



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: UPI-02-03-3/7-2024

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE na osnovu člana 97 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24), člana 56 i 59 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl.list CG“, br. 3/20 i 38/20), Uputstva o načinu i postupku prijavljivanja i rješavanja prigovora podnijetih u toku izborne kampanje, odlučujući o prijavi Državne revizorske institucije podnijetoj protiv političkog subjekta Građanski pokret URA zbog kršenja člana 14 stav 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, dana 16.01.2025. godine donijela je

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je Politički subjekt Građanski pokret URA prekršio član 14 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, jer je tokom 2022. godine sa računa ženske organizacije izvršio plaćanje u iznosu od 72.309,62 eura, a da prethodno nije donio akt - Statut ženske organizacije, kako je to propisano zakonom, već je ista izvršio na osnovu Pravilnika o načinu organizovanja i rada Foruma žena Građanskog pokreta URA.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (*u daljem tekstu: Agencija*) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih odredbama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja postupajući po službenoj dužnosti a po inicijativi Državne revizorske institucije Crne Gore br.04-035/23-2735 od 08.11.2023. godine pokrenula je postupak zbog nepoštovanja odredbi zakona protiv Građanskog pokreta URA prekršio član 14 stav 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, zbog utvrđenih nepravilnosti u dijelu raspolaganja sredstvima namijenjenim finansiranju ženskih organizacija u političkim subjektima obuhvaćenih Godišnjim planom revizija Državne revizorske institucije Crne Gore za 2023. godinu.

U toku ispitnog postupka Agencija je izvela dokaze, uvidom u: izvod iz Evidencije registra političkih partija Ministarstva javne uprave Crne Gore, dopis Državne revizorske institucije Crne Gore br.04-035/23-2735 od 08.11.2023. godine, Pravilnik o načinu organizovanja i rada foruma žena građanskog pokreta URA, dopis Državne revizorske institucije Crne Gore br.04-035/24-3366/2 od 30.12.2024. godine sa dokumentacijom – revizija Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Građanskog pokreta URA za 2022. godinu i to: bankarskim izvodima (*Forum žena, PS i KS*) i Kartonom deponovanih potpisa, dijelom glavne knjige Građanskog pokreta URA za 2022. godinu (*pregled prihoda i troškova Foruma žena*), bankarskim izvodima vezanim za plaćanje faktura (*dio izvoda Foruma žena*) i zaključnim listom Građanskog pokreta URA za 2022. godinu i odgovor

političkog subjekta Građanski pokret URA za 2022. godinu br.01-04/24 od 18.02.2024. godine.

-Uvidom u izvod iz Evidencije registra političkih partija Ministarstva javne uprave Crne Gore utvrđeno je da se u istoj, kao aktivna organizacija, nalazi Građanski pokret URA.

-Uvidom u dopis Državne revizorske institucije Crne Gore br.04-035/23-275 od 08.11.2024. godine, Pravilnik o načinu organizovanja i rada foruma žena političkog subjekta Građanskog pokreta URA, dopis Državne revizorske institucije Crne Gore br.04-035/24-3366/2 od 30.12.2024. godine sa dokumentacijom iz revizije Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Građanskog pokreta URA za 2022.

- Uvidom u odgovor političkog subjekta Građanski pokret URA za 2022. godinu br.01-04/24 od 18.02.2024. godine, utvrđeno je da je Građanski pokret URA tokom 2022. godine sa računa ženske organizacije izvršio plaćanje u iznosu od 72.309,62 eura, te da nije donio Statut ženske organizacije, već Pravilnik o načinu organizovanja i rada Forumu žena Građanskog pokreta URA.

U izjašnjenju dostavljenom Agenciji je istaknuto da partija ima svojstvo jedinstvenog pravnog lica shodno odredbi člana 7 stav Statuta GP URA dok odredba iz člana 87 stav 2 Statuta predviđa da partija vodi jedinstveno računovodstveno poslovanje, Nadalje se ističe da je Statut ovog političkog subjekta donijet u cjelosti u skladu sa odredbama Zakona o političkim partijama, i da isti propisuje u odredbi člana 11 da partija ima svoj statut i program, dakle – partija ali ne i organizacioni djelovi unutar partije . Nadalje se ističe da se političkom subjektu ne može staviti na teret kršenje člana 14 stav 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, imajući u vidu da u predmetnom periodu Forum žena GP URA nije imao Statut , i da ne posjedovanje Statuta shodno ovom propisu ne predstavlja prekršaj.

U skladu sa članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku predmet upravnog postupka može biti samo ono što je zahtjev stranke i između podnijetog zahtjeva i odluke po zahtjevu mora da postoji istovjetnost, obrazloženje rješenja treba da bude razumljivo i da sadrži kratko izlaganje zahtjeva stranke, činjenično stanje na osnovu kojeg je rješenje donijeto, propise na osnovu kojih je rješenje donijeto, razloge koji, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, upućuju na odluku u dispozitivu odluke Agencije.

Članom 14 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja je propisana raspodjela budžetskih sredstava za redovno finansiranje ženskih organizacija u političkim subjektima i istom odredbom je navedeno:

Budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima u Skupštini iznose 0,05% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta i budžeta državnih fondova (tekući budžet), za godinu za koju se budžet donosi.

Budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima u skupštini opštine iznose 0,11% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta (tekući budžet), za godinu za koju se budžet opštine donosi.

Izuzetno, za opštine čiji je budžet manji od pet miliona eura, budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima u skupštini

opštine iznose od 0,11% do 0,3% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjenih za sredstva kapitalnog budžeta (tekući budžet), za godinu za koju se budžet opštine donosi. Sredstva iz st. 1, 2 i 3 ovog člana raspodjeljuju se u jednakim iznosima političkim subjektima u Skupštini, odnosno skupštinama opština za rad ženskih organizacija.

Sredstva iz stava 4 ovog člana koja dobije politički subjekt koji je na izborima nastupao kao koalicija, odnosno grupa birača, raspodjeljuju se u skladu sa sporazumom, odnosno aktom o obrazovanju tih političkih subjekata.

Sredstva iz st. 1, 2 i 3 ovog člana su namijenjena isključivo finansiranju ženskih organizacija u političkim subjektima i mogu se trošiti samo u skladu sa statutom te ženske organizacije.

Ministarstvo, odnosno organ lokalne uprave, sredstva iz stava 4 ovog člana mjesečno prenosi političkom subjektu, do petog u mjesecu za prethodni mjesec, na podračun ženske organizacije.

Članom 59 Zakona propisana je primjena pravila upravnog postupka i istom odredbom je navedeno da će se na postupak utvrđivanja povrede ovog zakona shodno primjenjivati odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak.

Zakonom o upravnom sporu („Sl.list CG“, br.54/2016 i 11/2024), u članu10 je propisano da je tužilac u upravnom sporu pravno ili fizičko lice koje smatra da mu je upravnim aktom ili drugom upravnom aktivnošću povrijeđeno neko pravo ili pravni interes.

Shodno Uputstvu o načinu i postupku prijavljivanja i rješavanja prigovora podnijetih u toku izborne kampanje iz člana 11, Agencija je na osnovu izloženog stanja u spisima predmeta, a uzimajući u obzir činjenicu da je nadležna državna institucija utvrdila da je do utroška sredstava sa računa žemnske organizacije, nesumnjivo došlo, a da to nije sporio ni u svom izjašnjenju politički subjekt, kao ni činjenicu da Statut kao akt ženske organizacije nije donijet, Agencija je odlučila kao u izreci ove Odluke.

Agencija nije prihvatila navode iznijete u izjašnjenju dostavljenom ovom organu od strane GP URA da njihov Statut predviđa da partija vodi jedinstveno računovodstveno poslovanje, i pozivanje na odredbe Zakona o političkim partijama imajući u vidu da je odredbom člana 14 stav 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, decidno propisano kojim aktom mora biti uređena raspodjela budžetskih sredstava za redovno finansiranje ženskih organizacija u političkim subjektima, a što je u konkretnom izostalo pa i ukoliko nsu u pitanju formalno pravni razlozi, pa je Agencija u svojoj odluci nedvosmisleno utvrdila, a što je i konstatovano u nalazu državnog organa da je politički subjekt Građanski pokret URA tokom 2022. godine sa računa ženske organizacije izvršio plaćanje u iznosu od 72.309,62 eura, suprotno zakonskim odredbama, iz kojih razloga je odlučeno kao u izreci.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana dostavljanja odluke.

