj 02-01-2422/3 od 29.11.2024. godine postupila u skladu sa navedenim Mišljenjem i podnijela ostavku u roku od 30 dana od dana početka vršenja druge funkcije.

Agencija je cijenila navode javne funkcionerke u kojima je istakla da Rješenje kojem je imenovana za predsjednicu Savjeta JU „Muzeji i galerije Budve“ nije donijeto od strane ovlašćenog organa, SO Budva, već od strane potpredsjednice opštine Budva, ali je našla da isti nijesu od značaja za drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari, iz razloga, što je Upravna inspekcija u svom Nalazu broj 01-082/24-1736/4 od 06.11.2024. godine naložila potpredsjednici opštine Budva da donese odluku o prestanku važenja spornog Rješenja, a što nije urađeno. Međutim, u konkretnom slučaju, Zakon o sprečavanju korupcije je propisao ograničenja u vršenju javnih funkcija, a koja je javna funkcionerka prekršila, bez obzira da li je bila upoznata sa navedenom zakonskom odredbom, što je svakako ne oslobađa od odgovornosti. Argument više u prilog prethodno navedenom je i činjenica da je Agencija u svom Mišljenju od 29.11.2024. godine, ukazala na navedenu zakonsku odredbu, te stoga, ne podnošenjem ostavke na jednu od navedenih javnih funkcija u roku od 30 dana od dana stupanja na drugu javnu funkciju, javna funkcionerka je prekršila zakonske odredbe, kako je to obrazloženo i konstatovano u odluci.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

