



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI 02-03-39/4-2024

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 38 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/2014 i 42/2017 - Odluka US CG. i br. 73/23), postupajući po podnijetoj prijavi, u postupku odlučivanja o sukobu interesa javnog funkcionera Dragutina Martinovića, člana Odbora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, nakon sprovedenog postupka dana 26.11. 2024. godine, donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Dragutin Martinović obavljajući funkciju člana Odbora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti prekršio odredbu člana 7, a u vezi člana 28 Zakona o sprečavanju korupcije iz razloga što je kao javni funkcioner imenovan od strane Skupštine Crne Gore, ostvario korist u vidu novčane naknade – dodatka na zaradu, na osnovu Pravilnika o vrednovanju radnog učinka od 09.05.2017. godine, Pravilnika o uslovima i načinu ostvarivanja varijabilnog dijela zarade od 04.05.2018. godine i Pravilnika o izmjenama Pravilnika o uslovima i načinu ostvarivanja varijabilnog dijela zarade od 20.02.2020. godine koju je usvojio kao jedan od tri člana Odbora Agencije, a za koju je i on kao član Odbora glasao, ne izuzimajući se, a da o tome prethodno nije zatražio Mišljenje Agencije, iako je za to imao zakonsku obavezu.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih odredbama Zakonom o sprečavanju korupcije pokrenula je postupak po podnijetoj prijavi, zbog mogućeg kršenja odredbi Zakona o sprečavanju korupcije od strane javnog funkcionera Dragutina Martinovića, jer je kao član Odbora u Regulatornoj agenciji za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti prilikom donošenja Pravilnika o vrednovanju radnog učinka od 09.05.2017. godine, Pravilnika o uslovima i načinu ostvarivanja varijabilnog dijela zarade od 04.05.2018. godine i Pravilnika o izmjenama Pravilnika o uslovima i načinu ostvarivanja varijabilnog dijela zarade od 20.02.2020. godine, podredio javni interes privatnom.

Saglasno članu 34 Zakona o sprečavanju korupcije javni funkcioner Dragutin Martinović, izjašnjavajući se na navode iz predmetne inicijative u bitnom istakao, da je prilikom donošenja navedenih opštih akata postupao u skladu sa odredbama Zakona i Statutom Agencije i da se navedeni član 8 tada važećeg Zakona o sprečavanju korupcije ne odnosi na situaciju kada javni funkcioner kao član kolektivnog organa u organu javne vlasti odlučuje o donošenju propisa i opštih akata u skladu sa ovlaštenjima propisanim

zakonom. Dalje, u izjašnjenju se navodi, da je odredbama Statuta Agencije ovlaštenje za donošenje unutrašnjih, opštih akata dato u nadležnost Odboru Agencije, i to akata kojim se uređuje unutrašnji rad, utvrđuje unutrašnja organizacija, uređuju radni odnosi, određuju koeficijenti za zarade i uređuju druga primanja zaposlenih, pa i propisuje način i kriterijumi za određivanje varijabilnog dijela zarade, te da iako svaki od njih utiče i na prava i obaveze predsjednika i članova odbora, da donošenje ovih opštih akata od strane odbora ne smatra se „postupanjem u privatnom interesu“. Dodaje, da je svaki od navedenih pravilnika donijet na osnovu člana 21 stav 6 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koja odredba nije izmijenjena, a koja propisuje da se uslovi i način ostvarivanja prava na varijabilni dio zarade za zaposlene u nezavisnim i regulatornim tijelima, utvrđuje aktom nadležnog organa ovih pravnih lica, a to je Odbor Agencije.

U toku ispitnog postupka Agencija za sprečavanje korupcije je izvela dokaze i to: izvršila uvid u Registar javnih funkcionera, izvršila uvid u Zapisnik sa X/17 sjednice Odbora Agencije održane 09.05.2017. godine, Zapisnik sa X/18 sjednice Odbora Agencije održane 24.04.2018. godine i Zapisnik sa IV/20 sjednice Odbora Agencije održane 20.02.2020. godine.

Uvidom u Registar javnih funkcionera, utvrđeno je da je Dragutin Martinović obavljao funkciju člana Odbora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, u periodu od 31.12. 2015. godine do 05.09.2021. godine, a da je na tu funkciju imenovan od strane Skupštine Crne Gore.

- Uvidom u dostavljeni Zapisnik sa X/17 sjednice Odbora Agencije održane 09.05.2017. godine, konstatuje se da je član Odbora Agencije Dragutin Martinović učestvovao u raspravi i odlučivanju o usvajanju Predloga Pravilnika o vrednovanju radnog učinka zaposlenih u Agenciji, sa obrascima, te da je nakon izlaganja izvjestioca sprovedena diskusija i postavljena pitanja, nakon čega je Odbor prihvatio dati predlog i jednoglasno donio Pravilnik o vrednovanju radnog učinka.
- Uvidom u dostavljeni Zapisnik sa X/18 sjednice Odbora Agencije održane 24.04.2018. godine, konstatuje se da je član Odbora Agencije, Dragutin Martinović, učestvovao u raspravi i odlučivanju o usvajanju Predloga Pravilnika o uslovima i načinu ostvarivanja varijabilnog dijela zarade i da je u nastavku navedene sjednice 04.05.2018. godine.
- Uvidom u dostavljeni Zapisnik sa IV/20 sjednice Odbora Agencije održane 20.02.2020. godine, konstatuje se da je član Odbora Agencije, Dragutin Martinović, učestvovao u raspravi i odlučivanju o usvajanju Predloga Pravilnika o izmjenama Pravilnika o uslovima i načinu ostvarivanja varijabilnog dijela zarade.

Članom 29 stav 1, 2 i 3 Zakona o energetici propisano je da su organi Agencije: Odbor Agencije i izvršni direktor Agencije. Odbor Agencije čine predsjednik i dva člana koji funkciju vrše profesionalno i da Odbor Agencije donosi odluke većinom glasova.

Članom 35 st. 5 Zakona o energetici propisano je da predsjednik i članovi Odbora Agencije, izvršni direktor, zamjenik izvršnog direktora i zaposleni u Agenciji prava i obaveze iz radnog odnosa ostvaruju u skladu sa opštim propisima o radu, tim zakonom i opštim aktima Agencije.

Članom 39 st. 1 tačka 1 i st. 2 Zakona o energetici, propisano je da Agencija ima Statut kojim se naročito uređuju, između ostalog, prava i dužnosti Odbora Agencije. Statut Agencije donosi Odbor Agencije.

Članom 14 st. 3 tačka 1 i 2 Statuta Agencije, propisano je da su predsjednik i članovi Odbora dužni da prisustvuju i glasaju na sjednicama Odbora.

Članom 17 st. 1 tačka 5 alineja b Statuta Agencije, propisano je da Odbor obavlja i sljedeće poslove-donosi unutrašnja opšta akta Agencije o radnim odnosima i disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti i zaradama i naknadama putnih i drugih troškova zaposlenih, u slučaju da u Agenciji nije zaključen kolektivni ugovor.

Članom 21 st. 6 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, propisano je da se uslovi i način ostvarivanja prava na varijabilni dio zarade za zaposlene u nezavisnim i regulatornim tijelima, utvrđuju aktom nadležnog organa ovih pravnih lica, dok je članom 2 st. 2 istog Zakona određeno da je zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona, i lice koje je izabrano, imenovano ili postavljeno u skladu sa propisima.

Značenje izraza korist propisana je članom 6 stav 1 tačka 3 i u istom se navodi da je **korist podrazumijeva imovinu ili imovinska i druga materijalna i nematerijalna prava.**

Nadalje se u članu 7 i 8 propisuje odredbe koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija i članom 7 je navedeno da je javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije. Postojanje sukoba interesa utvrđuje i mjere za sprječavanje sukoba interesa preduzima Agencija. **Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije** i ograničenja u vršenju javnih funkcija i odluke o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnog funkcionera, koja Agencija daje, odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, **obavezujuća su za javnog funkcionera.**

Članom 8 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da davanjem izjave o postojanju privatnog interesa obavijesti ostale učesnike u raspravi i odlučivanju prije svog učešća u raspravi, a najkasnije prije početka odlučivanja. **Takođe, organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju dužan je da izjavu javnog funkcionera iz stava 1 ovog člana, unese u zapisnik i o tome zatraži mišljenje Agencije,** a javni funkcioner ne može učestvovati u raspravi i donošenju odluke dok Agencija ne da mišljenje o postojanju sukoba interesa.

Članom 28 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, **kao i da Agenciji prijavi sumnju o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije, koja o tome daje mišljenje.**

Nakon ocjene izvedenih dokaza, registra javnih funkcionera i izjašnjenja javnog funkcionera, a shodno citiranim gore navedenim odredbama Zakona i Statuta Agencije,

kako pojedinačno, tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija za sprečavanje korupcije je utvrdila da je javni funkcioner Dragutin Martinović prekršio član 7, a u vezi člana 28 Zakona o sprečavanju korupcije iz razloga što je na osnovu Pravilnika o vrednovanju radnog učinka od 09.05.2017. godine, Pravilnika o uslovima i načinu ostvarivanja varijabilnog dijela zarade od 04.05.2018. godine i Pravilnika o izmjenama Pravilnika o uslovima i načinu ostvarivanja varijabilnog dijela zarade od 20.02.2020. godine koju je usvojio Odbor Agencije, a za koju je i on kao član Odbora glasao **ostvarivao naknade suprotno zakonu**, a da nije o tome zatražio Mišljenje Agencije, iako je za to imao zakonsku obavezu.

Agencija za sprečavanje korupcije nije prihvatila izjašnjenje imenovanog, imajući u vidu da bez obzira što je učestvovao u raspravi i odlučivanju učestvovao u donošenju opšteg akta, kao pojedinac, kao javni funkcioner, i na osnovu tog akta ostvario korist, a da pri tom nije zatražio Mišljenje od Agencije.

Novim zakonom koji je stupio na snagu dana 12.06.2024. godine, propisano je da se samo sukob interesa i prijave zviždača imaju riješiti po odredbama starog zakona, iz čega nesporno proizilazi da će se svi ostali započeti postupci okončati po odredbama novog Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24).

U prilog navedenog govori i akt Ministarstva pravde, kao ovlašćenog predlagača zakona, br. 06-040/24-10466/1 od dana 14.10.2024. godine, u kojem se ističe da će se započeti postupci u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe zakona koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva, donacije i Izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, okončati po odredbama važećeg Zakona o sprečavanju korupcije.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

