



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: UPI-02-03-29/8-2024

Podgorica, 24.09.2024. godine

Agencija za sprečavanje korupcije, na osnovu člana 97 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 54/24), člana 56 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl.list CG“, br. 3/20 i 38/20), člana 18 stav 2 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), odlučujući po službenoj dužnosti protiv prof. dr Olivera Injac, gradonačelnice Glavnog grada Podgorica, u postupku odlučivanja po Odluci Glavnog grada o besplatnom prevozu u prigradskom i gradskom linijskom saobraćaju na teritoriji Glavnog grada Podgorica, donosi

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je prof. dr Olivera Injac, gradonačelnica Glavnog grada Podgorica, u svojstvu odgovornog lica u organu lokalne samouprave, prekršila član 42 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, na način što je u periodu od dana raspisivanja izbora u Glavnom gradu Podgorica odnosno od dana 27. jula 2024.godine, do dva mjeseca od utvrđivanja konačnih rezultata izbora, donijela Odluku broj: 01-015/24-5776 od 29.08.2024. godine, o besplatnom prevozu u prigradskom i gradskom linijskom saobraćaju na teritoriji Glavnog grada Podgorica, na linijama koje obavlja preduzeće „Putevi“ d.o.o. Podgorica.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je postupajući po službenoj dužnosti pokrenula postupak, te sprovela mjere i radnje, ispitivanja mogućeg kršenja člana 42 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja od strane odgovornog lica u Glavnog grada Podgorica.

Postupajući u skladu sa ovlašćenjima propisanim odredbama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Agencija je sprovela postupak, da li je prof. dr Olivera Injac povrijedila odredbe ovog zakona, koje se

odnose na ograničenja subvencija u plaćanju komunalnih usluga koje pružaju privredna društva čiji je osnivač i/ili potpuni ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave, te je na osnovu prikupljenih činjenica i okolnosti izvršila uvid u izjašnjenje Glavnog grada Podgorica broj: 01-018/24-05870/1 od dana 12.09.2024. godine i Odluku broj: 01-015/24-5776 od 29.08.2024. godine o besplatnom prevozu u prigradskom i gradskom linijskom saobraćaju na teritoriji Glavnog grada Podgorica, na linijama koje obavlja preduzeće „Putevi” d.o.o. Podgorica. U predmetnoj Odluci, u članu 1 stav 2, navedeno je da će novčana sredstva za prevoz korisnika besplatnog linijskog prevoza po Odluci, obezbijediti Sekretarijat za saobraćaj i preduzeće „Putevi” DOO Podgorica.

Postupajući na prednje naveden način, Agencija je utvrdila da je prekršen član 42 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je propisano da: *„u godini u kojoj se održavaju redovni izbori, i u slučaju prijevremenih izbora u periodu od dana njihovog raspisivanja do dva mjeseca od utvrđivanja konačnih rezultata izbora, zabranjeno je uvođenje novih ili jednokratnih subvencija za struju i subvencija u plaćanju komunalnih usluga koje pružaju privredna društva čiji je osnivač i/ili potpuni ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave.”*

Članom 3 stav 1 tačka 7 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl. list Crne Gore", br. 55/16, 74/16, 66/19 i 140/22), propisano je da su: "Komunalne djelatnosti iz člana 2 ovog zakona: javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima".

Uvidom u spise predmeta je utvrđeno da se Glavni grad Podgorica, obratio Agenciji dopisom broj: 01-018/24-5736 od 26.08.2024. godine, kojim je ukazao da ima namjeru da se obezbijedi besplatan prevoz u prigradskom i gradskom saobraćaju na teritoriji Glavnog grada za sva lica koja koriste prevoz gradskog preuzeća „Putevi”, a povodom Evropske nedelje mobilnosti, koja se obilježava od 16. do 22. septembra, te da traži od Agencije tumačenje, imajući u vidu održavanje prijevremenih lokalnih izbora u Podgorici.

Postupajući po navedenom dopisu, Agencija je dostavila odgovor broj: 03-01-2130/1085 od 29.08.2024. godine, kojim je, između ostalog, ukazala da su Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, propisane zabrane, ograničenja i obaveze organa vlasti u izbornoj kampanji, te da u vezi sa dostavljenim zahtjevom, povodom Evropske nedelje mobilnosti, koja se obilježava od 16. do 22. septembra, ne postoje ograničenja za realizaciju istog,

imajući u vidu da se ista obilježavala i prethodne godine, iz kojeg razloga ne bi predstavljala uvođenje nove subvencije.

Nakon ocjene prikupljenih i izvedenih dokaza, stanja u spisima predmeta, Agencija je utvrdila da je prof. dr Olivera Injac, gradonačelnica Glavnog grada Podgorica, prekršila član 42 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, na način što je u periodu od dana raspisivanja izbora u Glavnom gradu Podgorica tj. od dana 27. jula 2024.godine, do dva mjeseca od utvrđivanja konačnih rezultata izbora, donijela Odluku broj: 01-015/24-5776 od 29.08.2024. godine o besplatnom prevozu u prigradskom i gradskom linijskom saobraćaju na teritoriji Glavnog grada Podgorica, za period od 01.09.2024., zaključno sa 30.09.2024. godine, na linijama koje obavlja preduzeće „Putevi” d.o.o. Podgorica, kojom je uvedena *subvencija o plaćanju komunalnih usluga, javnog prevoza putnika u gradskim i prigradskim naseljima, koje pruža privredno društvo čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave.*

Imenovana je postupila suprotno odgovoru Agencije i navedenom članu, jer je donijela Odluku kojom je stavom 2 naznačila da će novčana sredstva za prevoz korisnika besplatnog linijskog prevoza po ovoj odluci obezbijediti Sekretarijat za saobraćaj i preduzeće „Putevi” d.o.o. Podgorica, dok je stavom 3 Odluke navedeno da pravo na besplatan prevoz korisnici prevoza ostvaruju u periodu počev od 01.09.2024., zaključno sa 30.09.2024. godine, dok se Evropska nedelja mobilnosti, obilježava od 16.09. do 22.09.2024. godine. Postupajući na prednje naveden način, imenovana je postupila suprotno članu 42 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Agencija je dana 20.09.2024.godine dostavila rezultate ispitnog postupka broj UPI-02-03-29/6-24 prof. dr Oliveri Injac, gradonačelnici Glavnog grada Podgorica, nakon čega je dostavljen odgovor broj 01-018/24-5776/2 od 23.09.2024. godine u kojem se navodi da Agencija nije uzela u obzir da povod za donošenje Odluke nije političke prirode, niti je Odluka donijeta u svrhu sprovođenja izborne kampanje, posebno imajući u vidu da se sprovođenjem iste ne onemogućavaju benefiti niti vrši diskriminacija bilo koje kategorije stanovništva, već se Odluka odnosi jednako na svakog ko koristi autobuse na linijama kojima upravlja gradsko preduzeće „Putevi” d.o.o. Dalje je istaknuto da je povod za donošenje Odluke bio obilježavanje Evropske nedjelje mobilnosti, kao vodeće kampanje Evropske komisije za podizanje svijesti o održivoj urbanoj mobilnosti u kojoj učestvuju više hiljada gradova i opština širom Evrope, čiji je cilj podsticanje promjena u ponašanju u korist aktivne mobilnosti, javnog prevoza i drugih čistih transportnih rješenja kroz organizovanje brojnih događaja i aktivnosti

u okviru lokalnih samouprava. Takođe je navedeno da je prilikom donošenja Odluke, gradonačelnica imala u vidu dopis Agencije za sprečavanje korupcije kojim je Glavni grad obaviješten da povodom obilježavanja Evropske nedjelje mobilnosti od 16 do 22. septembra ne postoje ograničenja shodno Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Istaknuto je da bi se Odluka svrsishodno primijenila, ista je donijeta za cijeli mjesec septembar, imajući u vidu da preduzeće „Putevi“ d.o.o. izdaje mjesečne karte i činjenica da se cijena ne može umanjiti za cijenu nedjeljne karte odnosno u određenom vremenskom periodu tokom mjeseca, jer takva usluga ne postoji u cjenovniku, kao i da će prestankom perioda važenja Odluke, što je i jasno navedeno u istoj, korisnici usluga prevoza u prigradskom i gradskom linijskom saobraćaju na teritoriji Glavnog grada Podgorica nastaviti sa redovnim plaćanjem cijene karata. Na dalje je navedeno da bi osnova za sumnju bilo ukoliko bi se radilo o uvođenje novih praksi, što nikako nije slučaj, jer je besplatan prevoz tokom septembra mjeseca u kojem se obilježava Evropska nedjelja mobilnosti bio obezbijeđen građanima Podgorice i tokom 2023. godine. Na kraju je istaknuto da su svijest o jačanju alternativnih vidova prevoza i veći stepen bezbjednosti u saobraćaju prioriteti u razvoju gradova, te stoga vjeruju u opravdanost odluke koja omogućava besplatan prevoz u septembru, uz uvjerenje da ona nema nikakve veze da se u istom mjesecu održavaju lokalni izbori, kao i da je prije donošenja Odluke gradonačelnica obezbijedila mišljenje u kojem nedvosmisleno stoji da nema ograničenja da se na navedeni način obilježi Evropska nedjelja mobilnosti i da smatraju da ne postoji kršenja člana 42 stav 2 Zakona.

Naime, Agencija je cijenila navode iznesene u Izjašnjenju od 23.09.2024.godine, u kojem je istaknuto da Odluka broj: 01-015/24-5776 od 29.08.2024. godine nije donesena u svrhu sprovođenja izborne kampanje niti je ista političke prirode, da se istom nijesu omogućavali benefiti ili vršena bilo kakva diskriminacija prema bilo kojoj kategoriji stanovništva, da je donesena u cilju podizanja svijesti o mobilnosti čiji je cilj podsticanje promjena u ponašanju u korist aktivne mobilnosti i da se ista odnosila na cijeli mjesec septembar, ali je našla da isti nemaju uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari, iz razloga što je Agencija u konkretnom postupku utvrđivala da li je donošenjem navedene Odluke došlo do kršenja člana 42 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, što je u konačnom i utvrđeno, jer je istom uvedena nova subvencija o plaćanju komunalnih usluga, javnog prevoza putnika u gradskim i prigradskim naseljima koje pruža privredno društvo čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu Odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke, može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

