



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI 02-03-21/4-24

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 54/24), postupajući po službenoj dužnosti, u postupku odlučivanja o vršenju drugih javnih poslova, od strane javnog funkcionera Nikole Jovanovića, nakon sprovedenog postupka donijela je dana 30.09.2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je javni funkcioner Nikola Jovanović prekršio član 11 stav 4 Zakona o sprečavanju korupcije jer kao javni funkcioneri u toku 2022. godine u istim mjesecima ostvarivao naknade u više od jednog radnog tijela, i prihodovao novčana sredstva u ukupnom iznosu od 8. 210,00 eura i to:

- Po osnovu članstva u Komisiji za izradu plana zaštite i spašavanja od požara i elementarnih nepogoda iznos od 2.000,00 eura;
 - Po osnovu članstva u Komisiji za normativne poslove iznos od 3.300,00 eura;
 - Po osnovu članstva u Komisiji za raspodjelu sredstava sportskim organizacijama iznos od 1.550,00 eura;
 - Po osnovu članstva u Komisiji za provjeru kadrova iznos od 60,00 eura;
 - Po osnovu članstva u Komisiji za raspodjelu sredstava za žensko preduzetništvo iznos od 900,00 eura; i
 - Po osnovu članstva u Komisiji za razvoj poljoprivrede iznos od 400,00 eura,
- čime je povrijedio zakonske odredbe koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je po službenoj dužnosti pokrenula postupak utvrđivanja mogućeg kršenja člana 11 stav 4 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list Crne Gore“, br. 54/24 od 11.06.2024) jer je javni funkcioner Nikola Jovanović u jednom mjesecu ostvarivao naknade u više radnih tijela.

Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija je javnom funkcioneru poslala poziv za izjašnjenje, kao i rezultate ispitnog postupka, koje je uredno primio, ali se na njih nije izjašnjavao.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovedla postupak i izvela dokaze i to: izvršila uvid u Registar javnih funkcionera Agencije, izvršila uvid u Izveštaj o prihodima i imovini javnih funkcionera, izvršila uvid u bazu podataka Poreske uprave.

Uvidom u Registar javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da je Nikola Jovanović obavljao funkciju Načelnika Službe Predsjednika Opštine Budva u periodu 25. 09. 2021. godine do 04.07.2022. godine, a nakon toga funkciju menadžera Opštine Budva do 08. 11. 2022. godine, a nakon toga predsjednika Skupštine Opštine Budva od 08. 11. 2022. godine do 07.07.2024. godine.

Uvidom u Izvještaj o prihodima i imovini javnog funkcionera za 2022. godinu i bazu podataka Poreske uprave utvrđeno je da je javni funkcioner prijavio članstvo u više radnih tijela i na osnovu njih ostvarivao naknadu i to u:

- Komisiji za izradu plana zaštite i spašavanja od požara i elementarnih nepogoda u januaru, februaru, martu i aprilu 2022. godine po 500,00 eura;
- Komisiji za normativne poslove u periodu cijele godine 2022. godine, izuzev u mjesecu maju, po 300,00 eura;
- Komisiji za raspodjelu sredstava sportskim organizacijama, u januaru 2022. godine, i u periodu od juna do decembra po 500,00 eura;
- Komisiji za provjeru kadrova, u martu, junu i oktobru po 20,00 eura;
- Komisiji za raspodjelu sredstava za žensko preduzetništvo, u martu, oktobru i decembru 2022. godine po 300,00 eura;
- Komisiji za razvoj poljoprivrede, u decembru 2022. godine u iznosu od 400,00 eura

Članom 11 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je sljedeće:

„Javni funkcioner može da se bavi naučnom, nastavnom, kulturnom, umjetničkom i sportskom djelatnošću i da stiče prihode od autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualne i industrijske svojine, ako zakonom nije drukčije propisano

Članstvo javnog funkcionera koji je imenovan ili biran u stalna ili povremena radna tijela koje obrazuje organ vlasti ne smatra se vršenjem dvije ili više javnih funkcija u smislu ovog zakona, osim onih koji donose odluke ili učestvuju u donošenju odluka u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.

Javni funkcioner je obavezan da tačne i potpune podatke o prihodima koje stekne vršenjem djelatnosti, odnosno poslova iz st. 1 i 2 ovog člana prijavi Agenciji.

U slučaju članstva u više radnih tijela iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu.“

Novim zakonom koji je stupio na snagu 12.06.2024. godine, propisano je da se samo sukob interesa i prijave zviždača imaju riješiti po odredbama starog zakona, iz čega nesporno proizilazi da će se svi ostali započeti postupci okončati po odredbama novog Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24).

U prilog navedenog je i akt Ministarstva pravde, kao ovlašćenog predlagača zakona, br. 06-040/24-10466/1 od dana 14.10.2024. godine, u kojem se ističe da će započeti postupci u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe zakona koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva, donacije i Izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, okončati po odredbama važećeg Zakona o sprečavanju korupcije.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, Registra javnih funkcionera Agencije, Izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je javni funkcioner Nikola Jovanović prekršio član 11

stav 4 Zakona o sprečavanju korupcije jer je kao javni funkcioner istovremeno primao naknade u više radnih tijela u istim mjesecima tokom 2022. godine, što je suprotno zakonskim odredbama koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, a koje dokaze je Agencija cijnila kao vjerodostojne i istinite, imajući u vidu da je i sam javni funkcioner prijavio ostvarivanje naknada po osnovu članstva u radnim tijelima.

Ovo iz razloga jer je uvidom u izvedene dokaze utvrđeno da je javni funkcioner tokom 2022. godine u istim mjesecima ostvarivao naknade u više od jednog radnog tijela i to: u januaru 2022. godine ostvario je naknade od Komisije za izradu plana zaštite i spašavanja od požara i elementarnih nepogoda (čiji je član od 19. 01. 2022. godine), Komisije za normativne poslove (čiji je član od 30. 01. 2022. godine) i Komisije za raspodjelu sredstava sportskim organizacijama (čiji je član od 11. 01. 2022. godine). U februaru 2022. godine ostvario je naknade od Komisije za izradu plana zaštite i spašavanja od požara i elementarnih nepogoda, Komisije za normativne poslove. U martu 2022. godine ostvario je naknade Komisije za izradu plana zaštite i spašavanja od požara i elementarnih nepogoda, Komisije za normativne poslove, Komisije za provjeru kadrova (čiji je član od 03. 03. 2022. godine) i Komisije za raspodjelu sredstava za žensko preduzetništvo (čiji je član od 14. 03. 2022. godine). U aprilu 2022. godine ostvario je naknade od Komisije za izradu plana zaštite i spašavanja od požara i elementarnih nepogoda i Komisije za normativne poslove. U junu 2022. godine ostvario je naknade od Komisije za normativne poslove, Komisije za raspodjelu sredstava sportskim organizacijama i Komisije za provjeru kadrova. U julu, avgustu i septembru 2022. godine ostvario je naknade od Komisije za normativne poslove i Komisije za raspodjelu sredstava sportskim organizacijama. U oktobru 2022. godine ostvario je naknade od Komisije za normativne poslove, Komisije za raspodjelu sredstava sportskim organizacijama, Komisije za provjeru kadrova i Komisije za raspodjelu sredstava za žensko preduzetništvo. U novembru 2022. godine ostvario je naknade od Komisije za normativne poslove i Komisije za raspodjelu sredstava sportskim organizacijama. U decembru 2022. godine ostvario je naknade od Komisije za normativne poslove, Komisije za raspodjelu sredstava sportskim organizacijama, Komisije za raspodjelu sredstava za žensko preduzetništvo i Komisije za razvoj preduzetništva.

Provjerom u informacionom sistemu Agencije konstatovano je da je javni funkcioner Nikola Jovanović tokom 2020. godine u istim mjesecima, suprotno zakonskim odredbama ostvarivao naknade u više radnih tijela u ukupnom iznosu od 8. 210,00 eura i to:

- Po osnovu članstva u Komisiji za izradu plana zaštite i spašavanja od požara i elementarnih nepogoda iznos od 2.000,00 eura;
- Po osnovu članstva u Komisiji za normativne poslove iznos od 3.300,00 eura;
- Po osnovu članstva u Komisiji za raspodjelu sredstava sportskim organizacijama iznos od 1.550,00 eura;
- Po osnovu članstva u Komisiji za provjeru kadrova u Komisiji iznos od 60,00 eura;
- Po osnovu članstva u Komisiji za raspodjelu sredstava za žensko preduzetništvo iznos od 900,00 eura; i
- Po osnovu članstva u Komisiji za razvoj poljoprivrede iznos od 400,00 eura.

Imajući u vidu prethodno navedeno, a da pravni poredak u članu 9 Ustava Crne Gore: Potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava su sastavni dio unutrašnjeg pravnog poretka i imaju primat nad domaćim

zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kad odnose uređuju drugačije od unutrašnjeg zakonodavstva.

Prvi od međunarodnih instrumenata koji je meritoran za oblast prevencije korupcije je Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije koja je ratifikovana Zakonom o ratifikaciji Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije, objavljenim u "Službenom listu SCG-Međunarodni ugovori", br.11/2005 od 22.10.2005. godine.

Konvencija je postala sastavni dio pravnog poretka Crne Gore i istom je članom 8 propisano poglavlje "Kodeksi ponašanja javnih funkcionera", kojim se članom u tačkama 3,4 5 i 6 navodi:

3. U cilju primene odredaba ovog člana svaka država ugovornica uzimaće u obzir, gde je potrebno i u skladu sa osnovnim načelima svog pravnog sistema, relevantne inicijative regionalnih, međuregionalnih i multilateralnih organizacija, kao što je Međunarodni kodeks ponašanja za javne funkcionere, sadržan u aneksu rezolucije Generalne skupštine 51/59 od 12. decembra 1996.

4. Svaka država ugovornica razmotriće takođe, u skladu sa osnovnim načelima svog zakonodavstva, mogućnost utvrđivanja mjera i sistema koji bi javnim funkcionerima omogućili da lakše prijavljuju odgovarajućim organima djela korupcije kada dođu do saznanja o istima, u obavljanju svojih funkcija.

5. Svaka država ugovornica nastojaće, gdje je potrebno i u skladu s osnovnim načelima svog zakonodavstva, da utvrdi mjere i sisteme kojima se od javnih funkcionera zahtijeva da odgovarajućim organima daju izjave u vezi, između ostalog, sa svojim drugim aktivnostima, zaposlenjem, investicionim ulaganjima, imovinom i poklonima znatne vrijednosti ili koristima iz kojih može proisteci sukob interesa u odnosu na njihov rad u svojstvu javnih funkcionera.

6. Svaka država ugovornica razmotriće, u skladu s osnovnim načelima svog zakonodavstva, mogućnost preduzimanja disciplinskih i drugih mjera protiv javnih funkcionera koji krše kodekse ili standarde predviđene ovim članom.

"Međunarodnim kodeksom ponašanja za javne funkcionere", koji je sastavni dio UNCAC Konvencije propisano je sljedeće: "1. Javna funkcija definisana po domaćem pravu predstavlja položaj povjerenja koji implicira obavezu djelovanja u javnom interesu. 2. Javni funkcioneri će se starati da vrše svoju funkciju i dužnost poštovanjem efikasnosti, djelotvornosti i integriteta u skladu sa zakonom i administrativnim politikama. U svako doba, oni će težiti da obezbijede da se javnim resursima za koje su odgovorni upravlja na najefikasniji i najdjelotvorniji način. 3. Javni funkcioneri moraju da paze da budu poštjeni i nepristrasni u vršenju svojih funkcija, a naročito u odnosima sa javnošću. Oni ne smiju ni u kom momentu dodijeliti preferencijalni tretman bilo kojoj grupi ili pojedincu ili nepropisno diskriminisati bilo koju grupu ili pojedinca, ili na bilo koji drugi način zloupotrijebiti ovlaštenja ili položaj koji im je povjeren".

Nadalje, u poglavlju "Sukob interesa" Međunarodni kodeks propisuje: 4. "javni funkcioneri ne smiju koristiti službeni položaj za nepropisno unaprijeđenje svog ličnog ili finansijskog interesa, odnosno interesa njegove porodice. Oni ne smiju ući u sklapanje ugovora, zadobiti poziciju ili funkciju ili imati bilo koji finansijski, komercijalni ili drugi sličan interes koji je nespojiv sa njihovim položajem, funkcijom ili dužnostima ili vršenju istih".

Na isti način Zakon o sprečavanju korupcije u svojim odredbama sadrži izvjesna ograničenja koja ograničavaju i obavezuju javnog funkcionera da postupaju u skladu sa zakonskim odredbama i poštuju ograničenja propisana zakonom, kao i da izbjegavaju situacije koje mogu uticati na podređivanje javnog interesa privatnom.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

