



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: UPI-02-03- 192/7-2023

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE na osnovu člana 55, 56 i 61 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl.list CG“, br. 3/2020 i 38/2020), odlučujući o prijavi NVO „Mreže za afirmaciju nevladinog sektora“ (u daljem tekstu: NVO „MANS“) podnijetoj protiv Rovčanin Nikole, izvršnog direktora Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić, da je bio angažovan na aktivnostima izborne kampanje u periodu predviđenom za službene obaveze, dana 03.01.2025. godine, donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da Nikola Rovčanin, kao javni funkcioner – izvršni direktor Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić, nije prekršio član 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja na način da je povrijedio odredbe koje se odnose na ograničenja javnim funkcionerima da u toku radnog vremena, učestvuju u aktivnostima izborne kampanje, jer je obavljajući funkciju izvršnog direktora Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić dana 31.05.2023. godine u toku radnog vremena bio angažovan na aktivnostima izborne kampanje.

O b r a z l o ž e n j e

Agenciji za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je podnesena prijava od strane NVO „MANS“, da se pokrene postupak u skladu sa nadležnostima propisanim zakonom i da se utvrdi kršenje člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. U prijavi je navedeno da je Ana Novaković Đurović prošle sedmice u društvu direktora Elektroprivrede Crne Gore Nikole Rovčanina službeno obišla gradilište ekološke rekonstrukcije Termoelektrane Pljevlja i buduće male hidroelektrane Otilovići. Isti dan su njih dvoje, kao članovi iste koalicije, iskoristili da vode izbornu kampanju u Pljevljima.

Naime, članom 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisuje se zabrana angažovanja, u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima, izuzev poslanicima i odbornicima, i zaposlenim u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima.

Saglasno članu 57 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti od značaja za odlučivanje konstatovano je da Nikola Rovčanin, kao javni funkcioner obavlja funkciju izvršnog direktora Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić, u periodu od 25.03.2021. do 05.12.2023. godine, po kojem osnovu imenovani ima status zaposlenog u javnom preduzeću.

Postupajući u skladu sa ovlaštenjima propisanim odredbama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Agencija je sproveda postupak, da li je Nikola Rovčanin, izvršni direktor Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić, povrijedio odredbe ovog zakona, a koje se odnose na zabranu angažovanja, u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima, izuzev poslanicima i odbornicima, i zaposlenim u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima, te je na osnovu prikupljenih činjenica i okolnosti izvršila uvid u izjašnjenje Nikole Rovčanina od 27.10.2023. godine. U izjašnjenju je naveo da je projekat Ekološke rekonstrukcije TE Pljevlja trenutno najvažniji i najkompleksniji investicioni projekat, koji se odvija na nivou EPCG kao i na nivou čitavog energetskog sektora Crne Gore sa vrijednošću investicije od preko 55 miliona eura kao i sa tim u vezi projekat Toplifikacije Pljevlja, kao projekat koji je od strane Vlade Crne Gore proglašen kao projekat od javnog interesa. Imajući u vidu da je kao izvršni direktor Elektroprivrede Crne Gore u skladu sa zakonom i statutom kompanije, odgovorno lice za organizaciju i poslovanje, kao i za staranje o efikasnosti realizacije investicionih projekata, a sa aspekta značaja ovih projekata za Elektroprivredu Crne Gore i čitav energetski sektor, boravio je tim povodom u TE Pljevlja dana 31.05.2023. godine zajedno sa predstavnicima FC Proizvodnja, TE Pljevlja članovima projektnih timova koji učestvuju u realizaciji ovih strateški važnih investicija i Ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ane Novaković Đurović. Navedenog datuma je čitav dan boravio u TE Pljevlja (od 10h do 17h) kao i puno puta prije i poslije navedenog datuma, kao što svakodnevno namjertava raditi na isti način i u narednom periodu, jer definisana dinamika realizacije ovih projekata, a sa posebnim akcentom na projekat Eko rekonstrukcije, niti se može usporavati, prije, ni za vrijeme, a ni poslije izbora, imajući u vidu izuzetnu kompleksnost ovog posla i važnost poštovanja dinamike u realizaciji istog. Navedenog dana je obišao radove i upoznao se sa trenutnom dinamikom što je njegova standardna aktivnost u tom dijelu.

U toku ispitnog postupka Agencija je izvela dokaze i to: izvršila uvid u dio baze podataka Agencije, izvršila uvid u dopis Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 10-00-56047 od 18.12.2024. godine, izvršila uvid u ugovor o radu izvršnog direktora Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 10-00-11083 od 24.03.2021. godine, izvršila uvid u dopis Demokratske Crne Gore broj 06/sl od 30.12.2024. godine.

Uvidom u dopis Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 10-00-56047 od 18.12.2024. godine, utvrđuje se da u okviru svojih zakonskih i statutarних

ovlašćenja, izvršni direktor EPCG AD Nikšić, između ostalog se stara o efikasnosti rada društva, organizuje i vodi poslovanje društva, realizuje poslovne ciljeve, te izvršava odluke Odbora direktora i Skupštine akcionara društva. Projekat ekološke rekonstrukcije TE Pljevlja jedan je od najvažnijih investicionih projekata EPCG sa stanovišta kompleksnosti značaja, složenosti ali i vrijednosti investicije, koga prate radovi na toplifikaciji Pljevlja i HE Otilovići, pa je realno i logično da izvršni direktor, u okviru svojih ovlašćenja, prati realizaciju istih. Kako je navedeni projekat od strane Vlade Crne Gore proglašen za projekat od javnog interesa, zainteresovanost Ministarstva za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam nije slučajna, pa je u okviru svojih tekućih operativnih aktivnosti, Nikola Rovačanin, tadašnji izvršni direktor EPCG sa ministarkom za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam 31.05.2023. godine u Pljevljima održao radne sastanke i ministarku upoznao sa dinamikom realizacije projekta, radovima, planovima i rokovima za realizaciju.

Uvidom u ugovor o radu izvršnog direktora Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 10-00-11083 od 24.03.2021. godine, utvrđuje se da je javni funkcioner Nikola Rovčanin za izvršnog direktora imenovan od 25.03.2021. godine, da radni odnos u društvu Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić zasniva na određeno vrijeme počev od 25.03.2021. godine do 25.03.2025. godine sa punim radnim vremenom kao i da izvršni direktor obavlja poslove utvrđene zakonom, statutom društva, kolektivnim ugovorom, odlukama Skupštine akcionara, Odbora direktora i drugim aktima društva.

Uvidom u dopis Demokratske Crne Gore broj 06/sl od 30.12.2024. godine, utvrđuje se da Nikola Rovčanin dana 31.05.2023. godine nije imao zaduženja za aktivnosti partije u Pljevljima, niti je toga dana koalicija "Hrabro se broji" imala skupove, osim što su mladi saglasno statutu partije u periodu kampanje kontinuirano dijelili građanima programe i to u periodu poslije radnog vremena, a u kojoj svakako nijesu učestvovali partijski funkcioneri.

Odredbama Zakona o izboru odbornika i poslanika ("Sl. list RCG", br. 16/2000 - prečišćeni tekst, 9/2001, 41/2002, 46/2002, 45/2004 - odluka US, 48/2006, 56/2006 - odluka US i "Sl. list CG", br. 46/2011, 14/2014, 47/2014 - odluka US, 12/2016 - odluka US, 60/2017 - odluka US, 10/2018 - odluka US i 109/2020 - odluka US), u članu 51a, propisano je da: „Državni funkcioneri i funkcioneri lokalne samouprave mogu, u vrijeme izborne kampanje, nastupati kao predstavnici izbornih lista i mogu, u svojim medijskim nastupima na elektronskim javnim, komercijalnim i neprofitnim medijima, promovisati izborne programe i izborne liste na način i u obimu u kojemu se ovim zakonom propisuje medijsko predstavljanje predstavnika izbornih lista u izornoj kampanji.

Funkcionerima iz stava 1 ovog člana je zabranjeno da, u vrijeme izborne kampanje, svoje medijske nastupe u ulozi državnog ili drugog javnog funkcionera zloupotrijebe i iskoriste za reklamiranje ili reklamiranje izborne liste i/ili njenog izbornog programa.”

Naime, polazeći od potrebe za efikasnom zaštitom javnog interesa i vladavine prava zakonodavac je dakle propisujući ograničenja i zabrane angažovanja, u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima, izuzev poslanicima i odbornicima, i zaposlenim u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima u periodu od raspisivanja do dana održavanja izbora odredio zabranu angažovanja, u toku radnog vremena. Naprijed navedena zakonska ograničenja, propisana su u cilju nepristrasnog postupanja javnih funkcionera u organima vlasti i starješina organa državne uprave, lokalne samouprave, lokalne uprave, rukovodilaca javnih preduzeća, javnih ustanova i državnih fondova, dok su dodatna ograničenja propisana odredbama Zakona o izboru odbornika i poslanika (čl. 51a), a što je neophodno i potrebno za ostvarivanje legitimnog cilja i visokog stručnog kvaliteta i moralnog integriteta za rad u državnim organima, koji se odnose na rad javnih funkcionera i njihovo postupanje u izbornoj kampanji.

Članom 2 stav 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisano je da je izborna kampanja skup aktivnosti političkog subjekta od dana raspisivanja izbora do dana proglašenja konačnih rezultata izbora a koje se odnose na: javno predstavljanje i promovisanje kandidata, promovisanje i obrazlaganje izbornih programa sa ciljem uvjeravanja birača da glasaju za kandidata tog političkog subjekta i izbornu listu koju podnosi taj politički subjekt.

Odlukom broj 01-235 od 17.03.2023. godine (Sl.list Crne Gore 34/23 od 24.03.2023. godine) raspisani su prijevremeni izbori za poslanike u Skupštini Crne Gore koji će se održati 11. juna 2023. godine.

Odlukom broj 910 od 14.07.2023. godine (Sl.list Crne Gore 72/23 od 15.07.2023. godine) utvrđeni su konačni rezultati za izbor poslanika u Skupštinu Crne Gore na izborima održanim 11. juna 2023. godine.

Provedenim dokazima i to: odlukom broj 01-235 od 17.03.2023. godine, odlukom 910 od 14.07.2023. godine i ugovorom o radu izvršnog direktora Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 10-00-11083 od 24.03.2021. godine, nesporno je utvrđeno da je izborna kampanja trajala od 17.03.2023 godine (dan raspisivanja izbora) do 14.07.2023. godine (dan proglašenja konačnih rezultata izbora) kao i je Nikola Rovčanin u navedenom periodu obavljao funkciju izvršnog direktora Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić.

Nadalje, cijeneći provedene dokaze pojedinačno i u njihovoj međusobnoj povezanosti i to dopis Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 10-00-56047 od 18.12.2024. godine i dopis Demokratske Crne Gore broj 06/sl od 30.12.2024. godine dovodeći ih u vezu sa izjašnjenjem Nikole Rovčanina Agencija je našla da nema dokaza da je Nikola Rovčanin prekršio član 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja odnosno da je dana

31.05.2023. godine u toku radnog vremena bio angažovan na aktivnostima izborne kampanje budući da je isti 31.05.2023. godine u toku radnog vremena boravio u TE Pljevlja zajedno sa predstavnicima FC Proizvodnja, TE Pljevlja članovima projektnih timova koji učestvuju u realizaciji projekata Ekološke rekonstrukcije TE Pljevlja i projekata Toplifikacije Pljevlja kao i Ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ane Novaković Đurović kao da navedenog dana Nikola Rovčanin nije imao zaduženja za aktivnosti partije u Pljevljima, niti je toga dana koalicija "Hrabro se broji" imala skupove, osim što su po njihovom izjašnjenju mladi saglasno statutu partije u periodu kampanje dijelili građanima programe i to u periodu poslije radnog vremena, a u kojoj svakako nijesu učestvovali partijski funkcioneri kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Kako izborna kampanja predstavlja skup aktivnosti političkih partija, koalicija i grupe građana koje učestvuju u izborima a koje imaju za cilj da se javnosti predstave učesnici na izborima i njihovi programi kako bi uvjerali birače da baš za njih trebaju da glasaju a koje aktivnosti podrazumijevaju rad sa članstvom partija, neposredno obraćanje stranke i stranačkih aktivista građanima, organizovanje i održavanje mitinga, konvencija konferencija i drugih skupova u predizbornom periodu, predstavljanje i sučeljavanje stranačkih predstavnika u medijima, izrada i podjela promotivnog materijala i plaćeno političko oglašavanje na TV i radio stanicama u štampanim i internet medijima, na društvenim mrežama, putem bilborda i sl. to provedenim dokazima i dokazima dostavljenim uz prijavu NVO „Mreže za afirmaciju nevladinog sektora“ nije dokazano da je Nikola Rovčanin dana 31.05.2023. godine u toku radnog vremena bio angažovan na aktivnostima izborne kampanje odnosno nije dokazano da je navedenog dana u Pljevljima uopšte bilo kampanje odnosno aktivnosti koalicije "Hrabro se broji" čiji je član funkcioner Nikola Rovčanin.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu Odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke, može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

VD DIREKTORA
Dušan Drakić

