



Agencija za sprečavanje korupcije



UPI 03-01-655/2026

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 34 st 2, članova 38, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br.54/24, 41/26, 98/26, 114/26 i 117/26) i člana 106 Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG“, br. 56/14, 20/15,40/16 i 037/17) postupajući po podnijetoj inicijativi M.I. br. 02-03-1950/26 od 19.06.2026. godine, u postupku utvrđivanja kršenja odredbi Zakona o sprečavanju korupcije u odnosu na javnog funkcionera M████K████, nakon sprovedenog postupka, dana 14.09.2026. godine donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da javni funkcioner M████K████ nije prekršio član 14 stav 4 Zakona o sprečavanju korupcije, time što imenovani istovremeno obavlja javnu funkciju odbornika Skupštine Opštine Herceg Novi i sekretara Sekretarijata za ██████████ Opštine Herceg Novi.

Obrazloženje

Agencija za sprečavanje korupcije, je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, postupajući po podnijetoj inicijativi M.I. broj 02-03-1950/26 od 19.06.2026. godine, sprovela postupak zbog provjere navoda o mogućem kršenju odredbi Zakona o sprečavanju korupcije od strane javnog funkcionera M████K████, a koje se odnose na istovremeno obavljanje dvije javne funkcije: odbornika Skupštine Opštine Herceg Novi i ██████████ sekretara Sekretarijata ██████████ Opštine Herceg Novi i eventualni sukob interesa.

U postupku utvrđivanja odlučnih činjenica od značaja za donošenje rešenja, izvršen je uvid u registar javnih funkcionera Agencije, kojim putem je utvrđeno da M████K████ obavlja funkciju odbornika Skupštine opštine Herceg Novi počev od 20.05.2025. godine i ██████████ sekretara Sekretarijata ██████████ Opštine Herceg Novi počev od 10.05.2024. godine.

Nadalje, uvidom u Izvještaj o prihodima i imovini za 2025. godinu koji je javni funkcioner dostavio Agenciji 31.03.2026. godine, utvrđeno je da je na osnovu odborničke funkcije prihodovao iznos naknade od 2.400,00 eura, dok je njegov ukupan prihod od zarade po osnovu obavljanja javne funkcije ██████████ sekretara Sekretarijata iznosio 12.960,00 eura.

Članom 106 Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG“, br. 56/14, 20/15,40/16 i 037/17) propisano je da javnopravni organ može u skraćenom upravnom postupku riješiti upravnu stvar, između ostalog, ako se činjenično stanje može utvrditi na osnovu podataka iz službenih evidencija. Imajući u vidu da su se odlučne činjenice u

predmetnoj upravnoj stvari mogle utvrditi na osnovu podataka iz službenih evidencija Agencije, time je Agencija upravnu stvar riješila u skraćenom upravnom postupku.

U predmetnoj upravnoj stvari, pravni okvir za odlučivanje čine odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi i Zakona o sprečavanje korupcije, kojima su uređena pitanja nespojivosti javnih funkcija i sprečavanje sukoba javnog i privatnog interesa.

Članom 90 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl.listCG",br. 2/18,34/19,38/20,50/22,84/22,81/25 i 98/25) propisano je da su poslovi predsjednika opštine, potpredsjednika opštine, glavnog administratora, starješine organa, odnosno službe, glavnog gradskog arhitekta, menadžera i rukovodilaca javnih službi nespojivi sa funkcijom odbornika, dok je stavom 2 uređeno da se sprječavanje sukoba javnog i privatnog interesa izabranih, imenovanih i postavljenih lica u organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave i glavnog administratora, obezbjeđuje u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprječavanje korupcije.

Nadalje, članom 14 stav 4 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br.54/24), propisano je da odbornik može obavljati poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave i lokalne samouprave, osim poslova predsjednika opštine, potpredsjednika opštine, glavnog administratora, sekretara sekretarijata, načelnika posebnih službi, člana odbora direktora i upravnog odbora, izvršnog direktora privrednih društava i javnih ustanova čiji je osnivač opština, člana savjeta i direktora lokalnog javnog emitera i turističke organizacije kao i druge poslove u okviru funkcija koje se imenuju od strane Skupštine opštine.

Polazeći od citiranih zakonskih odredbi, Agencija cijeni da konkretno ne predstavlja prepreku obavljanja dvije javne funkcije, odnosno da obavljanje funkcije odbornika Skupštine Opštine Herceg Novi, istovremeno sa obavljanjem poslova [REDAKCIJA] sekretara Sekretarijata [REDAKCIJA] Opštine Herceg Novi, nije obuhvaćeno ograničenjima propisanim članom 14 stav 4 Zakona o sprečavanju korupcije.

Članom 99 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl.listCG",br. 2/18,34/19,38/20,50/22,84/22,81/25 i 98/25) propisana je kategorizacija radnih mjesta i zvanja lokalnih službenika i namještenika, dok je članom 102 stav 2 tačka 3 propisano da se pomoćnik sekretara svrstava u okviru kategorije visoki rukovodni kadar - nivo 3. Naime, opis poslova dat Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Sekretarijata za društvene djelatnosti i međunarodnu saradnju br.02-1-111-2/24 od 25.06.2024.godine, za radno mjesto pomoćnika sekretara, podrazumijeva da daje stručna mišljenja sekretaru Sekretarijata u obavljanju poslova iz djelokruga rada Sekretarijata, predlaže planove rada i učestvuje u izradi istih, daje uputstva i stara se o izvršenju planova rada, izvještaja o radu i drugo, što upućuje da nije on donosilac odluka već Sekretar Sekretarijata. Takođe, pomoćnika sekretara ne imenuje Skupština opštine, već sekretar Sekretarijata, shodno odredbi člana 111 istog Zakona, odnosno nadležni organ lokalne uprave, sa kojeg razloga predmetno radno mjesto ne predstavlja nijednu od funkcija izričito navedenih u članu 14 stav 4 Zakona o sprečavanje korupcije, niti funkciju koja se imenuje od strane Skupštine opštine sa kojeg razloga sama činjenica da imenovani istovremeno obavlja funkciju odbornika i poslove pomoćnika sekretara ne predstavlja zakonsku smetnju u smislu navedene odredbe.

Takođe, postupku sprovedenom pred Agencijom nisu utvrđene činjenice koje bi upućivale na to da privatni interes javnog funkcionera, koji proizlazi iz njegovog radnog odnosa u Sekretarijatu, može imati uticaj na nepristrasno obavljanje javne funkcije odbornika. Nije utvrđeno ni da je imenovani, u svojstvu odbornika, odlučivao o pravima, obavezama ili interesima organa u kojem je zaposlen, niti da između obavljanja ove dvije funkcije postoji odnos koji bi, sam po sebi, mogao dovesti do stavljanja privatnog ispred javnog interesa. Ovo posebno imajući u vidu da se odredbe o izuzeću u slučaju postojanja sukoba interesa se ne odnose na odbornike i poslanike, shodno odredbi člana 10 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br.54/24), kojom je, između ostalog, propisano da ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, dok je stavom 2 navedenog člana propisano da obaveza davanja izjave i obavještenja iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na poslanika i odbornika, kao ni na javnog funkcionera za koga važe pravila o izuzeću propisana posebnim zakonom ili drugim aktom.

1
Cijeneći sve navedene činjenice i okolnosti, nesporno je utvrđeno da nijesu propisana ograničenja u smislu odredbi Zakona o sprečavanju korupcije, te da ne postoji smetnja u istovremenom obavljanju dvije funkcije, odbornika u lokalnom parlamentu Skupštine opštine Herceg Novi i funkcije [REDACTED] sekretara Sekretarijata [REDACTED] Opštine Herceg Novi, te da može ostvarivati prihode po osnovu obavljanja obje funkcije istovremeno, sa kojeg razloga je odlučeno kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

