



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI 03-01-102/4 - 2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 34 stav 2, članova 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24) i člana 113 stav 1 tačka 2 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) postupajući po službenoj dužnosti u odnosu na podnijetu inicijativu od 15.10.2025. godine u postupku odlučivanja o sukobu interesa javne funkcionerke B M nakon sprovedenog postupka donijela je dana 18.11.2025. godine,

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da javna funkcionerka M B nije prekršila član 9 i 10 Zakona o sprečavanju korupcije jer je odluku o imenovanju na funkciju predsjednice donijela Skupština opštine Gusinje a ne Predsjednik opštine Gusinje Sanel Balić.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, postupajući po službenoj dužnosti u odnosu na podnijetu inicijativu od 15.10.2025. godine pokrenula postupak zbog mogućeg kršenja člana 9 Zakona o sprečavanju korupcije od strane javne funkcionerke M B. U inicijativi je u bitnom navedeno da je javna funkcionerka snaha predsjednika Opštine Gusinje Sanela Balića (supruga njegovog rođenog brata) imenovana na javnu funkciju predsjednice što jasno ukazuje na postojanje porodične bliskosti i sukoba interesa u obavljanju njene javne funkcije.

Agencija je u skladu sa članom 37 Zakona o sprečavanju korupcije, pozvala javnu funkcionerku da se izjasni i javna funkcionerka je u izjašnjenju navela da imajući u vidu odredbe Zakona o izboru odbornika i poslanika da opštinsku izbornu komisiju imenuje skupština opštine, na predlog radnog tijela skupštine opštine nadležnog za izbor i imenovanja, i to iz reda kandidata koje predlažu političke partije. Dakle, Predsjednik opštine nema nikakve veze, ni sa predlaganjem, niti sa imenovanjem predjednika i članova opštinske izborne komisije, pa je jasno da prilikom njenog imenovanja za predsjednicu nije bilo nikakvog uticaja o kojem se govori u anonimnoj inicijativi. Nadalje je navela da je predložila partija, a imenovala Skupština opštine Gusinje. Osim toga iz nadležnosti predsjednika opštine i nadležnosti opštinske izborne komisije jasno proizilazi da ne može doći

do bilo kakvog konflikta interesa. U konačnom je navela da je predmetna inicijativa apsolutno neosnovana.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovela postupak i izvela dokaze i to: izvršila uvid u registar javnih funkcionera, izvršil uvid u rješenje Skupštine opštine Gusinje broj 07-39/5 od 04.04.2025. godine (Sl. list Crne Gore – opštinski propisi br. 18/25 od 28.04.2025. godine).

Uvidom u registar javnih funkcionera, utvrđuje se da javna funkcionerka M E obavlja funkciju predsjednice od 04.04.2025. godine.

Uvidom u rješenje Skupštine opštine Gusinje broj 07-39/5 od 04.04.2025. godine, utvrđuje se da je Skupština opštine Gusinje na sjednici održanoj 04.04.2025. godine donijela odluku o imenovanju Opštinske izborne komisije u stalnom sastavu i za izabrana M E

Članom 9 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije dok je stavom 2 istog člana propisano da sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa. Članom 10 istog zakona je propisano da ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Članom 17 stav 4 Zakona o izboru odbornika i poslanika propisano je da se predsjednik opštinske izborne komisije imenuje na predlog partije, odnosno koalicije koja je na prethodnim izborima dobila najveći broj odborničkih mandata. Ukoliko je na prethodnim izborima najveći broj mandata dobila koaliciona izborna lista, predsjednik opštinske izborne komisije imenuje se na predlog partije kojoj je, u okviru koalicije, pripao najveći broj odborničkih mandata. Nadalje, članom 24 Zakona o izboru odbornika i poslanika propisano je da opštinsku izbornu komisiju u stalnom sastavu imenuje skupština opštine, na predlog radnog tijela skupštine opštine nadležnog za izbor i imenovanja, iz reda kandidata koje predlože političke partije, odnosno koalicione izborne liste, odnosno grupe birača koje imaju odbornike u skupštini opštine. Odluka o imenovanju opštinske izborne komisije objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi. Članom 27 istog

zakona propisano je da se Opštinska izborna komisija: stara se o zakonitom sprovođenju izbora; organizuje tehničke pripreme za sprovođenje izbora; određuje biračka mjesta za izbor odbornika i poslanika; obrazuje biračke odbore i imenuje predsjednika i članove biračkih odbora za izbor odbornika i poslanika i organizuje njihovu edukaciju (obuku) o procedurama za rad biračkog odbora; utvrđuje broj glasačkih listića za pojedina biračka mjesta, ovjerava ih i zajedno sa ovjerenim izvodom iz biračkog spiska zapisnički ih predaje biračkim odborima; ocjenjuje da li su izborne liste za izbor odbornika sastavljene i podnešene u skladu sa ovim zakonom; potvrđuje i proglašava izborne liste za izbor odbornika; javno objavljuje broj birača u opštini i po biračkim mjestima; utvrđuje rezultate izbora odbornika, kao i broj glasova za svaku izbornu listu i utvrđuje broj mandata koji pripada svakoj izornoj listi za izbor odbornika; izdaje uvjerenje izabranom odborniku; utvrđuje ukupne rezultate glasanja za izbor poslanika na svojoj teritoriji po svakom biračkom mjestu i o tome dostavlja izvještaj Republičkoj izornoj komisiji; javno objavljuje rezultate za izbor odbornika; podnosi izvještaj skupštini opštine o rezultatima za izbor odbornika i o popuni upražnjenih odborničkih mjesta; dostavlja podatke o izborima za odbornike organima nadležnim za prikupljanje i obradu statističkih podataka.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to rješenja Skupštine opštine Gusinje broj 07-39/5 od 04.04.2025. godine te izjašnjenja javne funkcionerke, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da javna funkcionerka M. B. nije prekršila član 9 i 10 Zakona o sprečavanju korupcije a sve prethodno imajući u vidu da je odluku o njenom imenovanju na mjestu predsjednice na osnovu člana 24 Zakona o izboru odbornika i poslanika donijela Skupština opštine Gusinje na predlog radnog tijela skupštine opštine a ne predsjednik opštine te imajući u vidu nadležnosti opštinske izborne komisije propisane članom 27 Zakona o izboru odbornika i poslanika da ista ne odlučuje o radu predsjednika opštine to u konkretnom imenovana ni na koji način javni interes ne može podrediti privatnom odnosno izazvati sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Za ukazati je da je javna funkcionerka u vršenju javne funkcije dužna postupiti u skladu sa članom 10 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije i da ako u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj ona ili povezano lice sa javnom funkcionerkom ima privatni interes, dužna je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema iste.



Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 447 701
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me