



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI-02-03-143/5-2023

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE na osnovu člana 55, 56 i 61 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl.list CG“, br. 3/2020 i 38/2020), odlučujući o prijavi NVO „Mreže za afirmaciju nevladinog sektora“ (u daljem tekstu: NVO „MANS“) podnijetoj protiv Ane Novaković Đurović, ministarke u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, da je u toku radnog vremena bila angažovana na izbornim aktivnostima u periodu održavanja kampanje za parlamentarne izbore zakazane za 11. jun 2023. godine, dana 27.11.2024. godine, donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da Ana Novaković Đurović, kao javna funkcionerka, obavljajući funkciju ministarke u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma nije prekršila član 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, na način što je imala aktivnosti koje se odnose na promociju izborne liste kojoj je pripadala u toku izborne kampanje za parlamentarne izbore zakazane za 11. jun 2023. godine.

O b r a z l o ž e n j e

Agenciji za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je podnesena prijava od strane NVO „MANS“, da se pokrene postupak u skladu sa nadležnostima propisanim zakonom i da se utvrdi kršenje člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. U tekstu, koji je dostavljen kao prilog podnesenoj prijavi, se navodi da premijer i ministri vode kampanju, u konkretnom slučaju ministarka u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je u toku radnog vremena bila angažovana na aktivnostima izborne kampanje, što predstavlja kršenje člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Članom 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisuje se zabrana angažovanja, u toku radnog vremena, na aktivnostima

izborne kampanje javnim funkcionerima, izuzev poslanicima i odbornicima, i zaposlenim u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima.

Saglasno članu 57 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti od značaja za odlučivanje konstatovano je da Ana Novaković Đurović, kao javna funkcionerka obavljajući funkciju ministarke u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, u periodu maj–jun 2023. godine nije imala status lica koja su bila zaposlena u organima državne uprave, da bi se na nju odnosila Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG" br. 19/17 od 27.03.2017. godine), jer se ona primjenjuje u odnosu na zaposlene u Ministarstvima, a ne i na ministre, koji svoju funkciju obavljaju na osnovu Uredbe o Vladi Crne Gore, koja zbog prirode posla, odnosno funkcije koju obavljaju lica koja su članovi Vlade, ne propisuje termin „radno vrijeme“.

U prilog navedenog stanovištva Agencije je i činjenica da se veliki dio aktivnosti, sjednica Vlade, njenih radnih tijela održava i u popodnevним časovima kako to nalažu njihove potrebe i radne obaveze, pa bi striktno tumačenje poštovanja radnog vremena i ograničavanje istog na periodu od 07:00h-15:00h predstavljalo ograničavanje njihovih Ustavom i zakonom propisanih nadležnosti, kao i ograničenje prava i obaveza koje oni crpe iz istih.

Prednje navedeno, imajući u vidu da se ograničenja iz člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i obaveze poštovanja radnog vremena odnose na javne funkcionere koji obavljaju poslove u organima državne uprave i to u periodu od 07:00h do 15:00h, ali ne i na ministre u Vladi Crne Gore, konkretno na Anu Novaković Đurović, ministarke u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, kao javnih funkcionera, čiji položaj, prava i obaveze se propisuju Uredbom o Vladi Crne Gore („Sl. list CG“ br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), a koja ne propisuje radno vrijeme.

U toku ispitnog postupka Agencija je izvela dokaze i to: izvršila izvršila uvid u dio baze podataka Agencije i izvršila uvid u Uredbu o organizaciji i načinu rada državne uprave, Uredbu o Vladi Crne Gore, na osnovu čega je utvrđeno da je Ana Novaković Đurović obavljala funkciju ministarke u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i to u periodu od 28.04.2022.godine do 31.10.2023.godine.

Izborna kampanja za parlamentarne izbore koji su održani 11.06.2023.godine je trajala od 27.04.2023. do 30.07.2023. godine.

Uvidom u Uredbu o Vladi Crne Gore („Sl. list CG” br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), konstatuje se da je članom 5 propisan položaj ministara u Vladi Crne Gore i u istom se navodi da je ministar odgovoran za sprovođenje programa i politike Vlade, za odluke i mjere koje je donio ili propustio da donese ili preduzme, kao i za izvršavanje obaveznih uputstava i svojih zaduženja i ovlašćenja koje mu je dao predsjednik Vlade.

Takođe, radno vrijeme koje počinje u 07:00h, a završava se u 15:00h, propisano Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 19/17 od 27.03.2017.godine), se ne odnosi na ministra u Vladi Crne Gore.

Uvidom u izbornu listu „Aleksa i Dritan, Hrabro se broji”, utvrđeno je da se na istoj pod rednim brojem osam nalazila i javna funkcionerka Ana Novaković Đurović, ministarka u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, iz kojeg razloga je Agencija uputila poziv javnoj funkcionerki za izjašnjenje u vezi navoda iz predmetne prijave NVO „MANS”, ali se imenovana nije izjašnjavala u toku postupka pred Agencijom.

Odredbama Zakona o izboru odbornika i poslanika („Sl. list RCG”, br. 16/2000 - prečišćeni tekst, 9/2001, 41/2002, 46/2002, 45/2004 - odluka US, 48/2006, 56/2006 - odluka US i „Sl. list CG”, br. 46/2011, 14/2014, 47/2014 - odluka US, 12/2016 - odluka US, 60/2017 - odluka US, 10/2018 - odluka US i 109/2020 - odluka US), u članu 51a, propisano je da: „Državni funkcioneri i funkcioneri lokalne samouprave mogu, u vrijeme izborne kampanje, nastupati kao predstavnici izbornih lista i mogu, u svojim medijskim nastupima na elektronskim javnim, komercijalnim i neprofitnim medijima, promovisati izborne programe i izborne liste na način i u obimu u kojemu se ovim zakonom propisuje medijsko predstavljanje predstavnika izbornih lista u izornoj kampanji.

Funkcionerima iz stava 1 ovog člana je zabranjeno da, u vrijeme izborne kampanje, svoje medijske nastupe u ulozi državnog ili drugog javnog funkcionera zloupotrijebe i iskoriste za reklamiranje ili reklamiranje izborne liste i/ili njenog izbornog programa”.

Naime, polazeći od potrebe za efikasnom zaštitom demokratskog društva, vladavine prava i javnog interesa pred korupcijom, zakonodavac je dakle propisujući ograničenja i zabrane angažovanja, u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima, izuzev poslanicima i odbornicima, i zaposlenim u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima u periodu od raspisivanja do dana održavanja izbora odredio zabranu „angažovanja u toku radnog vremena”.

Naprijed navedena zakonska ograničenja, propisana su u cilju nepristrasnog postupanja javnih funkcionera u organima vlasti i starješina organa državne uprave, lokalne samouprave, lokalne uprave, rukovodilaca javnih preduzeća, javnih ustanova i državnih fondova, dok su dodatna ograničenja propisana odredbama Zakona o izboru odbornika i poslanika (čl. 51a), a što je neophodno i potrebno za ostvarivanje legitimnog cilja i visokog stručnog kvaliteta i moralnog integriteta za rad u državnim organima, koji se odnose na rad javnih funkcionera i njihovo postupanje u izbornoj kampanji.

Cijeneći svaki dokaz pojedinačno i u njihovoj međusobnoj povezanosti, a nakon razmatranja i ocjene dokaza iz spisa predmeta i to: dijela baze podataka Agencije, Uredbe o Vladi Crne Gore, navoda i dokaza iz podnijete prijave, utvrđeno je da Ana Novaković Đurović, kao javna funkcionerka – ministarka u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, nije prekršila član 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja učestvujući na promocijama u toku održavanja kampanje za parlamentarne izbore zakazane za 11.06.2023. godine, iz razloga što ministrima u Vladi Crne Gore nije propisano radno vrijeme koje bi ih ograničavalo da sprovode aktivnosti koje se odnose na promociju izborne liste kojoj pripadaju.

Imajući u vidu da ministrima u Vladi Crne Gore nije regulisano radno vrijeme zakonskim propisima, Agencija je utvrdila da isti, u konkretnom slučaju ministarka u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, gđa. Ana Novaković Đurović nije mogla prekršiti odredbu člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u izreci ove Odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog akta, stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja.


VD DIREKTORA
Dušan Drakić