



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: UPI 02-01-22/3 - 2020

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 34 stav 2, članova 38, 39 i 41 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24), postupajući po službenoj dužnosti u postupku odlučivanja o sukobu interesa javne funkcionerke [REDACTED] nakon sprovedenog postupka donijela je dana 23.01.2025. godine,

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da javna funkcionerka [REDACTED] nije prekršila član 7 stav 5 Zakona o sprečavanju korupcije (Sl. list 53/14, 42/17 i 73/23) jer je istovremeno sa funkcijom [REDACTED] obavljala i funkciju [REDACTED]

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprečavanju korupcije, po službenoj dužnosti, pokrenula postupak zbog mogućeg kršenja člana 7 Zakona o sprečavanju korupcije od strane javne funkcionerke [REDACTED] jer je istovremeno sa funkcijom [REDACTED] obavljala funkciju [REDACTED] što je u suprotnosti sa članom 7 Zakona o sprečavanju korupcije, a u vezi člana 79 Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Saglasno članu 39 Zakona o sprečavanju korupcije, javna funkcionerka je u izjašnjenju navela da je od 16.01.2020. godine po osnovu odluke Vlade imenovana za [REDACTED] te da je savjet Agencije upravljačko tijelo Agencije, nije profesionalno tijelo sa stalno zaposlenim licima, već tijelo koje se sastoji od predstavnika sa angažmanom u Vladi Crne Gore. Agencija za investicije obavlja između ostalog i poslove propisane Zakonom o javno – privatnom partnerstvu ali koji nijesu upravni pa u tom smislu Ministarstvo finansija nije tim Zakonom ni u kom dijelu poslova Agencije određeno kao drugostepeni organ. Navedeno nije moguće poštujući član 43 stav 4 Zakona o državnoj upravi kojim je propisano da protiv upravnih akata državne Agencije nije dozvoljena žalba, ali se može voditi upravni spor. Nadalje je navela da ne obavlja poslove ili pruža usluge fizičkom ili pravnom licu u ovom slučaju Agenciji, po osnovu ugovora, kao ni van radnog vremena, već učestvuje kao [REDACTED] a sve u skladu sa članom 12 Zakona o sprečavanju korupcije.

U skladu sa odredbama Zakonom o javno – privatnom partnerstvu u kojima nije propisano da Ministarstvo finansija vrši nadzor nad radom Agencije, niti je Ministarstvo finansija to u mogućnosti imajući u vidu da se radi o državnoj Agenciji koja shodno članu 43 stav 3 Zakona o državnoj upravi može imati status pravnog lica i za svoj rad odgovara Vladi u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim je osnovana. Takođe je navela da na osnovu funkcije [REDACTED] ne prima naknadu za rad.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovela postupak i izvela dokaze i to: izvršila uvid u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije; izvršila uvid u bazu podataka Agencije za sprečavanje korupcije, izvršila uvid u odluku Vlade Crne Gore broj 07-50/3 od 16.01.2020. godine, izvršila uvid u bazu podataka Poreske uprave.

Uvidom u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije utvrđeno je da je javna funkcionerka obavljala funkciju [REDACTED] u period od 10.10.2019. do 02.09.2021. godine, te da je funkciju [REDACTED] obavljala u periodu od 16.01.2020. do 12.07.2021. godine.

Uvidom u odluku Vlade Crne Gore broj 07-50/3 od 16.01.2020. godine, utvrđuje se da je javna funkcionerka [REDACTED] imenovana za [REDACTED]

Uvidom u bazu podataka Poreske uprave za period od 16.01.2020. do 31.06.2021. godine, utvrđuje se da javna funkcionerka po osnovu vršenja javne funkcije [REDACTED] nije ostvarivala naknadu.

Članom 7 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br 53/14, 42/17 i 73/23) propisano je da se smatra da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad ne postupi u skladu sa mišljenjem Agencije iz stava 4 ovog člana i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Nadalje, članom 79 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19, 8/21, 37/22) propisano je da državni službenik, odnosno namještenik može van radnog vremena, po prethodno dobijenom pisanom odobrenju starješine državnog organa, obavljati poslove ili **pružati usluge fizičkom ili pravnom licu, samo ako nad tim djelatnostima, odnosno radom državni organ u kojem radi ne vrši nadzor ili ako takav rad nije zabranjen posebnim zakonom i ne predstavlja sukob interesa ili**

prepreku za uredno vršenje redovnih zadataka, odnosno ne šteti ugledu državnog organa.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: baze podataka Agencije za sprečavanje korupcije, odluke Vlade Crne Gore, broj 07-50/3 od 16.01.2020. godine, baze podataka Poreske uprave, kao i izjašnjenja javne funkcionerke Agencija je cijeneći naprijed navedene dokaze, prihvatajući iste kao jasne i pouzdane, na osnovu čega je Agencija utvrdila da javna funkcionerka nije prekršila odredbe člana 7 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi sa članom 79 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, budući da imenovana ne obavlja, odnosno pruža usluge pravnom licu van radnog vremena, već učestvuje kao [REDACTED] a sve u skladu sa odredbama Zakona o sprječavanju korupcije i na osnovu odluke Vlade Crne Gore.

Takođe, članom 43 stav 2 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list Crne Gore", br. 78/18, 70/21, 52/22), propisano je da državna agencija može imati status pravnog lica i za svoj rad odgovara Vladi u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim je osnovana, dok je Agencija za investicije je osnovana Zakonom o javno – privatnom partnerstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 73/19) kojim je u članu 17 stav 2 propisano na Agencija ima svojstvo pravnog lica, dok je u članu 26 istog zakona propisano da Agencija podnosi Vladi godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj najkasnije do kraja prvog kvartala tekuće za prethodnu godinu.

Imajući u vidu prethodno navedeno, Ministarstvo finansija u kojem je javna funkcionerka obavljala funkciju [REDACTED] istovremeno sa funkcijom [REDACTED] ne vrši nadzor nad Agencijom za investicije već istu vrši Vlada u skladu sa članom 26 Zakona o javno - privatnom partnerstvu pa imenovana nije postupala protivno odredbi člana 79 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Članom 113 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", broj 54/24), propisano je da započeti postupci za rješavanje o sukobu interesa u kojima nije donijeta odluka do dana stupanja na snagu ovog zakona, okončaće se po odredbama Zakona o sprječavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore br. 53/14, 42/17 i 73/23).

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u izreci ove Odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema iste.



Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 447 701
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me