



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: UPI 02-03-131/4-24

Datum: 17.11.2025. godine

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 54/24), postupajući po inicijativi NN lica podnijetoj 27. 12. 2024. godine u postupku odlučivanja o postojanju zakonskih ograničenja za zasnivanje radnog odnosa i uspostavljanje poslovne saradnje sa organom vlasti u kome je obavljala javnu funkciju, u periodu od godinu dana po prestanku javne funkcije Lepe Aleksić, bivše vršiteljke dužnosti direktorice Agencije za zaštitu konkurencije dana 03.11.2025. godine donijela je

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je Lepa Aleksić, kao bivša vršiteljka dužnosti direktorice Agencije za zaštitu konkurencije prekršila član 17 stav 1 tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije, iz razloga što je po prestanku javne funkcije u istom organu Agenciji za zaštitu konkurencije u periodu od jedne godine zasnivala radni odnos na funkciji članice Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije, koju funkciju obavlja profesionalno shodno odredbama Zakona o zaštiti konkurencije i na taj način povrijedila zakonske odredbe koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija.

O b r a z l o ž e n j e

Nadležnom Odsjeku za vođenje upravnih postupaka u Agenciji za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je dana 10.12.2024. godine dostavljena je inicijativa kojom je zatraženo da se pokrene postupak u skladu sa ovlašćenjima propisanim odredbama Zakona o sprečavanju korupcije i da se utvrdi da je javna funkcionerka Lepa Aleksić prekršila odredbe člana 17 Zakona o sprečavanju korupcije jer je nakon prestanka javne funkcije vršiteljke dužnosti direktorice Agencije za zaštitu konkurencije prihvatila da zasnuje radni odnos obavljajući profesionalno dužnosti člana Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovela postupak i izvela dokaze i to: izvršila uvid u Registar javnih funkcionera, izvršila uvid u Rješenje Savjeta Agencije broj 01-142/22332/2 od 19. 04. 2022. godine o prestanku vršenja dužnosti vršiteljke dužnosti direktorice Agencije za zaštitu konkurencije Lepe Aleksić i izvršila uvid u Rješenje Vlade Crne Gore o imenovanju predsjednika i dva člana Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije od 20. aprila 2022.

godine, dokumentaciju dostavljenu od strane Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije broj 01-082/25-77/2 od 06. 02. 2025. godine.

Uvidom u Registar javnih funkcionera utvrđeno je da je Lepa Aleksić, javna funkcionerka, članica Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije, koju funkciju po Odluci Vlade Crne Gore obavlja počevši od 20.04.2022. godine, a da je prethodno obavljala funkciju u istom organu vlasti vršiteljke dužnosti direktorice Agencije za zaštitu konkurencije.

Uvidom u Rješenje Savjeta Agencije o prestanku vršenja dužnosti vršiteljke dužnosti direktorice Agencije za zaštitu konkurencije br. 01-142/22-332/2 od 19.04.2022. godine utvrđeno je da je Lepoj Aleksić prestatu vršenje dužnosti direktorice Agencije za zaštitu konkurencije zbog isteka vremena od šest mjeseci na koje je određena za vršioca dužnosti direktorice te Agencije, a koju funkciju je po odluci Vlade Crne Gore obavljala od 14. 10. 2021. godine.

Uvidom u Rješenje Vlade Crne Gore o imenovanju predsjednika i dva člana Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije od 20.04.2022. godine utvrđuje se da je Lepa Aleksić imenovana za člana Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije, na predlog Ministarstva ekonomskog razvoja (akt broj 012-328/22 -7381/1 od 15. 04. 2022. godine), koje je konstatovalo da je Lepoj Aleksić istekao mandat vršiteljke dužnosti direktorice Agencije za zaštitu konkurencije dana 14. 04. 2022. godine.

Članom 17 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može, u periodu od jedne godine po prestanku javne funkcije, da:

- 1) pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju nastupa kao predstavnik ili punomoćnik pravnog lica, preduzetnika ili međunarodne ili druge organizacije koji sa tim organom vlasti imaju ili uspostavljaju ugovorni, odnosno poslovni odnos;
- 2) **zasnuje radni odnos**, odnosno uspostavi poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koji, na osnovu odluka organa vlasti u kojem je javni funkcioner obavljao funkciju, ostvaruju korist;

Navedenom zakonskom odredbom istog člana stavom 2 propisano je da javni funkcioner ne može, u periodu od dvije godine po prestanku javne funkcije, da upotrijebi, radi sticanja koristi za sebe ili drugog ili radi nanošenja štete drugom, saznanja i obavještenja do kojih je došao u vršenju javne funkcije, osim ako su ta saznanja i obavještenja dostupna javnosti.

Zakonom o zaštiti konkurencije ("Službeni list Crne Gore", br. 044/12 od 09.08.2012, 013/18 od 28.02.2018, 145/21 od 31.12.2021) u članu 20 propisane su odredbe koje se odnose na položaj Agencije za zaštitu konkurencije i organe Agencije istim je propisano:

"Agencija za svoj rad odgovara Vladi.

Organi Agencije su Savjet i direktor Agencije.

Savjet Agencije

Član 20b

Savjet ima predsjednika i dva člana.

Kralja Nikole
27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 01
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

Predsjednika i jednog člana Savjeta imenuje Vlada na predlog Ministarstva, a drugog člana Savjeta Vlada imenuje na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove državne pomoći.

Predsjednik i članovi Savjeta imenuju se na period od četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.

Predsjednik i članovi Savjeta svoju funkciju u Agenciji obavljaju profesionalno.

Predsjednik i članovi Savjeta ne mogu da vrše poslaničku i drugu javnu funkciju ili profesionalno obavljaju drugu djelatnost.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, Registra javnih funkcionera Agencije, Rješenja Savjeta Agencije o prestanku vršenja dužnosti direktorice Agencije za zaštitu konkurencije, Akta Ministarstva ekonomskog razvoja- direktorat za unutrašnje tržište i konkurenciju broj 012-328/22 -7381/1 od 15. 04. 2022. godine i Rješenja Vlade Crne Gore o imenovanju predsjednika i dva člana Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije Agencija je utvrdila da je Lepa Aleksić, kao bivša javna funkcionerka prešla član 17 stav 1 tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije jer je prihvatila novi radni odnos imenovanjem na javnu funkciju člana Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije, u organu u kome je obavljala javnu funkciju.

Dakle, javna funkcionerka Lepa Aleksić, po prestanku javne funkcije vršiteljke dužnosti direktorice Agencije za zaštitu konkurencije, sa organom vlasti, odnosno Agencijom za zaštitu konkurencije, u kome je obavljala javnu funkciju zasnovala je radni odnos, bez obzira što je na tu javnu funkciju članice Savjeta stupila imenovanjem od strane Vlade Crne Gore, imajući u vidu da se navedena funkcija obavlja na profesionalnoj osnovi, a u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti konkurencije, imenovana je bila dužna da poštuje zakonska ograničenja propisana članom 17 stav 1 tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije.

Imenovano lice od strane Vlade Crne Gore koje ne obavlja javnu funkciju na profesionalnoj osnovi ne bi imalo zakonska ograničenja da bude imenovano shodno Odluci Vlade Crne Gore, dok je Lepa Aleksić, samim činom prihvatanja funkcije članice Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije, i zasnivanjem radnog odnosa prekršila ograničenja propisana članom 17 stav 1 tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije.

Novim zakonom koji je stupio na snagu dana 12.06.2024. godine, propisano je da se samo sukob interesa i prijave zviždača imaju riješiti po odredbama starog zakona, iz čega nesporno proizilazi da će se svi ostali započeti postupci okončati po odredbama novog Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24).

U prilog navedenog je i akt Ministarstva pravde, kao ovlašćenog predlagača zakona, br. 06-040/24-10466/1 od dana 14.10.2024. godine, u kojem se ističe da će se započeti postupci u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe zakona koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva, donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, okončati po odredbama važećeg Zakona o sprečavanju korupcije.

Imajući u vidu prethodno navedeno, a da pravni poredak u članu 9 Ustava Crne Gore: Potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava su sastavni dio unutrašnjeg pravnog poretka i imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kad odnose uređuju drugačije od unutrašnjeg zakonodavstva.

Prvi od međunarodnih instrumenata koji je meritoran za oblast prevencije korupcije je Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije koja je ratifikovana Zakonom o ratifikaciji Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije, objavljenim u "Službenom listu SCG-Međunarodni ugovori", br.11/2005 od 22.10.2005. godine.

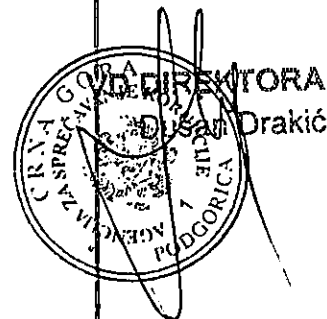
Konvencija je postala sastavni dio pravnog poretka Crne Gore i istom je "Međunarodnim kodeksom ponašanja za javne funkcionere", koji je sastavni dio UNCAC Konvencije propisano je sljedeće: "1. Javna funkcija definisana po domaćem pravu predstavlja položaj povjerenja koji implicira obavezu djelovanja u javnom interesu. 2. Javni funkcioneri će se starati da vrše svoju funkciju i dužnost poštovanjem efikasnosti, djelotvornosti i integriteta u skladu sa zakonom i administrativnim politikama. U svako doba, oni će težiti da obezbijede da se javnim resursima za koje su odgovorni upravlja na najefikasniji i najdjelotvorniji način. 3. Javni funkcioneri moraju da paze da budu poštjeni i nepristrasni u vršenju svojih funkcija, a naročito u odnosima sa javnošću. Oni ne smiju ni u kom momentu dodijeliti preferencijalni tretman bilo kojoj grupi ili pojedincu ili nepropisno diskriminisati bilo koju grupu ili pojedinca, ili na bilo koji drugi način zloupotrijebiti ovlašćenja ili položaj koji im je povjeren".

Nadalje, u poglavlju "Sukob interesa" Međunarodni kodeks propisuje: 4. "javni funkcioneri ne smiju koristiti službeni položaj za nepropisno unaprijeđenje svog ličnog ili finansijskog interesa, odnosno interesa njegove porodice. Oni ne smiju ući u sklapanje ugovora, zadobiti poziciju ili funkciju ili imati bilo koji finansijski, komercijalni ili drugi sličan interes koji je nespojiv sa njihovim položajem, funkcijom ili dužnostima ili vršenju istih".

Na isti način Zakon o sprečavanju korupcije u svojim odredbama sadrži izvjesna ograničenja koja ograničavaju i obavezuju javnog funkcionera da postupaju u skladu sa zakonskim odredbama i poštuju ograničenja propisana zakonom, kao i da izbjegavaju situacije koje mogu uticati na podređivanje javnog interesa privatnom.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.



Kralja Nikole
27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 01
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me