



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI 02-03-2740/5-24

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24), postupajući po službenoj dužnosti, u postupku odlučivanja o kršenju člana 14 stav 3 i člana 15 Zakona o sprečavanju korupcije od strane javnog funkcionera Branislava Nenezića, nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 24. januara 2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Branislav Nenezić, prekršio član 14 stav 3 i član 15 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što je istovremeno sa funkcijom predsjednika Skupštine opštine Bar prihvatio da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju poslanika u Skupštini Crne Gore, nakon čega nije podnio ostavku na javnu funkciju u roku od 30 dana od dana početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprečavanju korupcije pokrenula postupak po službenoj dužnosti, zbog kršenja člana 14 stav 3 i člana 15 Zakona o sprečavanju korupcije, od strane javnog funkcionera Branislava Nenezića, na način što je istovremeno sa funkcijom predsjednika Skupštine opštine Bar prihvatio da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju poslanika u Skupštini Crne Gore, nakon čega nije podnio ostavku na javnu funkciju u roku od 30 dana od dana početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, a što je bio dužan da učini.

Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija je od javnog funkcionera zatražila da se izjasni na navode koji su bili sadržani u zahtjevu za izjašnjenje. Javni funkcioner se izjasnio pisanim putem – dopisom br. UPI-02-03-2740/4 od 24.01.2024. godine, i u bitnom istakao da Agencija nije vodila računa o nemogućnosti retroaktivne primjene novih pravnih mišljenja te činjenice da su mandati započeti i da isti iziskuju postupanje koje sadrže određene obaveze prema našim građanima. Dodao je i da je pred Upravnim sudom podnio tužbu u vezi sa ranijim Rješenjem kojim se stavlja van snage Mišljenje Agencije, pa smatra da iz razloga ekonomičnosti, pravednog postupanja i naših građana prije nego Agencija preduzme bilo koji korak koji može uticati na nepotrebno trošenje budžetskih sredstava, da se da mogućnost pomenutom sudu da donese valjanu odluku.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovela postupak i izvela dokaze i to: izvršila uvid u bazu podataka Agencije – registar javnih funkcionera.

7
U toku ispitnog postupka Agencija je izvela dokaz: izvršila uvid u bazu podataka Agencije – registar javnih funkcionera.

Agencija je uvidom u bazu podataka Agencije – registar javnih funkcionera, utvrdila da se u istoj nalazi Branislav Nenezić kao javni funkcioner i to – predsjednik Skupštine opštine Bar sa početkom vršenja funkcije od dana 16.12.2022. godine i poslanik u Skupštini Crne Gore sa početkom vršenja funkcije od dana 27.07.2023. godine.

U toku imenovanja na obje navedene javne funkcije, a koji period je utvrđen uvidom u bazu podataka Agencije i registar javnih funkcionera, na imenovanog javnog funkcionera primjenjivale su se zabrane, odnosno ograničenja iz Zakona o sprječavanju korupcije („Sl. list CG" 54/14, 42/17 i 73/23), kojim u članu 12 u stavu 1 propisuje da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, dok član 13 istog zakona propisuje obavezu podnošenja ostavke, odnosno da javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 11 stav 1 ili člana 12 stav 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Imajući u vidu da je upravni postupak pokrenut po službenoj dužnosti, Agencija je provjerom podataka i navoda iz inicijative, a upoređivanjem sa bazom podataka Agencije koji se odnosi na registar javnih funkcionera, utvrdila da se radi o vršenju dvije javne funkcije istovremeno, odnosno da je javni funkcioner Branislav Nenezić prekršio odredbe člana 14 stav 3 i člana 15 Zakona o sprečavanju korupcije, jer je istovremeno sa funkcijom predsjednika Skupštine opštine Bar prihvatio da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju poslanika u Skupštini Crne Gore, nakon čega nije podnio ostavku na javnu funkciju u roku od 30 dana od dana početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti.

Članom 14 stav 3 Zakona o sprečavanju korupcije, propisano je da javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave i lokalne samouprave ne može obavljati funkciju poslanika.

Članom 15 Zakona o sprečavanju korupcije, propisana je obaveza podnošenja ostavke, odnosno propisano je da javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 13 ili člana 14 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Ako javni funkcioner u slučaju iz stava 1 ovog člana ne podnese ostavku, smatra se da je javnom funkcioneru prestala funkcija danom početka vršenja druge funkcije.

Agencija je u skladu sa nadležnostima propisanim Zakonom o sprečavanju korupcije, koji je stupio na snagu dana 12.06.2024. godine, pokrenula postupak utvrđivanja svih činjenica i okolnosti od značaja za odlučivanje, i samim tim nesporno utvrdila da Branislav Nenezić od dana 12.06.2024. godine, odnosno od dana stupanja na snagu novog zakona, kao i u trenutku donošenja ove Odluke, obavlja dvije javne funkcije, što je suprotno članu 14 stav 3 Zakona o sprečavanju korupcije i članu 15 istog, odnosno, javni funkcioner nije ispunio obavezu podnošenja ostavke u skladu sa zakonom.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Agencija navedeni Zakon o sprečavanju korupcije primjenjuje od dana donošenja istog, odnosno danom stupanja na snagu od 12.06.2024. godine, a ne nikako retroaktivno, što bi bilo u suprotnosti sa članom 147 Ustava Crne Gore („Sl. list CG“ br. 01/07 i 38/13), kojim se propisuje zabrana povratnog dejstva zakona i drugog propisa, osim u slučaju odredaba krivičnog zakona i to samo ako je blaža za učinioca krivičnog djela.

Agencija ne može ni primijeniti odredbe zakona koji se ne nalazi u pravnom prometu od dana stupanja na snagu aktuelnog, pa samim tim ne može ni retroaktivno primijeniti odredbe zakona koji više ne proizvodi pravno dejstvo.

Naime, novim zakonom koji je stupio na snagu dana 12.06.2024. godine, propisano je da se samo sukob interesa i prijave zviždača imaju riješiti po odredbama starog zakona, iz čega nesporno proizilazi da će se svi ostali započeti postupci okončati po odredbama novog Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24).

U prilog navedenog pozivamo se i na akt Ministarstva pravde, kao ovlašćenog predlagača zakona, br. 06-040/24-10466/1 od dana 14.10.2024. godine, u kojem se ističe da će se započeti postupci u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe zakona koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva, donacije i Izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, okončati po odredbama važećeg Zakona o sprečavanju korupcije.

Nakon ocjene izvedenog dokaza i to dijela baze podataka Agencije za sprečavanje korupcije – registra javnih funkcionera, Agencija je utvrdila da da je Branislav Nenezić, prekršio član 14 stav 3 i član 15 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što je istovremeno sa funkcijom predsjednika Skupštine opštine Bar prihvatio da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju poslanika u Skupštini Crne Gore, nakon čega nije podnio ostavku na javnu funkciju u roku od 30 dana od dana početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Agencija je cijenila i dio navoda javnog funkcionera Branislava Nenezića, koji je u pisanom izjašnjenju istakao da Agencija nije vodila računa o nemogućnosti retroaktivne primjene novih pravnih mišljenja te činjenice da su mandati započeti i da isti iziskuju postupanje koje sadrže određene obaveze prema našim građanima, ali je našla da isti nisu od uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari, **budući da su pravne posljedice u konkretnoj upravnoj stvari nastupile stupanjem na snagu Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ 54/24), odnosno ograničenjima sadržanim u članu 14 stav 3 i članu 15 Zakona, kojim je propisano da javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave i lokalne samouprave ne može obavljati funkciju poslanika, dok je članom 15 propisana obaveza podnošenja ostavke, što je u konkretnom izostalo.**

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

VD DIREKTORA

Dušan Drakić

