



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI-03-01-10/13-2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 54/24), postupajući po inicijativi, u postupku odlučivanja o povredi odredbi koje se odnose na sukob interesa u vršenju javnih funkcija, Stojana Sjekloća, donijela je dana 30. 09.2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Stojan Sjekloća, kao javni funkcioner prekršio član 9 stav 1 i 2 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što je kao član Odbora direktora Pošte Crne Gore AD Podgorica, u periodu trajanja javne funkcije, zasnovao radni odnos u istoimenom privrednom društvu, prethodno ne obavještavajući članove Odbora direktora navedenog privrednog društva o postojanju privatnog interesa, na koji način je njegov privatni interes mogao uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije.

UTVRĐUJE SE da je Stojan Sjekloća, kao javni funkcioner prekršio član 31 stav 1 tačka 4, član 36 stav 1 a u vezi stava 2 tačka 1 i člana 37 Zakona o privrednim društvima („Sl.list CG“, br.65/2020), na način što je kao član Odbora direktora Pošte Crne Gore AD, u periodu trajanja javne funkcije, zasnovao radni odnos u navedenom privrednom društvu 04.01.2022. godine, bez prethodnog obavještenja Odbora direktora o postojanju privatnog interesa i bez pribavljene saglasnosti Odbora direktora za zaključenje Ugovora o radu.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprečavanju korupcije, postupajući po inicijativi, pokrenula postupak za utvrđivanje da li je prilikom zasnivanja radnog odnosa u Pošti Crne Gore AD Stojana Sjekloća, na osnovu Sporazuma o preuzimanju između Pošte Crne Gore AD i privrednog društva bila potrebna saglasnost Odbora direktora, a da je Stojan Sjekloća prilikom zaključenja ovog pravnog

posla bio član Odbora direktora u Pošti Crne Gore AD, na koji način je moglo doći do sukoba interesa.

Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je istakao da je Sporazum o preuzimanju zaposlenog i Ugovor o radu zaključen dana 29.12.2021. godine, dok je prije potpisivanja navedenog Ugovora, dana 13.12.2021. godine podnio ostavku na članstvo u Odboru direktora, kao i da je nakon izmijenjenih okolnosti povukao ostavku 12.01.2022. godine. Nadalje, imenovani je istakao da je u navedenom periodu, kada je zaključen Sporazum i Ugovor o radu bio u ostavci, te samim tim nije moglo ni doći do sukoba interesa.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovedla postupak i izvela dokaze: izvršila uvid u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije, izvršila uvid u sporazum o preuzimanju zaposlenog broj 00020-23883 od 29.12.2021. godine i br. 221/21 od 28.12.2021. godine, izvršila uvid u ugovor o radu broj 00020-23883/2 od 29.12.2021. godine, izvršila uvid u anex ugovora o radu br. 00020-20230602-28/3 od 02.06.2023. godine, izvršila uvid u dopis Pošte Crne Gore AD broj 00020-20250219-9/2 od 21.02.2025. godine, izvršila uvid u dopis Odboru direktora broj 00010-22874 od 13.12.2021. godine, izvršila uvid u dopis Ministarstvu ekonomskog razvoja od 12.01.2022. godine, izvršila uvid u Mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije broj 02-01-414/4 od 23.03.2022. godine, izvršila uvid u dopis Pošte Crne Gore AD broj 00020-20250219-9/4 od 14.03.2025. godine i dopis Pošte Crne Gore AD broj 00020-20250603-4/2 od 11.06. 2025. godine.

Uvidom u Sporazum o preuzimanju zaposlenog broj 00020-23883 od 29.12.2021. godine i br. 221/21 od 28.12.2021. godine, utvrđuje se da je isti zaključen dana 01.12.2021. godine između Pošte Crne Gore AD Podgorica i „TEHNO MAX“ d.o.o. Podgorica kojim su se saglasili da Pošta Crne Gore AD Podgorica izvrši preuzimanje na rad Stojana Sjekloće te da istom zaključno sa 31.12.2021. godine prestaje radni odnos kod „TEHNO MAX“ d.o.o. Podgorica te da kao zaposleni zasniva radni odnos na neodređeno vrijeme kod Pošte Crne Gore AD Podgorica, počev od 04.01.2022. godine kao i da će se rasporediti na radno mjesto Rukovodioca unutrašnje kontrole i izvještavanja u Službi za unutrašnju kontrolu i izvještavanje u sastavu Sektora za kontrolu poslovanja i izvještavanje.

Uvidom u ugovor o radu broj 00020-23883/2 od 29.12.2021. godine, utvrđuje se da je isti zaključen dana 29.12.2021. godine između Pošte Crne Gore AD Podgorica kao poslodavca i Stojana Sjekloće kao zaposlenog te da zaposleni

zasniva radni odnos na neodređeno vrijeme na radnom mjestu Rukovodioca unutrašnje kontrole i izvještavanja u Službi za unutrašnju kontrolu i izvještavanje u sastavu Sektora za kontrolu poslovanja i izvještavanje.

Uvidom u anex ugovora o radu br. 00020-20230602-28/3 od 02.06.2023. godine, utvrđuje se da je isti zaključen dana 02.06.2023. godine između Pošte Crne Gore AD Podgorica kao poslodavca i Stojana Sjekloće kao zaposlenog, te da se zaposleni raspoređuje na radno mjesto Rukovodioca logistike, prerade i distribucije za poslovno logističke centre u sastavu Sektora logistike, prerade i distribucije počevši od dana prihvatanja Ponude.

Uvidom u dopis Pošte Crne Gore broj 00020-20250219-9/2 od 21.02.2025. godine, utvrđuje se da Stojan Sjekloća nije pribavio saglasnost Odbora direktora za zaključenje sporazuma o preuzimanju zaposlenog te da Pošte Crne Gore AD Podgorica nije u posjedu iste.

Uvidom u dopis Odboru direktora broj 00010-22874 od 13.12.2021. godine, utvrđuje se da je Stojan Sjekloća obavijestio Odbor direktora Pošte Crne Gore da podnosi ostavku na članstvo u Odboru direktora te da istu podnosi zbog imenovanja na novu dužnost.

Uvidom u mišljenje Agencije za sprječavanje korupcije broj 02-01-414/4 od 23.03.2022. godine, utvrđuje se da je isto dato na zahtjev Pošte Crne Gore AD Podgorica imajući u vidu da je A.D., član Odbora direktora Pošte Crne Gore AD Podgorica, dobio odobrenje Odbora direktora Pošte Crne Gore AD Podgorica br. 00010-23935/15 od 30.12.2021. godine za zasnivanje radnog odnosa u navedenom društvu, u skladu sa članom 37 Zakona o privrednim društvima, te da nema smetnji da imenovani bude zaposlen u navedenom društvu, dok su ukazali da ukoliko imenovani javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da davanjem izjave o postojanju privatnog interesa obavijesti ostale učesnike u raspravi i odlučivanju prije svog učešća u raspravi, a najkasnije prije početka odlučivanja, kao i da se izuzme iz predmetne rasprave i odlučivanja, a u skladu sa članom 8 Zakona o sprječavanju korupcije.

Uvidom u dopis Pošte Crne Gore broj 00020-20250219-9/4 od 14.03.2025. godine, utvrđuje se da je Stojan Sjekloća u vrijeme zaključenja Sporazuma o preuzimanju zaposlenog bio član Odbora direktora Pošte Crne Gore kao i da mu Odbor direktora nije dao saglasnost za zaključenje navedenog pravnog posla u smislu člana 31 i 37 Zakona o privrednim društvima.

Dopisom broj 00020-20250603-4/2 od 11.06.2025. godine, Pošta Crne Gore AD je obavijestila Agenciju da uvidom u evidencije tog privrednog društva nema dokaza da je član Odbora direktora Stojan Sjekloća podnio zahtjev za pribavljanje predmetne saglasnosti od Odbora direktora Pošte Crne Gore AD Podgorica, zbog čega Odbor direktora Pošte Crne Gore AD Podgorica nije ni mogao odlučivati, odnosno nije mogao donijeti akt kojim odbija davanje saglasnosti za zaključenje predmetnog pravnog posla. Takođe, obavijestili su Agenciju da u službenim evidencijama nema akta, odnosno nema izjave o postojanju privatnog interesa, odnosno rizika o postojanju sukoba interesa člana Odbora direktora Stojana Sjekloća koja je prethodila donošenju akta Odbora direktora kojim nije data saglasnost za zaključenje Sporazuma o preuzimanju zaposlenog br. 00020-23883 od 29.12.2021. godine.

Uvidom u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije utvrđeno je da Stojan Sjekloća obavlja funkciju člana Odbora direktora Pošte Crne Gore AD od 18.03.2021. godine.

Članom 9 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Članom 9 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa.

Članom 31 stav 1 tačka 4 Zakona o privrednim društvima je propisano da dužnost pažnje, prijavljivanja ličnog interesa, izbjegavanja sukoba interesa, čuvanja poslovne tajne i poštovanja zabrane konkurencije, u skladu sa ovim zakonom, imaju između ostalog i izvršni direktor, članovi odbora direktora, članovi upravnog odbora, članovi nadzornog odbora, zastupnici i prokuristi

Članom 36 stav 1 Zakona o privrednim društvima je propisano da je lice iz člana 31 ovog zakona dužno da obavijesti ortak, komplementare, članove društva sa ograničenom odgovornošću, odbor direktora, odnosno nadzorni odbor o postojanju ličnog interesa ili interesa sa njim povezanih lica u pravnom poslu koji društvo zaključuje, odnosno pravnoj radnji koju društvo preduzima.

Članom 36 stav 2 tačka 1 je propisano da lični interes za lica iz člana 31 ovog zakona postoji u slučaju zaključivanja pravnog posla između društva i tog lica ili sa njim povezanog lica.

Članom 37 Zakona o privrednim društvima je propisano da zaključivanje pravnog posla i preduzimanje pravnih radnji iz člana 36 stav 2 ovog zakona može da se odobri, u slučaju: 1) ortačkog društva, odnosno komanditnog društva, većinom

glasova svih ostataka, odnosno komplementara kod kojih ne postoji lični interes; 2) društva sa ograničenom odgovornošću, običnom većinom glasova prisutnih članova skupštine društva, kod kojih ne postoji lični interes; 3) društva sa ograničenom odgovornošću koje ima strukturu organa akcionarskog društva, većinom glasova svih članova odbora direktora ili nadzornog odbora kod kojih ne postoji lični interes; 4) akcionarskog društva, većinom glasova svih članova odbora direktora (kod jednodomnog akcionarskog društva), odnosno nadzornog odbora (kod dvodomnog akcionarskog društva), kod kojih ne postoji lični interes. (2) U slučajevima iz stava 1 tač. 3 i 4 ovog člana, ako svi članovi odbora direktora ili nadzornog odbora imaju lični interes ili je broj članova koji nemaju lični interes nedovoljan za postizanje kvoruma za rad ili zbog jednake podjele glasova između članova ovih organa kod kojih ne postoji lični interes i kada predsjednik odbora direktora ili nadzornog odbora nije prisutan ili nema pravo glasa, odluku o odobravanju zaključivanja pravnog posla donosi skupština članova društva sa ograničenom odgovornošću, odnosno skupština akcionara, većinom glasova prisutnih članova skupštine kod kojih ne postoji lični interes. (3) Osnivačkim aktom ili statutom može se odrediti da odobrenje iz stava 1 tač. 3 i 4 ovog člana daje isključivo skupština društva. (4) U slučaju da odbor direktora, odnosno nadzorni odbor odobri zaključivanje pravnog posla u skladu sa stavom 1 tač. 3 i 4 ovog člana, odbor direktora odnosno nadzorni odbor dužan je da informiše skupštinu društva o detaljima izdatog odobrenja na prvoj narednoj sjednici, u posebnoj tački dnevnog reda. (5) Odobrenje iz stava 1 ovog člana nije potrebno u slučaju: 1) postojanja ličnog interesa kod jedinog člana društva ili svih članova društva; 2) upisa, odnosno kupovine udjela ili akcija po osnovu prava prečeg upisa, odnosno prava preče kupovine članova društva; 3) pribavljanja sopstvenih udjela, odnosno akcija od strane društva, ako se to pribavljanje vrši u skladu sa ovim zakonom.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, sporazuma o preuzimanju zaposlenog broj 00020-23883 od 29.12.2021. godine i br. 221/21 od 28.12.2021. godine, ugovora o radu broj 00020-23883/2 od 29.12.2021. godine, ugovora o radu br. 00020-20230602-28/3 od 02.06.2023. godine, dopisa Pošte Crne Gore AD broj 00020-20250219-9/2 od 21.02.2025. godine, dopisa Odboru direktora broj 00010-22874 od 13.12.2021. godine, dopisa Ministarstvu ekonomskog razvoja od 12.01.2022. godine, Mišljenja Agencije za sprječavanje korupcije broj 02-01-414/4 od 23.03.2022. godine, dopisa Pošte Crne Gore AD broj 00020-20250219-9/4 od 14.03.2025. godine i dopisa Pošte Crne Gore AD broj 00020-20250603-4/2 od 11.06.2025. godine, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je Stojan Sjekloća, kao član Odbora direktora Pošte Crne Gore AD Podgorica bio dužan da prethodno, prije donošenja Sporazuma o preuzimanju zaposlenog od 29.12.2021. godine, zatraži saglasnost-odobrenje za zasnivanje radnog odnosa od Odbora direktora, kao i da nakon toga nakasnije u

roku od 3 dana davanjem pisane izjave o postojanju privatnog interesa, odnosno rizika o postojanju sukoba interesa člana Odbora direktora, prilikom odlučivanja o davanju saglasnosti-odobrenja za zasnivanje radnog odnosa o istome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju. U konkretnom slučaju, Stojan Sjekloća nije obavijestio članove Odbora direktora o postojanju privatnog interesa-zaposlenja prilikom zaključenja Sporazuma o preuzimanju, pri čemu isto ukazuje kako na nedostatak transparentnosti privrednog društva tako i na postupanje suprotno zaštiti javnog interesa, a univerzalna poštanska usluga je usluga od javnog interesa za Crnu Goru kako je to i propisao član 5 Zakona o poštanskim uslugama, dok je Pošta Crne Gore kao univerzalni poštanski operator na osnovu navedenog zakona i osnovana za pružanje poštanskih usluga. Prethodno navedeno ukazuje da je javni interes privrednog društva u konkretnom slučaju bio podređen privatnom interesu člana Odbora direktora, pa Agencija za sprečavanje korupcije utvrđuje da je u konkretnom slučaju prekršen član 9 stav 1 i 2 Zakona o sprečavanju korupcije od strane Stojana Sjekloće. Prethodno navedeno potvrđuje izjašnjenje Pošte Crne Gore AD Podgorica od 11.06.2025. godine, u kojem je istaknuto da u evidencijama toga privrednog društva ne postoji akt kojim je imenovani tražio saglasnost Odbora direktora, te stoga Odbor direktora nije ni mogao odlučivati o navedenom, ali u kojem je istaknuto da "Odbor direktora nije mogao donijeti akt kojim odbija davanje saglasnosti za zaključenje predmetnog pravnog posla", što ukazuje da je "a priori" zauzet stav Odbora direktora u odnosu na preuzimanje zaposlenog u konkretnom slučaju. Takođe, shodno članu 31 Zakona o privrednim društvima (član 44 novog zakona) član Odbora direktora, kao lice sa posebnim dužnostima prema društvu, bio je shodno članu 36 Zakona o privrednim društvima (član 49 novog zakona) dužan prijaviti lični interes i o istom obavijestiti članove Odbora direktora i nakon toga zatražiti saglasnost-odobrenje pravnog posla od strane Odbora direktora, a što u konkretnom slučaju Stojan Sjekloća nije uradio.

Agencija je cijenila navode javnog funkcionera, da je Sporazum o preuzimanju zaposlenog i Ugovor o radu zaključen dana 29.12.2021. godine, dok je prije potpisivanja navedenog Ugovora, dana 13.12.2021. godine podnio ostavku na članstvo u Odboru direktora, ali smatra da isti nisu mogli uticati na drugačije postupanje u ovoj upravnoj stvari, iz razloga što je javni funkcioner povukao ostavku (upitan je sam institut povlačenja ostavke nakon određenog vremena) nakon potpisivanja Sporazuma o preuzimanju, pa se sa ozbiljnim razmatranjem mora uzeti u obzir namjera kao i da isto ne znači eventualno izbjegavanje sukoba interesa ukoliko je navedena osoba učestvovala u procesima (pripremu, donošenje odluke ili pregovorima), ili je bilo jasno da će se sporazum ticati njega lično, jer je u tom slučaju privatni interes člana Odbora direktora bio direktno vezan za predmet odlučivanja. Takođe, samo „vraćanje“ u Odbor direktora

povlačenjem ostavke, član Odbora direktora je one pogodnosti koje se tiču njegovog ličnog interesa odnosno zaključenjem pravnog posla „zadržao“, pa se navedeno, povlačenje ostavke može smatrati izbjegavanjem zakonskih ograničenja odnosno obaveza.

Naime, ukazujemo da ovakav način postupanja, odnosno nepostupanja člana Odbora direktora, krši principe dobrog upravljanja, dovodi u pitanje transparentnost Odbora direktora odnosno privrednog društva i u direktnoj je suprotnosti sa Zakonom o sprečavanju korupcije i Zakonom o privrednim društvima, tačnije sa odredbama koje propisuju sprečavanje sukoba interesa javnih funkcionera i odredbama koje ukazuju na posebne dužnosti koje određena lica imaju prema privrednom društvu.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

