



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: UPI-02-03-9/6-2024

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE na osnovu člana 97 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 54/24), člana 56 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl. list CG“, br. 3/20 i 28/20) u vezi sa članom 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), odlučujući o prijavi podnijetoj protiv političkog subjekta »Pokret Evropa sad« zbog kršenja člana 24 stav 3 i člana 48 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, dana 31.01.2025. godine donijela je

O D L U K U

I. UTVRĐUJE SE da politički subjekt »Pokret Evropa sad« nije prekršio član 24 stav 3 i član 48 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja

O b r a z l o ž e n j e

Agenciji za sprečavanje korupcije je podnesen prigovor od strane Državne revizorske institucije, zaveden pod brojem UPI-02-03-9/24 od 29.02.2024. godine kojim je zatraženo da se pokrene postupak u skladu sa ovlašćenjima propisanim zakonom i da se utvrdi kršenje člana 24 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. U prigovoru se u bitnom ukazuje da je »Pokret Evropa sad« tokom izborne kampanje za izbor odbornika u skupštinama opština Bijelo Polje, Pljevlja, Rožaje, Danilovgrad, Kolašin, Plav i Glavni grad Podgorica održanih 23. oktobra 2022. godine, kao politički subjekt u poslovnim knjigama imala evidentirane troškove reklama i propagande u iznosu od 47.801,68€, koji nisu plaćeni, dok je uvidom u prezentovanu dokumentaciju utvrđeno da se isti odnose na troškove izborne kampanje. Imajući u vidu da su izborni računi navedenog političkog subjekta otvoreni 2022. godine, te isti zatvoreni u martu i junu 2023. godine, ne može se utvrditi da li su postupili u skladu sa članom 24 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je propisano da sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje politički subjekti uplaćuju na poseban žiro račun i sva plaćanja troškova izborne kampanje vrše sa tog računa do zatvaranja posebnog računa. Takođe, navodi se

da nijesu imali otvorenu posebnu visa platnu karticu vezanu za izborni račun za plaćanje troškova oglašavanja na društvenim mrežama, već je putem iste visa biznis kartice vršeno plaćanje troškova oglašavanja na društvenim mrežama u iznosu od 16.476,84€, pri čemu su za plaćanje navedenih troškova na visa biznis karticu sa redovnog računa prenijeta sredstva u iznosu od 15.100€ i sa izbornog računa Podgorica u iznosu od 2.000€. Dalje se ističe da nijesu u poslovnim knjigama posebno evidentirali troškove oglašavanja na društvenim mrežama koji se odnosi na redovno poslovanje i izborne kampanje, a na osnovu uvida u Izvještaj isto se nije moglo utvrditi.

Saglasno članu 57 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Agencija je političkom subjektu »Pokret Evropa sad«, uputila zahtjev broj UPI-02-03-9/2-23 i UPI-02-03-9/3-23 od 1.03.2024. godine odnosno 25.04.2024. godine, da se u pisanoj formi izjasni na činjenice i okolnosti iz podnesene prijave. Politički subjekt nije dostavio izjašnjenje na činjenice i okolnosti iz podnesenog zahtjeva dok povratnice broj AR 34496425 3 ME i AR 34824116 2 ME od 13.03.2024. godine, odnosno 14.05.2024. godine potvrđuju da su dopisi uredno primljeni.

Agencija je, shodno članu 57 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja zatražila od Državne revizorske institucije dostavljanje izjašnjenja i dokumentacije koja se odnosi na navode iz prigovora. Dana 2.07.2024. godine, Državna revizorska institucija je dostavila dokumentaciju koja se odnosi na nepravilnosti utvrđene prilikom vršenja revizije Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja političkog subjekta »Pokret Evropa sad« za 2022. godinu.

Naime, u izjašnjenju Državne revizorske institucije je navedeno što je prethodno i istaknuto u prijavi i dostavljena sljedeća dokumentacija: tabela neizmirenih obaveza u kojoj su jasno naznačeni dobavljači i iznosi neizmirenih izbornih obaveza, evidencije neizmirenih obaveza dostavljene od strane subjekta revizije sa iskazanim saldonom po dobavljačima, fakture troškova reklama i propagande koje nijesu plaćene, primjer IOS-a sa dobavljačima o usaglašavanju obaveza, potvrde o zatvaranju izbornih žiro računa, zaključci liste »Pokret Evropa sad« za 2022. godinu iz kojeg se vidi pregled konta 24109-visa biznis kartica, izvod iz glavne knjige »Pokret Evropa sad« za 2022. godinu iz kojeg se vidi detaljniji pregled prenosa sredstava na račun visa kartice, izvode računa visa kartice iz kojih se vide prilivi ostvareni prenosima sa redovnog i izbornog žiro računa Podgorica u 2022. godini, kao i primjer izvoda redovnog računa i izbornog računa Podgorica iz kojih se vide odlivi odnosno prenos sredstava na visa biznis karticu

u 2022. godini, zaključni list »Pokret Evropa sad« za 2022. godinu iz kojeg se vidi pregled konta 535-troškovi reklame i propagande (ne može se utvrditi da li se isti odnose na redovno poslovanje ili na izborne troškove), izvod iz Glavne knjige »Pokret Evropa sad« za 2022. godinu iz kojeg se vidi detaljniji pregled konta 535-troškova reklame i propagande u okviru kojih su evidentirani i troškovi oglašavanja na društvenim mrežama a iz priloženog se ne može utvrditi da li se isti odnose na redovno poslovanje ili izborne kampanje, izvodi računa visa kartice iz kojih se vidi plaćanje troškova oglašavanja (facebook i google), primjer izvještaja sa društvenih mreža prezentiranih u postupku revizije i izjašnjenje »Pokret Evropa sad« na Preliminarni izvještaj o reviziji za 2022. godinu, preporuka P4-plaćanje visa karticom.

Članom 24 stav 1 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja je propisano da u svrhu prikupljanja sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje, politički subjekt otvara poseban žiro račun kod institucije ovlaštene za poslove platnog prometa, najkasnije narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste o čemu, u roku od tri dana od dana otvaranja posebnog žiro računa obavještava Agenciju i taj račun se ne može koristiti u druge svrhe.

Članom 24 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja je propisano da se sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje uplaćuju na račun iz stava 1 ovog člana i da se sva plaćanja troškova izborne kampanje politički subjekt vrši sa tog računa, do zatvaranja posebnog računa.

Članom 25 stav 1 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja politički subjekt je dužan da poseban žiro račun iz člana 24 ovog zakona zatvori u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora o čemu, u roku od tri dana od dana zatvaranja posebnog žiro računa, obavještava Agenciju i dostavlja dokaz o zatvaranju istog.

Kako je politički subjekat zatvorio posebne žiro račune otvorene za izborne kampanje, a na istima nije evidentirano plaćanje troškova za medijsko predstavljanje, kao ni troškova za izradu reklamnih spotova i reklamni materijal, politički subjekat je prije zatvaranja računa bio u obavezi da izmiri navedene troškove u iznosu od 47.801,68€, a što je mogao uraditi prenosom sredstava sa redovnog računa (sopstvena sredstva) na izborni račun, dok je konstatovano da je ovaj subjekat zatvorio račune u martu i junu 2023. godine.

Politički subjekat je izvršio prenos sredstava sa izbornog računa na račun visa kartice, sa koje je vršeno plaćanje oglašavanja na društvenim mrežama u toku izborne kampanje u ukupnom iznosu koji je potrošen za ovu namjenu. Za navedeno su dostavljeni i izvodi sa visa kartice, kao i računi za Meta. Politički subjekat je na taj način ispoštovao Zakonom definisanu obavezu plaćanja troškova sa posebnog žiro računa.

Članom 12 Zakona propisano je da su troškovi redovnog rada političkih subjekata troškovi koji proističu iz obavljanja redovnog rada, a odnose na: troškove zarada zaposlenih i troškove angažovanja stručnjaka i saradnika; poreze i doprinose; administrativne i kancelarijske troškove, uključujući troškove zakupa prostorija za rad, režijske troškove, troškove prevoza, troškove organizacije sastanaka i događaja, troškove promocije rada i ciljeva političkih subjekata između izbora, troškove međunarodnih aktivnosti političkih subjekata, troškove organizovanja obuka za članove i aktiviste političkih subjekata, troškove istraživanja javnog mnjenja, troškove za nabavku i održavanje opreme, provizije banaka i slične izdatke svojstvene redovnom radu političkih subjekata, dok je članom 16 Zakona propisano da su troškovi izborne kampanje troškovi koji proističu iz sprovođenja izborne kampanje na teritoriji na kojoj su raspisani izbori, a koji se između ostalog odnose na medijsko predstavljanje, oglase i publikacije.

Naime, na osnovu člana 46 i člana 58 stav 7 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja je izvršen nadzor nad troškovima u izbornoj kampanji političkog subjekta »Pokret Evropa sad«, pa je shodno navedenom dana 12. oktobra 2022. godine sačinjen Zapisnik o izvršenoj kontroli broj 03-01-920/20111. Kontrola političkog subjekta tokom izborne kampanje je obuhvatala sprovođenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, uključujući utvrđivanje poštovanja člana 24-kontrole otvaranja posebnog žiro računa i obavješćavanja Agencije, člana 27-kontrole određivanja odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja i obavješćenja Agenciji, člana 53-kontrola petnaestodnevno izvješćavanja o priložima pravnih i fizičkih lica u izornoj kampanji i člana 58-uvid u evidenciju o sredstvima prikupljenim iz privatnih izvora i troškovima izborne kampanje i prikupljanja podataka o svim aktivnostima političkih subjekata vezano za utrošena sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje. Nakon uvida u dokumentaciju i evidencije političkog subjekta »Pokret Evropa sad« je utvrđeno da nije došlo do kršenja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, pa je na osnovu navedene kontrole, Agencija za sprečavanje korupcije dana 24.10.2022. godine, političkom subjektu »Pokret Evropa sad« dostavila nalaz kontrole broj 03-01-920/21106 u kojem je navedeno da nije utvrđeno kršenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Takođe, na osnovu člana 5 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja je izvršen nadzor-kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, u konkretnom slučaju i političkog subjekta »Pokret Evropa sad«, pa je shodno navedenom dana 8.08.2023. godine sačinjen je Izvještaj o izvršenom nadzoru broj 03-01-920/22573. Nadzor političkog subjekta je podrazumijevao

primjenu odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, odnosno u konkretnom slučaju poštovanje člana 25 Zakona.

Cijeneći provedene dokaze pojedinačno i dokumentaciju koju je dostavila Državna revizorska institucija, te Zapisnika o izvršenoj kontroli broj 03-01-920/20111 koji je Agencija za sprečavanje korupcije sačinila 12. oktobra 2022. godine na osnovu člana 46 i člana 58 stav 7 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i člana 7 Pravilnika o načinu vršenja kontrole političkih subjekata i kontrole nadzora tokom izborne kampanje kao i Izvještaja Agencije za sprečavanje korupcije broj 03-01-920/21106 od 24. oktobra 2022. godine, te dovodeći ih u međusobnu vezu, Agencija je utvrdila da politički subjekt Pokret Evropa sad nije prekršio odredbe Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Naime, u prilogu navedenog stava Agencije za sprečavanje korupcije da je predmetni prigovor neosnovan, navode se konstatacije podnosioca Državne revizorske institucije: »U poslovnim knjigama partija nije posebno evidentiran iznos troškova oglašavanja na društvenim mrežama, koji su se odnosili na redovno poslovanje, niti koliki iznos se odnosi na troškove izbornih kampanja, a na osnovu prezentirane dokumentacije«.

Agencija za sprečavanje korupcije je utvrdila da politički subjekat »Pokret Evropa sad« nije prekršio član 24 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Ovo iz razloga, jer je navedeni politički subjekat sve troškove izborne kampanje plaćao sa računa otvorenih za izborne kampanje sve do zatvaranja računa otvorenih za ove namjene. Dalje je utvrđeno da je ovaj politički subjekat podnio Izvještaj u skladu sa članom 48 stav 4 koji sadrži sve podatke koji su predviđeni obrascem izvještaja.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovoga rješenja stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja.

