



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: UPI-02-03-47/10-2024

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE na osnovu člana 55, 56 i 61 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl. list CG“, br. 3/20 i 38/20), odlučujući o prijavi NVO „Mreže za afirmaciju nevladinog sektora“ (u daljem tekstu: MANS) podnijetoj protiv Jakova Milatovića, Predsjednika Crne Gore, zbog kršenja zakonskih odredbi u članu 44 stav 4 istog zakona, dana 26.11.2024. godine, donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da Jakov Milatović, Predsjednik Crne Gore, nije prekršio član 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja na način što je toku radnog vremena imao aktivnosti koje se odnose na izbornu promociju liste koja je nosila njegovo ime za izbor odbornika u Skupštini Glavnog grada za lokalne izbore koji su održani dana 29.09.2024. godine, jer Predsjedniku Crne Gore, nije propisano radno vrijeme koje ga ograničava da ima aktivnosti koje se odnose na promociju izborne liste, a koja lista je nosila njegovo ime.

O b r a z l o ž e n j e

Agenciji za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je podnesena prijava od strane „MANS“, da se pokrene postupak u skladu sa nadležnostima propisanim zakonom i da se utvrdi kršenje člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. U tekstu, koji je dostavljen kao prilog podnesenoj prijavi, se navodi da je dana 24.09.2024. godine na društvenim mrežama - portal „24KROZ7, Vijesti online i RTCG online“, objavljeno da je imenovani imao press - konferenciju u radnom vremenu, odnosno bio je angažovan na aktivnostima izborne kampanje u periodu predviđenom za službene obaveze, što predstavlja kršenje člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Članom 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisuje se zabrana angažovanja, u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima, izuzev poslanicima i odbornicima, i zaposlenim u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima.

Saglasno članu 57 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja Jakov Milatović se izjasnio na navode iz prijave i u bitnom istakao da radno vrijeme Predsjednika nije unaprijed definisano niti propisom, niti Ugovorom o

radom i samim tim nije moguće kršenje radnog vremena na način kako se to navodi u prijavi. Nadalje ističe da je tog, kao i svakog drugog dana svoju satnicu sam organizovao u skladu sa dnevnim, predsjedničkim obavezama i učestvovanje na navedenoj konferenciji za štampu, što ni na koji način nije uticalo na ažurnost i kvalitet predsjedničkih obaveza. U konačnom je istakao da na predmetnom događaju nije govorio kao Predsjednik Crne Gore, te da je to uradio u pauzi između planiranih radnih obaveza, pa samim tim smatra da nije prekršio niti jedan propis.

Uvidom u Zakon o Predsjedniku Crne Gore („Sl. list CG" 42/18 i 140/22), utvrđeno je da je isti donesen na osnovu člana 95 stav 3 Ustava Crne Gore i njime se uređuju dužnosti i prava Predsjednika Crne Gore, način obezbjeđivanja materijalnih i drugih uslova za obavljanje funkcije Predsjednika, kao i prava Predsjednika po prestanku funkcije, osnovi za organizaciju službe Predsjednika i druga pitanja od značaja za obavljanje funkcije Predsjednika.

Imajući u vidu da Jakov Milatović – Predsjednik Crne Gore, nije lice za koje je propisana zabrana i ograničenja iz člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, jer isti ne obavlja poslove u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima, već su njegove nadležnosti propisane odredbom člana 2 Zakona o Predsjedniku Crne Gore, u kojem se navodi: „**Predsjednik obavlja funkciju u okviru nadležnosti utvrđenih Ustavom i zakonom**”, to se ne može govoriti o kršenju člana 44 stav 4.

U toku ispitnog postupka Agencija je izvela dokaze i to: izvršila izvršila uvid u dio baze podataka Agencije i izvršila uvid u Zakon o Predsjedniku Crne Gore, kao i priloge iz prijave, dostavljenih od strane NVO „MANS”, a koji se odnose na angažovanje javnog funkcionera na aktivnostima izborne kampanje u periodu predviđenom za službene obaveze, kako se to navodi u prijavi u izvodima iz elektronskih medija, objavljenih na portalima: „24KROZ7, Vijesti i RTCG”.

Cijeneći svaki dokaz pojedinačno, kao i u njihovoj međusobnoj povezanosti, a nakon razmatranja spisa predmeta, utvrđeno je da Jakov Milatović, Predsjednik Crne Gore, nije prekršio član 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja na način što je toku radnog vremena, bio angažovan na aktivnostima izborne kampanje u periodu predviđenom za službene obaveze, a ovo iz razloga što **niti jednim propisom nije jasno definisano radno vrijeme Predsjednika Crne Gore koji svoje zakonske nadležnosti ispunjava u skladu sa Ustavom Crne Gore i Zakonom o predsjedniku.**

Agencija je cijenila navode iznesene u prijavi, kao i Izjašnjenje Jakova Milatovića, Predsjednika Crne Gore od dana 04.10.2024. godine, ali je našla da isti nemaju uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu Odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke, može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.


v.d. DIREKTORA
Dušan Drakić