



Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI-02-01-307/6

Podgorica, 10. novembar 2017. godine

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14) i člana 23 Pravila o radu Agencije za sprječavanje korupcije („Službeni list CG“, br. 4/16, 7/17), postupajući po službenoj dužnosti, a na zahtjev NN lica broj UPI 02-01-307 od 18. oktobra 2017. godine za utvrđivanje da je Nebojša Babović, član Savjeta Lokalnog javnog emitera Radio Berane DOO prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka dana 10. novembra 2017. godine donijela je

ODLUKU

UTVRUJE SE da Nebojša Babović, član Savjeta Lokalnog javnog emitera “Radio Berane” DOO Berane, kao javni funkcioner nije prekršio član 7 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi člana 33 Statuta Radio Berane i Zakona o elektronskim medijima, na način što istovremeno obavlja poslove lokalnog službenika šefa Biroa za odnose sa javnošću, u organizacionoj cjelini Službe Predsjednika Opštine Berane, kao stručne službe Opštine. Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

Obrazloženje

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je po službenoj dužnosti, a na zahtjev NN lica UPI 02-01-307 od 18. oktobra 2017. godine pokrenula postupak za utvrđivanje da Nebojša Babović, član Savjeta Lokalnog javnog emitera Radio Berane DOO kao javni funkcioner krši član 7 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što istovremeno sa javnom funkcijom obavlja i funkciju šefa Biroa za odnose sa javnošću. U zahtjevu NN lica je navedeno da je Nebojša Babović, predsjednik Savjeta Lokalnog javnog emitera Radio Berane DOO, kao javni funkcioner suprotno članu 35 tačka 4 Statuta Radio Berane i odredbama Zakona o elektronskim medijima imenovan- postavljen od strane predsjednika opštine Berane, na funkciju šefa Biroa za odnose sa javnošću. Podnosilac zahtijeva od Agencije da se pokrene postupak protiv imenovanog u skladu sa članom 31 Zakona o sprječavanju korupcije, zbog utvrđenja da li je u sukobu interesa u smislu člana 7 istog Zakona. Saglasno članu 35 Zakona o sprječavanju korupcije, kojim je propisan postupak utvrđivanja činjenica i okolnosti od značaja za razrješenje upravne stvari, Agencija se obratila Predsjedniku Opštine Berane zahtjevom broj UPI 02-01-307/3 od 24. oktobra 2017. godine za dostavljanje odgovora da li je Nebojša Babović, imenovan na funkciju šefa Biroa za odnose sa javnošću, i da li je u skladu sa Aktom o

sistematizaciji Biro organ lokalne uprave ili organizaciona jedinica organa, zahtijevajući i dokumentaciju u prilogu.

U odgovoru predsjednika Opštine Berane na predmetni zahtjev Agencije, dostavljena je Odluka o izboru Nebojše Babovića na radno mjesto šefa Biroa za odnose sa javnošću u Službi predsjednika Opštine broj 01-11-90 od 14. 10. 2015. godine; Rješenje broj 01-113-279 od 23. 10. 2015. godine, kojim se Nebojša Babović raspoređuje na radno mjesto šefa Biroa za odnose sa javnošću u Službi predsjednika; kao i Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Službe predsjednika Opštine Berane broj. 01-031-2584 od 04. 09. 2015. godine.

Postupajući po službenoj dužnosti, a na zahtjev NN lica broj UPI 02-01-307 od 18. oktobra 2017. godine Agencija je, u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje odluke, provela postupak u smislu člana 15 i 20 Pravila o radu Agencije za sprječavanje korupcije i 10. novembra 2017. godine izvela dokaze uvidom u:

- Obavještenje predsjednika Skupštine Opštine Berane br 02-03-596 od 21. 12. 2016. god;

- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;

- Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata od 13. 10. 2017. godine;

- Zahtjev NN lica broj UPI 02-01-307 od 18. oktobra 2017. godine;

- Zahtjev Agencije upućen Predsjedniku Opštine Berane broj UPI 02-01-307/3 od 24. oktobra 2017. godine;

- Odgovor Predsjednika Opštine Berane broj UPI 02-01-307/4 od 02. 11. 2017. god;

- Odluka o izboru Nebojše Babovića na radno mjesto šefa Biroa za odnose sa javnošću u Službi predsjednika Opštine broj 01-11-90 od 14. 10. 2015. godine;

- Rješenje broj 01-113-279 od 23. 10. 2015. godine kojim se Nebojša Babović raspoređuje na radno mjesto šefa Biroa za odnose sa javnošću u Službi predsjednika;

- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Službe predsjednika Opštine Berane broj. 01-031-2584 od 04. 09. 2015. godine;

- Statut Opštine Berane ("Službeni list RCG-opštinski propisi", br. 21/2004, 23/2004, 34/2006 i 6/2011);

- Statut Lokalnog javnog emitera "Radio Berane" DOO Berane od 07. 11. 2011. god.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

Uvidom u Obavještenje Skupštine Opštine Berane broj 02-03-596 od 21. 12. 2016. godine, utvrđeno je da je Nebojši Baboviću, predsjedniku Savjeta Lokalnog javnog emitera "Radio Berane" DOO Berane prestala javna funkcija dana 25. 06. 2015. godine, dok je uvidom u Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata za privredno društvo Lokalni javni emiter "Radio Berane" DOO Berane od 13. 10. 2017. godine utvrđeno da je imenovani ponovo upisan kao član Savjeta Lokalnog javnog

emitera "Radio Berane" DOO Berane i da je promjena u navedenom privrednom društvu izvršena 11. januara 2017. godine, kao i da na dan 13. 10. 2017. godine Nebojša Babović obavlja funkciju člana organa upravljanja, te da je isti bio u obavezi da dostavi Agenciji Izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju člana Savjeta Lokalnog javnog emitera "Radio Berane" DOO Berane, u zakonom propisanom roku.

Izvršenim uvidom u službenu evidencije javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da je Nebojša Babović bio dužan da dostavi Agenciji Izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju kao i da nije dostavio Izvještaj o prihodima i imovini ni nakon isteka zakonom propisanog roka.

Izvršenim uvidom u Zahtjev NN lica broj UPI 307 od 18. oktobra 2017. godine utvrđeno je da je podnosilac zahtjeva istakao sumnju da javni funkcioner Nebojša Babović, predsjednik Savjeta Lokalnog javnog emitera "Radio Berane" DOO Berane postupa suprotno odredbama Zakona zbog obavljanja funkcije šefa Biroa za odnose sa javnošću u Opštini Berane.

Izvršenim uvidom u Odluka broj 01-11-90 od 14. 10. 2015. godine o izboru Nebojše Babovića na radno mjesto šefa Biroa za odnose sa javnošću u Službi predsjednika Opštine i Rješenje o rasporedu broj 01-113-279 od 23. 10. 2015. godine utvrđeno je da je Nebojša Babović, izabran na radno mjesto šefa Biroa za odnose sa javnošću u Službi predsjednika Opštine Berane od strane rukovodioca Službe predsjednika, a na osnovu liste koju je utvrdio Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti, kao organ uprave nadležan za upravljanje kadrovima. Uvidom u Rješenje Službe Predsjednika Opštine Berane koje je donio rukovodilac Službe **utvrđeno je da je imenovani raspoređen na radno mjesto šefa Biroa za odnose sa javnošću u Službi predsjednika Opštine Berane na neodređeno vrijeme, a u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Službe predsjednika** broj 01-031-848 od 25. 03. 2015. godine, sa izmjenama i dopunama broj 01-031-2584 od 04. 09. 2015. godine.

Izvršenim uvidom u Statut Opštine Berane ("Službeni list RCG-opštinski propisi", br. 21/2004, 23/2004, 34/2006 i 6/2011) utvrđeno je da su članom 78 propisane odredbe koje se odnose na starješine organa lokalne uprave i istim je navedeno da radom organa lokalne uprave rukovodi starješina organa. Starješina organa se postavlja na osnovu javnog konkursa, na vrijeme od četiri godine. Starješina organa za svoj rad i rad organa kojim rukovodi odgovara predsjedniku opštine. Starješina organa donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova, odlučuje o izboru, raspoređivanju i izuzeću službenika i namještenika i vrši druge poslove u skladu sa zakonom, statutom i drugim aktima, dok je članom 78 Statuta propisano da radom organa lokalne uprave rukovodi starješina organa, koji se postavlja na osnovu javnog konkursa, na vrijeme od četiri godine.

Na osnovu ovoga je utvrđeno da je Služba predsjednika- stručna služba, a ne organ lokalne uprave, pa proizilazi da Nebojša Babović ne obavlja poslove starješine organa lokalne uprave, već je lice koje obavlja poslove lokalnog službenika, u organizacionoj cjelini Službe predsjednika Opštine Berane kao stručne službe predsjednika Opštine Berane koja činjenica je ključna da imenovani po osnovu obavljanja poslova šefa Biroa za odnose sa javnošću, u organizacionoj cjelini Službe Predsjednika Opštine Berane nema status javnog funkcionera u skladu sa članom 3 Zakona o sprječavanju korupcije.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno Agencija je utvrdila:

Statutom Lokalnog javnog emitera "Radio Berane" DOO Berane od 07. 11. 2011. godine članom 33 je propisano da članovi Savjeta ne mogu biti izabrana, imenovana ili postavljena lica u organima lokalne samouprave, dok je članom 2 navedeno da Radio Berane obavlja djelatnost lokalnog javnog emitera u skladu sa Zakonom o elektronskim medijima.

Zakonom o elektronskim medijima ("Službeni list CG", br. 46/2010, 40/2011, i 6/2013 i 55/2016) članom 73 propisano je da je javni emiter i lokalni javni emiter, čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave.

Polazeći od navedenih odredbi Zakona, te činjenice da nakon uvida u kompletne spise predmeta u toku sprovedenog postupka nije utvrđeno da je Nebojša Babović, član Savjeta Lokalnog javnog emitera "Radio Berane" DOO Berane, kao javni funkcioner prekršio član 7 Zakona o sprječavanju korupcije, obavljajući poslove lokalnog službenika - šefa Biroa za odnose sa javnošću, u organizacionoj cjelini Službe Predsjednika Opštine Berane, kao stručne službe Opštine.

Agencija je utvrdila da se u navedenim spisima predmeta pokrenutim na zahtjev NN lica ne nalaze dokazi o bilo kakvom postupanju suprotnom odredbama Zakona o sprječavanju korupcije koji upućuje na to da je Nebojša Babović, član Savjeta Lokalnog javnog emitera "Radio Berane" DOO Berane, kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, u vezi člana 33 Statuta Radio Berane i Zakona o elektronskim medijima.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

Pouka o pravnom lijeku: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Obradila:

Ovlašćeni službenik:

Načelnica

Maja Karas Bošković



Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije



Pomoćnik direktora
dr Savo Milašinović

+382 20 44 77 01
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me