



Agencija za sprečavanje
korupcije



2006 DA JE VJEČNA CRNA GORA

Broj: UPI 03.01-53/42-19

Podgorica, 14. septembar 2026. godine

Agencija za sprečavanje korupcije, na osnovu članova 34, 33, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG” br. 54/24, 41/26, 98/26, 114/26 i 117/26), postupajući po zahtjevu - inicijativi NVO [REDACTED] br. UPI -02-04/53-2019 od 09.04.2019. godine i službenoj dužnosti, u izvršenju presude Upravnog suda U.br. 7686/25 od 08.06.2026. godine, dana 14.09.2026. godine, donijela je

ODLUKU

I. UTVRĐUJE SE da je Milo Đukanović, obavljajući javnu funkciju Predsjednika Crne Gore u periodu od 20.05.2018. do 20.05.2023. godine i period prve godine po prestanku mandata, prekršio odredbe člana 23 stav 2 stav 3 alineja 1 i 2 stav 5 u vezi sa članom 24 stav 1 tačka 3 alineja 2 Zakona o sprečavanju korupcije, iz razloga što u Izveštajima o prihodima i imovini za 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 i 2024. godine, nije prijavio pokretnu imovinu pojedinačne vrijednosti veće od 5.000 €, koja se odnosi na kolekciju ručnih satova i to:

- Franck Muller Mariner Chronograph, tržišna cijena od 8.400 do 26.000 eura.
- Cartier Pasha de Cartier 2770, tržišna cijena od 8.700 do 11.000 eura.
- Roger Dubuis Excalibur 45 Automatic EX45 77 9 9.71R tržišna cijena od 6.600 do 18.500 eura.
- Rolex Cosmograph Daytona 18k Yellow Gold Zenith" 16518 Inverted Six, tržišna cijena od 13.800 do 34.600 eura.
- Patek Philippe Neptune 5081J-001, tržišna cijena od 15.000 do 27.000 eura.
- Cartier Pasha de Cartier Moonphase Chronograph, referenca W300,12, tržišna cijena od 34.000 do 47.500 eura.

II. UTVRĐUJE SE da je Milo Đukanović u periodu druge godine nakon prestanka javne funkcije, prekršio odredbe člana 25 stav 5 u vezi sa članom 26 stav 1 tačka 3 alineja 2 Zakona o sprečavanju korupcije, iz razloga što u Izveštajaju o prihodima i imovini za 2025. godinu, nije prijavio podatke o pravu svojine na pokretnim stvarima čija vrijednost prelazi 10.000 eura, a koja se odnosi na kolekciju ručnih satova i to:

- Rolex Cosmograph Daytona 18k Yellow Gold Zenith" 16518 Inverted Six, tržišna cijena od 13.800 do 34.600 eura.
- Patek Philippe Neptune 5081J-001, tržišna cijena od 15.000 do 27.000 eura.
- Cartier Pasha de Cartier Moonphase Chronograph, referenca W300,12, tržišna cijena od 34.000 do 47.500 eura.

Obrazloženje

Agencija za sprečavanje korupcije je dana 9.04.2019. godine, postupajući po zahtjevu - inicijativi NVO [REDACTED] br. UPI-02-04/53-2019, pokrenula postupak utvrđivanja povrede odredaba Zakona o sprečavanju korupcije, koji se odnose na tačnost i potpunost podataka

iskazanih u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera, iz razloga što, tada javni funkcioner, nije prijavio pokretnu imovinu pojedinačne vrijednosti veće od 5.000 €. Zahtjevom je ukazano na kolekciju ručnih satova marke „Patek Philippe Sky Moon Tourbillon“, „Ulysse Nardin Classic Skeleton Tourbillon 18k white gold mens watch 1700-129/03“ i „Breguet Tourbillon Perpetual Calendar 3795pr/1e/9v6“, prilažući kao dokaz fotografije objavljene 03.04.2019. godine u Dnevnom listu „DAN“.

Po navedenom zahtjevu, Agencija je odlučila rješenjem br. UPI 02-04-53/2-19 od 25.04.2019. godine, kojim je zahtjev odbijen kao neosnovan, a koje rješenje je poništeno presudom Upravnog suda U. br 2450/19 od 07.09.2021. godine, zbog povrede pravila upravnog postupka iz člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, jer je dispozitiv rješenja u suprotnosti sa obrazloženjem, odnosno obrazloženje ne sadrži razloge o odlučnim činjenicama.

U ponovnom postupku, Agencija je donijela odluku br. UPI 02-03-53/56-2019 od 19.11.2025. godine, koja je poništena presudom U.br. 7686/25 od 08.06.2026. godine, kojom je ukazano da razlozi dati u osporenoj odluci ne upućuju na zakonitost rješavanja, da nedostaju razlozi o svim pravnim pitanjima koja su od značaja za donošenje upravnog akta, što predstavlja povredu iz člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, a da je navedeno za posledicu imalo pogrešno utvrđeno činjenično stanje i pogrešnu primjenu materijalnog prava.

Odredbom člana 23 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl.list CG“ br. 53/14 i 42/17) propisano je da je javni funkcioner dužan da u izvještaju navede tačne i potpune podatke, dok je stavom 3 alineja 1 i 2 navedenog člana propisano da javni funkcioner u toku vršenja javne funkcije podnosi izvještaj jednom godišnje, a u slučaju promjena iz izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 5.000 eura, dužan je da prijavi u roku od 30 dana od dana nastanka promjene. Stavom 5 propisano je da javni funkcioner kome je prestala funkcija dužan je da jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije podnese izvještaj Agenciji, sa stanjem na dan podnošenja izvještaja. Nadalje, članom 24 stav 1 tačka 3 alineja 2 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl.list CG“ br. 53/14 i 42/17), propisano je, između ostalog, da izvještaj sadrži podatke o pravu svojine na pokretnim stvarima čija vrijednost prelazi 5.000 eura.

Nadalje, odredbom člana 25 stav 5 („Sl. list CG“ br.54/24), propisano je javni funkcioner kome je prestala funkcija dužan da jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije, na mjesec kad mu je prestala funkcija, podnese izvještaj Agenciji, dok je odredbom člana 26 stav 1 tačka 3 alineja 2 propisano da izvještaj sadrži podatke o pravu svojine na pokretnim stvarima čija vrijednost prelazi 10.000 eura. Primjena materijalnog propisa, u odnosu na tačku dva dispozitiva odluke, vezuje se za izmjene Zakona o sprečavanju korupcije, koje su stupile na snagu 12.06.2024. godine, dok je predmetni izvještaj podnesen 17.04.2025. godine.

Postupajući po ukidnim razlozima iz presude U.br. 7686/25 od 08.06.2026. godine, Agencija je izvršila ponovnu ocjenu dokaza - bazu podataka Agencije - registar javnih funkcionera, iz koje se utvrđuje da je Milo Đukanović, u periodu od 20.05.2018. do 20.05.2023. godine, obavljao funkciju Predsjednika Crne Gore, da je Agenciji podnio izvještaje o prihodima i imovini dana 22.06.2018. godine, dana 02.04.2019. godine, dana 13.04.2020. godine, dana 24.06.2020. godine, dana 29.01.2021. godine, dana 07.04.2022. godine, dva izvještaja dana 10.03.2023. i 11.10.2023. godine, dana 17.05.2024. godine i dana 17.04.2025. godine. Nadalje se utvrđuje da u izvještajima, u koloni 4.3 - Ostala pokretna imovina čija vrijednost prelazi 5.000 eura, nije prijavio podatke o vlasništvu/ posjedovanju bilo koje pokretne imovine.

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

U izjašnjenju Mila Đukanovića od 10.11.2021. godine, datom u odnosu na navode iz zahtjeva - inicijative NVO [REDACTED] u bitnom ističe da su isti lišeni činjeničnog i pravnog osnova, da su izraz jeftinog zlonamjernog senzacionalizma. Navodi da satove koji se spominju u inicijativi „Patek Philippe Sky Moon Tourbillon“ i „Ulysse Nardin Classic Skeleton Tourbillon 18k white gold mens watch 1700-129/03“ nikad nije posjedovao, a da je sat „Breguet Tourbillon Perpetual Calendar 3795pr/1e/9v6“, u njegovom posjedu, kao poklon, još od devedesetih godina dvadesetog vijeka, prije stupanja na snagu kako ranijeg Zakona o sprečavanju sukoba interesa, tako i Zakona o sprečavanju korupcij, dakle prije uvođenja obaveze podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini za vrijeme vršenja javne funkcije.

Nadalje, postupajući po službenoj dužnosti, u cilju utvrđivanja činjeničnog stanja, Agencija se dana 15.01.2025. godine, obratila zahtjevom pravnom licu DOO „JUMEDIA MONT“ za dostavljanje fotografija formata .jpg, koje su bile dio medijskih objava ove medijske kuće, kao i zahtjevom od 15.01.2025. godine, kojim se Agencija obratila „DAILY PRESS“ DOO za dostavljanje fotografija formata .jpg, koje su fotografisala lica zaposlena u ovoj medijskoj kući za potrebe istraživačkih tekstova. Dostavljen digitalni format originalnih slika dostavljen je sudskom vještaku u oblasti digitalnih dokaza u cilju vještačenja autentičnosti fotografija.

Iz nalaza vještaka iz oblasti digitalnih dokaza od 28.02.2025.godine, proizilazi da je izvršena analiza 13 fotografija na osnovu kojih je identifikovano 9 satova i to:

„sat1.jpg“ i „sat 1.2. jpg“ – „Franck Muller Mariner Chronograph“
“sat1_14.jpg” - „Patek Philippe Sky Moon Tourbillon“
“sat2.jpg” i “sat2.2.jpg” – “Cartier Pasha de Cartier 2770”
“sat2.jpg”, “sat3.jpg” i “sat3.2.jpg” - Breguet Classique Tourbillon Thermometer 3767BA/13/2VU,
„sat3_15.jpg” - „Ulysse Nardin Classic Skeleton Tourbillon 18k white gold mens watch 1700-129/03”
“sat4.jpg” - “Roger Dubuis Excalibur 45 Automatic EX45 77 9 9.71R”
“sat5.jpg” – “Rolex Cosmograph Daytona 18k Yellow Gold Zenith” 16518 Inverted Six”,
“sat6.jpg” – “Patek Philippe Neptune 5081J-001”,
“sat7.jpg” – “Cartier Pasha de Cartier Moonphase Chronograph, referenca W300,12”.

Iz nalaza i mišljenja je, između ostalog utvrđeno da je na slici „sat1_14.jpg“ na kojoj se nalazi časovnik Patek Philippe Sky Moon Turbillion očigledno da su elementi uključujući sat i tekst, naknadno dodavani ili kombinovani kako bi se stvorila određena vizuelna poruka. Nadalje, na slikama „sat_1.jpg“ i „sat 2.jpg“, analizom je utvrđeno da su fotografije kombinovane iz dvije odvojene slike čime se stvara vizuelni utisak povezanosti između subjekta i luksuznih satova, ali iste nemaju dokaza o dodatnim manipulacijama koje bi mijenjale njihov originalni sadržaj, dok je za ostale slike utvrđeno da nema dokaza o intervencijama u sadržaju fotografija, te da su zabilježene obrade isključivo osnovnim korekcijama (obrezivanjem i podešavanjem boja fotografija). U dopuni svoga nalaza vještak iz oblasti digitalnih dokaza od 03.06.2025. godine naveo je da su kod fotografija koje su naknadno kreirane kao dvije kompozicije fotografija, iste autentične kao posebne cjeline i da je vizuelnom analizom svih dostavljenih dokaza i obrađenih fotografija identifikovano sedam različitih modela ručnih satova na ruci Mila Đukanovića. Takođe, analizom strukture piksela, slojeva i karakterističnih artefakata, utvrđeno je da na pojedinačnim fotografijama nije izvršeno fotomontažno dodavanje predmeta, odnosno nije dodavan sat, narukvica, ruka ili bilo koji drugi predmet koji bi mijenjao izvornu radnju ili sadržaj slike. Jedina uočena digitalna intervencija bila je zamućivanje dijela lica u cilju zaštite identiteta. Na osnovu detaljne digitalne analize i uporednog pregleda dostupnih

Kralja Nikole 27/V

Podgorica

Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02

kabinet@antikorupcija.me

www.antikorupcija.me

fotografija, utvrdio je da satovi na ruci tužioca ne odgovaraju modelu Breguet Tourbillon Perpetual 3755PR/1E/9v6 i modelu 3795PR/1E/9v6. Navodi da iz serije 3795 postoje fabričke reference koje se završavaju sufiksima 3795BR/1E/9WU (ruža zlato), 3785PT/1E/9WU (platina) 3759BB/1E/9WU (bijelo zlato) itd. Nadalje, u dopuni nalaza zaključuje da na slikama „sat1.jpg“ i „sat 1.2.jpg“ se nalazi sat „Franck Muller Mariner Chronograph“ (model 8080 CC AT), na slikama „sat2.jpg“ i „sat2.2.jpg“ sat Cartier pasha de Cartier (referentne oznake 2770), na slici „sat5.jpg“ sat Rolex Cosmograph Daytona 18k Yellow Gold „Zenith“ 16518 Inverted Six“, na slici „sat6.jpg“ sat Patek Philippe Neptune (5081J-001) i na slici „sat7.jpg“ sat Cartier Pasha de Cartier Moonphase Chronograph. Takođe, navodi da na slici „sat1_14.jpg“ sat na ruci ne odgovara modelima satova Patek Philippe Sky Moon Tourbillon jer postoje jasno uočljive razlike u dizajnu, krunici, tasteru, kao i izgledu bročanika i proporcijama kućišta zbog čega se ne može identitet sata utvrditi, dok je na slici „sat2.jpg“, „sat3.jpg“ i „sat3.2.jpg“, utvrdio da sat na svim fotografijama odgovara modelu breguet Classique Tourbillon Thermometer (3767BA/13/2VU), dok model koji se u medijima označava kao Breguet Tourbillon Perpetual Calendar 3755/1E/9V6 ima drugačiji izgled zbog čega smatra da se ne radi o gore naznačenom modelu. Takođe, na slici „sat3_15.jpg“ na osnovu fotografija nije omogućeno razaznati ključne djelove ovog časovnika, ali nakon poređenja sa modelom Ulysse Nardin Classic Skeleton Tourbillon 18k White Gold Men's Watch 1700-129/03, zaključuje da sat na ruci ne odgovara navedenom modelu koji ima karakterističan izgled, već modelu Roger Dubuis Excalibur 45 (najčešća referenca EX45 77 9 9.71R ili srodne varijante).

Dakle, iz nalaza i mišljenja vještaka nesporno se utvrđuje da satovi/sat navedeni u zahtjevu - inicijativi NVO Mans- a, konkretno - „Patek Philippe Sky Moon Tourbillon“ predstavlja moguću konverziju ili naknadnu obradu, da je u pitanju izmontirana fotografija. Za sat marke „Ulysse Nardin Classic Skeleton Tourbillon 18k white gold mens watch 1700-129/03“ proizilazi da se radi o fotomontaži nastaloj spajanjem dvije različite fotografije, te da je u pitanju manipulacija izvornog sadržaja, dok je, u odnosu na sat „Breguet Tourbillon Perpetual Calendar 3795pr/1E/9v6“ vještačenjem utvrđeno da satovi prikazani na fotografijama ne odgovaraju navedenom modelu, da pojedine navedene fabričke reference ne postoje, te da jedini Breguet sat koji je na fotografijama pouzdano identifikovan je model „Breguet Classique Platine Tourbillon Thermometer 3767BA/13/2VU“.

Kod ovakvog stanja stvari, imajući u vidu jasne nalaze vještačenja o postojanju fotomontaže i manipulacije sadržajem pojedinih fotografija, Agencija nije mogla navedeno cijiniti kao pouzdane dokaze za utvrđivanje odlučnih činjenica u postupku. Ovo se prije svega odnosi na satove „Patek Philippe Sky Moon Tourbillon“ i „Ulysse Nardin Classic Skeleton Tourbillon 18k white gold mens watch 1700-129/03“, budući da je vještačenjem utvrđeno da je sadržaj tih fotografija mijenjan, odnosno da se radi o fotomontažama. U odnosu na sat marke „Breguet Tourbillon Perpetual Calendar 3795pr/1E/9v6“, čije vlasništvo imenovani nije osporavao, vještačenjem nije pouzdano potvrđeno da sat prikazan na fotografijama odgovara upravo modelu navedenom kako u izjašnjenju tako i u inicijativi. Naime, u nalazu se navodi za satove na slikama „sat2.jpg“, „sat3.jpg“ i „sat3.2.jpg“ (Breguet Classique Tourbillon Thermometer 3767BA/13/2VU), „da odgovara modelu breguet Classique Tourbillon Thermometer (3767BA/13/2VU), dok model koji se u medijima označava kao Breguet Tourbillon Perpetual Calendar 3795pr/1E/9v6 ima drugačiji izgled zbog čega smatra da se ne radi o gore naznačenom modelu“. Agencija navedeno ne može cijiniti kao dovoljan i pouzdan dokaz za utvrđivanje odlučne činjenice – identiteta konkretnog sata i njegove vrijednosti, a time ni za izvođenje zaključka o postojanju povrede obaveze prijavljivanja upravo tog predmeta imovine.

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

U konačnom, na osnovu nalaza stalnog sudskog vještaka u oblasti digitalnih dokaza br. UPI 03-01-53/39-19 od 28.02.2025. godine i br. UPI 03-01-53/47-19 od 3.06.2025. godine, analize kretanja tržišne cijene satova sačinjenu od strane ovlaštenog procjenjivača-sudskog vještaka ekonomsko finansijske struke br. UPI 03-01- 53/36-19 od 14.02.2025. godine, dodatnog vještačenja od 10.07.2025. godine, kao i autentičnih fotografija na kojima je Milo Đukanović nesporno identifikovan kako nosi predmetne satove, Agencija je utvrdila identitet šest satova čija pojedinačna tržišna vrijednost prelazi zakonom propisani prag od 5.000 eura i to:

-**Franck Muller Mariner Chronograph**, kod koga zbog ograničenja digitalnog materijala nije moguće utvrditi da li je u pitanju model 8080 CC AT ili 9080 CC AT, a čija tržišna cijena iznosi 8.400- 26.000 eura ("sat1.jpg" i "sat 1.2.jpg" datum nastanka fotografije 30.11.2019. godine 8. Kongres DPS –a Bemax hala SC Morača.

Cartier Pasha de Cartier 2770, u zlatnoj boji sa crnim kožnim kaišem, cijene za ovaj model kreću se od približno 8.700 do 11.000 eura, zavisno od specifičnosti sata ("sat2.jpg" i "sat2.2.jpg" datum nastanka fotografije 23.04.2009. godine Konstitutivna sjednica skupštine CG),

Roger Dubuis Excalibur 45 Automatic EX45 77 9 9.71R ili srodne varijante, čiji raspon tržišne cijene iznosi 6.600 - 18.500 eura ("sat4.jpg" datum nastanka fotografije 01.12.2010. godine otvaranje Doma zdravlja u Kolašinu),

Rolex Cosmograph Daytona 18k Yellow Gold Zenith" 16518 Inverted Six, varijanti sa žutim zlatom, bijelim brojčanicom i crnim podbrojčanicima, sa tržišnom cijenom od 13.800 - 34.600 eura ("sat5.jpg" datum nastanka fotografije 10.09.2010. godine, kampanja " Govorimo o mogućnostima OŠ "Pavle Rovinski")

Patek Philippe Neptune 5081J-001, kod koga su posebno prepoznatljivi raspored rimskih brojeva, centralni minutni prsten i prepoznatljivi rebrasti bezel i čija cijena iznosi od 15.000 - 27.000 eura ("sat6.jpg" datum nastanka fotografije 29.02.2008. godine, zasijedanje CG parlamenta za izbor novog premijera Mila Đukanovića)

Cartier Pasha de Cartier Moonphase Chronograph, najčešće pod referencom W300,12, sa cijenom od 34.000 do 47.500 eura. ("sat7.jpg" datum nastanka fotografije 29.02.2008. godine, kampanja "zasijedanje CG parlamenta za izbor novog premijera Mila Đukanovića).

Takođe, tačkom II. dispozitiva odluke utvrđeno je da je imenovani za period druge godine nakon prestanka javne funkcije, prekršio odredbe člana 25 stav 5 u vezi sa članom 26 stav 1 tačka 3 alineja 2 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG" br.54/24) jer u Izvještaju o prihodima i imovini za 2025. godinu, nije prijavio podatke o pravu svojine na pokretnim stvarima čija vrijednost prelazi 10.000 eura, a koja se odnosi na kolekciju ručnih satova i to:

- **Rolex Cosmograph Daytona 18k Yellow Gold Zenith" 16518 Inverted Six**, tržišna cijena od 13.800 do 34.600 eura.

- **Patek Philippe Neptune 5081J-001**, tržišna cijena od 15.000 do 27.000 eura.

- **Cartier Pasha de Cartier Moonphase Chronograph, referenca W300,12**, tržišna cijena od 34.000 do 47.500 eura.

Navedeno je utvrđeno na osnovu donje granice tržišne cijene shodno izmijenjenoj odredbi Zakona o sprečavanju korupcije, člana 26 stav 1 tačka 3 alineja 2 za vrijednost preko 10.000

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02

kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

1.
eura, koje izmjene su stupile na snagu 12.06.2024. godine, dok je predmetni izvještaj podnesen 17.04.2025. godine.

U konačnom, Agencija cijeni da obavezu prijavljivanja definiše vrijednost konkretne pokretne imovine, to jeste da li vrijednošću prelazi zakonski prag, te da se ista nalazi u njegovom vlasništvu u vrijeme podnošenja izvještaja, a ne i okolnost kada je ta imovina stečena. U konkretnom, javni funkcioner je bio dužan da postupi sa posebnom pažnjom, savjesnošću i odgovornošću, imajući u vidu funkciju koju je obavljao, jer se upravo od takvih lica očekuje viši standard postupanja, naročito u pogledu ispunjavanja zakonske obaveze koja se odnosi na transparentnost imovinskog stanja.

U ponovnom postupku odlučivanja, u skladu sa odredbom člana 111 Zakona o upravnom postupku, Agencija je dostavila rezultate ispitnog postupka na izjašnjenje punomoćnici, radi upoznavanja sa činjenicama utvrđenim nakon ponovne ocjene izvedenih dokaza, postupajući po ukidnim razlozima i pravnom shvatanju izraženom u presudi Upravnog suda U.br. 7686/25 od 08.06.2026. godine, koje je imenovana zaprimila 31.08.2026. godine, sa ostavljenim rokom za izjašnjenje od 8 dana.

Aktom je ukazano na odredbu člana 112 stav 3, da će organ, ukoliko se stranka ne izjasni u ostavljenom roku, donijeti odluku bez izjašnjenja stranke. Kako izjašnjenje nije dostavljeno u ostavljenom roku, to je odlučeno kao u dispozitivu odluke.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor pred Upravnom sudom, u roku od 20 dana od dana prijema iste.



Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me