



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI 03-01-5/¹²/2026

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 34 stav 2, članova 38, 39, 41 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24 i 41/26) postupajući po službenoj dužnosti u postupku odlučivanja o dostavljanju Izveštaja o prihodima i imovini za 2024. godinu sa tačnim i potpunim podacima, javnog funkcionera Zvrko Elvira, nakon sprovedenog postupka donijela je dana 02.06.2026. godine,

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je javni funkcioner Elvir Zvrko prekršio član 25, stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije, jer u Izveštaju o prihodima i imovini za 2024. godinu, nije prijavio tačne i potpune podatke na način što nije prijavio vlasništvo nad hartijama od vrijednosti i to: 30 akcija emitenta HP "Fjord" AD Kotor, kao i nepokretnosti bliže opisane u posjedovnom listu br. 396 KO Grubač PJ Bijelo Polje i to: njivu površine 458 m², u obimu prava 1/48.

UTVRĐUJE SE da je javni funkcioner Elvir Zvrko prekršio član 25, stav 3, tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije na način što je Agenciji za sprečavanje korupcije podnio Izveštaj o prihodima i imovini u slučaju promjene podataka iz Izveštaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000,00 eura, nakon zakonom propisanog roka, a koja promjena se odnosila na uvećanje imovine koje je ostvarila njegova supruga putem Ugovora o kreditu kod [REDACTED] banke u iznosu od 100.000,00 eura, čiji je on sudužnik po osnovu navedenog kredita.

UTVRĐUJE SE da javni funkcioner Elvir Zvrko nije prekršio član 25, stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije, jer u Izveštaju o prihodima i imovini za 2024. godinu, nije prijavio tačne i potpune podatke na način što nije prijavio prihod supruge iz decembra 2024. godine u iznosu od 1.256,32 eura od privrednog društva „Rams explore“ doo Bijelo Polje i prihod iz septembra 2024. godine od 105,95 eura od JU „Ispitni centar“ te nije prijavio da supruga posjeduje 62 akcije kod emitenta AD "Otrant komerc".

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, po službenoj dužnosti pokrenula postupak zbog mogućeg kršenja člana 25, stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije od strane javnog funkcionera Zvrko Elvira, jer u izvještaju o prihodima i imovini za 2024. godinu nije prijavio tačne i potpune podatke na način što nije prijavio vlasništvo nad hartijama od vrijednosti i to: 30 akcija emitenta HP "Fjord" AD Kotor, kao i nepokretnosti bliže opisane u posjedovnom listu br. 396 KO Grubač PJ Bijelo Polje i to: njivu površine 458 m², u obimu prava 1/48.

Nadalje javni funkcioner postupio suprotno zakonskim odredbama i to člana 25, stav 3, tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije na način što Agenciji za sprečavanje korupcije podnio Izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjene podataka iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000,00 eura nakon zakonom propisanog roka, a koja promjena se odnosila na uvećanje imovine koje je ostvarila njegova supruga putem Ugovora o kreditu kod [REDACTED] banke u iznosu od 100.000,00 eura čiji je on sudužnik po osnovu navedenog kredita.

Dalje obaveze iz Zakona o sprečavanju korupcije u pogledu prijavljivanja potpunih i tačnih podataka ogleda se u tome da je javni funkcioner Elvir Zvrko u Izvještaju o prihodima i imovini za 2024. godinu, naveo nepotpune podatke u odnosu na prihod supruge iz decembra 2024. godine u iznosu od 1.256,32 eura od privrednog društva „Rams explorer“ doo Bijelo Polje i prihod iz septembra 2024. godine u iznosu od 105,95 eura od JU „Ispitni centar“ te nije prijavio da ista pored svega navedenog posjeduje 162 akcije kod emitenta AD „Otrantkomerc“.

Saglasno članu 39 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je na raspravi u prisustvu punomoćnika naveo da u odnosu na podatke koji se odnose na prihode supruge i to po osnovu ugovora o djelu iz septembra i decembra 2024. godine te po osnovu vlasništva nad akcijama ukazuje da je navedne podatke tražio od supruge, kako bi ih prikazao u svoj izvještaju te da je prijavio one podatke koje mu je ona dostavila odnosno koji su mu bili poznati. Kako nije imao uvid u stanje na njenom računu navodi da nije ni mogao znati za ove prihode bez obavještenja od strane nje. Takođe, u odnosu na neprijavljene akcije na njeno ime ukazuje da mu nije bilo poznato da iste posjeduje i prvi put je za iste saznao u vrijeme dostavljanja obavještenja od strane Agencije. Nadalje navodi da od Centralnog kliničkog depozitarnog društva nikada nije dobijao podatke o akcijama, a i da se radi o akcijama neznatne vrijednosti i apsolutno mu nije bila namjera da navedene podatke prikrije od Agencije. Vezano za parcelu iz posjedovnog lista 396 KO Gubavač Bijelo Polje istakao je da se ne radi o vlasništvu nad parcelom već o pristupnom putu do parcele, u vlasništvu javnog funkcionera koju je prijavio u izvještaju, broj parcele 158, o čemu kao dokaz prilaže Ugovor o kupoprodaji nepokretnosti UZZ br. 155/2020-1/2020 od 09.10.2020. godine te se iz istog može utvrditi da se u konkretnom radi o suvlasništvu i pravu prolaza javnog funkcionera do parcele. Nadalje je naveo da je zahtjev za kredit ispunila njegova supruga koja ga je kasno obavijestila o istom pa ga je i prijavio sa zakašnjenjem. Takođe smatra da kredit ne predstavlja uvećanje imovine. U konačnom je naveo da se o navedenom može saslušati i njegova supruga kao i da se nije radilo o namjeri da bilo što sakrije jer se radi o podacima koji su organima dostupni. Izjašnjavajući se na rezultate ispitnog postupka javni funkcioner je preko punomoćnika istakao da ostaje u svemu pri navodima sa rasprave.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sproveda postupak i izvela dokaze i to: izvršila uvid u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije; izvršila uvid u bazu podataka Agencije za sprečavanje korupcije; izvršila uvid u izvještaj o prihodima i imovini za 2024. godinu broj 02-02-4-7896/2 od 01.04.2025. godine, izvršila uvid u bazu podataka Poreske uprave, izvršila uvid u bazu podataka Centralnog kliničkog depozitarnog društva, izvršila uvid u bazu podataka Uprave za nekretnine, izvršila uvid u Posjedovni list broj 396 KO

Grubavač, PJ Bijelo Polje, izvršila uvid u bazu podataka Centralne banke, izvršila uvid u ugovor o kupoprodaji UZZ br. 155/2020-1/2020 od 09.10.2020. godine, izvršila uvid u izvještaj o prihodima i imovini na zahtjev Agencije broj 02-02-4-1318 od 02.03.2026. godine, izvršila uvid u izjašnjenje supruge javnog funkcionera Zvrko Edite od 24.04.2026. godine.

Uvidom u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije utvrđeno je da javni funkcioner od 08.12.2022. godine obavlja funkciju odbornika u SO Bijelo Polje a od 15.10.2024 godine i funkciju poslanika u Skupštini Crne Gore.

Uvidom u bazu podataka Agencije za sprečavanje korupcije utvrđuje se da u 2024. godini javni funkcioner nije dostavljao izvještaj u slučaju promjene iz izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000,00 eura, a u odnosu na stambeni kredit kod [REDACTED] banke u iznosu od 100.000,00 eura.

Uvidom u izvještaj o prihodima i imovini za 2024. godinu broj 02-02-4-7896/2 od 01.04.2025. godine, utvrđuje se da javni funkcioner nije prijavio prihod za suprugu E [REDACTED] koji je ostvarila po osnovu ugovora o djelu od doo „Rams explorer“ Bijelo Polje u ukupnom iznosu od 1.256,32 eura i iznos od 105,95 eura koje je njegova supruga ostvarila od strane JU „Ispitni centar“, da on u svom vlasništvu posjeduje 30 akcija emitenta HP „Fjord“ Kotor kao i da njegova supruga posjeduje 62 akcije emitenta „Otrantkomerc“ AD, kao ni da je suposjednik njive površine 458 m2 u obumu prava 1/48, bliže opisanog u Posjedovnom listu broj 396 KO Grubavač, PJ Bijelo Polje.

Uvidom u bazu podataka Poreske uprave, utvrđuje se da je supruga javnog funkcionera po osnovu ugovora o djelu od doo „Rams explorer“ Bijelo Polje u decembru mjesecu prihodovala iznos od 1.256,32 eura kao i da je takođe po ugovoru o djelu od JU „Ispitni centar“ u septembru 2024. godine ostvarila prihod od 105,95 eura.

Uvidom u bazu podataka Centralnog klirinškog depozitarnog društva, utvrđuje se da je javni funkcioner vlasnik 30 akcija emitenta HP „Fjord“ AD Kotor kao i da je njegova supruga vlasnik 62 akcije emitenta Otrantkomerc AD.

Uvidom u bazu podataka Uprave za nekretnine i Posjedovni list broj 396 KO Grubavač, PJ Bijelo Polje, utvrđuje se da je javni funkcioner sopstvenik-suposjednik u obimu prava 1/48 njive, površine 458m2, na kat. Parceli 158/5.

Uvidom u bazu podataka Centralne banke utvrđuje se da je supruga javnog funkcionera korisnik kredita kod NLB Banke u iznosu od 100.000,00 eura sa datumom nastanka potraživanja 17.10.2024. godine i datumom zadnje rate 06.11.2044. godine.

Uvidom u ugovor o kupoprodaji UZZ br. 155/2020-1/2020 od 09.10.2020. godine, utvrđuje se između ostalog da je predmet kupoprodaje idealni dio od 1/48 od parcele 158/5 lanište livada 2 klase, površine 458 m2 na kojoj je prodavac suposjednik sa obimom prava 1/24 koju poklanja kupcu (javnom funkcioneru) i ista mu služi kao put do parcele koja se prodaje i upisana je u PL 396 KO Grubavač.

Uvid u izvještaj o prihodima i imovini na zahtjev Agencije broj 02-02-4-1318 od 02.03.2026. godine, utvrđuje se da je javni funkcioner u odjeljku 3.6 (Prihodi članova

zajedničkog domaćinstva) prijavio da je njegova supruga po osnovu honorara od doo „Rams Bijelo Polje u decembru mjesecu prihodovala iznos od 1.256,32 eura kao i da je takođe po ugovoru o djelu - honorar od JU „Ispitni centar“ u septembru 2024. godine ostvarila prihod od 105,95 eura, odjeljku 4.1 (Nepokretna imovina u zemlji i inostranstvu javnog funkcionera i članova domaćinstva) prijavio da u susvojini posjeduje pristupni put parceli površine 458, na kat. Parceli 158/5 KO Grubavač PJ Bijelo Polje koju je stekao 2020 godine ugovorom o poklonu, odjeljku 4.6 (Akcije(hartije sa pravom učešća) javnog funkcionera i članova domaćinstva) prijavio da posjeduje 30 akcija emitenta HP „Fjord“ AD Kotor kao i da njegova supruga posjeduje 62 akcije emitenta Otrantkomerc AD Podgorica, dok je u odjeljku 4.10 (Dugovi po osnovu kredita, zajmova i ostali dugovi javnog funkcionera i članova domaćinstva) prijavio da je njegova supruga korisnik stambenog kredita [REDACTED] banke u iznosu od 100.000,00 eura sa datumom nastanka dgoivanja 17.10.2024. godine.

Uvidom u izjašnjenje supruge javnog funkcionera Z [REDACTED] E [REDACTED] od 24.04.2026. godine, utvrđuje se da u odnosu na prihode ostvarene po osnovu ugovora o djelu ukazuje da se radi o vanrednim i povremenim prihodima, ostvarenim u konkretnim mjesecima, te nije bila upoznata sa obavezom da o tim prihodima posebno obavještava supruga. Naglasila je da mu je redovno dostavljala podatke o stalnim i uobičajnim prihodima, dok za vanredne prihode nije smatrala da postoji posebna obaveza obavješćavanja. U odnosu na stambeni kredit kod [REDACTED] Banke u iznosu od 100.000,00 eura, istakla je da je ona nosilac kredita u skladu sa zaključenim ugovorom, te da nije blagovremeno obavijestila supruga o datumu njegove realizacije, usljed nepoznavanja zakonskih rokova i obaveza u vezi sa prijavom ove vrste promjene. U osnovu na akcije kod AD „Otrant komerc“ istakla je da nije imala saznanja o njihovom postojanju sve do momenta pokretanja predmetnog postupka. Posebno je istakla da je u skladu sa pravilima postupka na organu koji vodi postupak teret dokazivanja postojanja činjenica da je javni funkcioner imao stvarno saznanje o predmetnim podacima i da ih je svjesno propustio prijaviti.

U konkretnom slučaju Agencija je utvrdila je da javni funkcioner prekršio član 25 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije kojim je propisano je da je javni funkcioner dužan da u izvještaju navede tačne i potpune podatke, dok je članom 26 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije propisano da izvještaj sadrži podatke o imovini i prihodima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva i to između ostalog i pravu svojine na nepokretnim stvarima i akcijama i udjelima u pravnom licu i drugim hartijama od vrijednosti. Članom 25 stav 3 tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da u toku vršenja javne funkcije javni funkcioner podnosi Izvještaj u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene. Nadalje, članom 204 stav 3 tačka 1 Zakona o kreditnim institucijama (Službeni list Crne Gore", br. 72/19, 82/20, 8/21, 24/25 i 14/26) propisano da se svi podaci i informacije koji predstavljaju bankarsku tajnu mogu učiniti dostupnim drugim licima na osnovu izričite pisane saglasnosti klijenta dok je članom 203 stav 1 tačka 2 navedenog Zakona propisano da se bankarskom tajnom smatraju podaci o stanju i prometu na pojedinačnim računima klijenata, otvorenih u kreditnoj instituciji, a tačkom 3 istog člana i podaci o korisnicima kredita i stanju njihovih kredita

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: izvještaja o prihodima i imovini za 2024. godinu broj 02-02-4-7896/2 od 01.04.2025. godine, baze podataka Centralnog klirinškog depozitarnog društva, baze podataka Uprave za nekretnine, izvršila uvid u Posjedovni list

broj 396 KO Grubavač, PJ Bijelo Polje te izjašnjenja javnog funkcionera, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je javni funkcioner Elvir Zvrko prekršio član 25 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije, jer u izvještaju o prihodima i imovini za 2024. godinu nije prijavio tačne i potpune podatke na način što nije prijavio vlasništvo nad nepokretnosti bliže opisane u posjedovnom listu br. 396 KO Grubač PJ Bijelo Polje i to njivu površine 458 m2 u obimu prava 1/48.

Agencija je cijenila i navode javnog funkcionera da se u konkretnom radi o podacima za koje nije bilo namjere da se prikriju, da o akcijama nije bio obaviješten te da se predmetna nepokretnost odnosi na pristupni put parceli ali je našla da isto nije od uticaja na drugačije odlučivanje budući da navedeno ne isključuje poštovanje zakonske obaveze predviđene članom 25 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije kojom je propisano je da je javni funkcioner dužan da u Izvještaju navede tačne i potpune podatke što je u konkretnom izostalo budući da je nesporno da je javni funkcioner vlasnik nepokretnosti bliže opisane u posjedovnom listu br. 396 KO Grubač PJ Bijelo Polje i to njivu površine 458 m2, u obimu prava 1/48. Takođe, članom 26 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanje korupcije propisano je da izvještaj sadrži podatke o imovini i prihodima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva i to između ostalog i pravu svojine na nepokretnim stvarima pa kako je javni funkcioner suvlasnik nepokretnosti bliže opisane u posjedovnom listu br. 396 KO Grubač PJ Bijelo Polje odnosno u katastarskoj evidenciji to je istu bio u obavezi prijaviti bez obzira na činjenicu da se u konkretnom radi o parceli preko koje javni funkcioner dolazi do parcele 158, koju je prijavio u Izvještaju o prihodima i imovini.

Nadalje, cijeneći bazu podataka Poreske Uprave, bazu podataka Centralnog klirinškog depozitarnog društva, izjašnjenje javnog funkcionera te izjašnjenje supruge javnog funkcionera Z█████ E█████ od 24.04.2026. godine, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti Agencija je našla da javni funkcioner u momentu popunjavanja i dostavljanja izvještaja nije bio upoznat sa navedenim prihodima supruge i vlasništvom nad akcijama kako to proizilazi iz njegovog izjašnjenja koje je u potpunosti potvrđeno izjašnjenjem njegove supruge Z█████ E█████. Takođe, javni funkcioner izjašnjavajući se ukazuje da nije ni mogao biti upoznat sa prihodima supruge na bilo koji drugi način budući da se podaci o stanju i prometu na pojedinačnim računima klijenata otvorenih u kreditnoj instituciji smatraju bankarskom tajnom koji se mogu učiniti dostupni drugim licima samo na osnovu izričite pisane saglasnosti klijenta, koja u konkretnom slučaju nije postojala. Imajući u vidu navedeno, te činjenicu da javni funkcioner nije mogao prijaviti prihod akcije supruge jer za isto nije znao niti je mogao znati, to je u nedostatku dokaza u stavu III dispozitiva ove Odluke odlučeno da javni funkcioner nije prekršio član 25 stav 2 Zakona o sprečavanje korupcije na način što u Izvještaju o prihodima i imovini za 2024. godinu nije prijavio tačne i potpune podatke na način što nije prijavio prihod supruge iz decembra 2024. godine u iznosu od 1.256,32 eura od privrednog društva „Rams explore“ doo Bijelo Polje i prihod iz septembra 2024. godine od 105,95 eura od JU „Ispitni centar“ te nije prijavio da je supruga posjeduje 62 akcije kod emitenta AD „Otrant komerc“. U ovom dijelu, Agencija je utvrdila da javni funkcioner nije prekršio član 25 stav 2 Zakona o sprečavanje korupcije, na način što u Izvještaju o prihodima i imovini za 2024. godinu nije prijavio tačne i potpune podatke, odnosno što nije prijavio prihod supruge iz decembra 2024. godine u iznosu od 1.256,32 eura od privrednog društva „Rams explore“ doo Bijelo Polje i prihod iz septembra 2024. godine od 105,95 eura od JU „Ispitni centar“, te nije prijavio da je supruga posjeduje 62 akcije kod emitenta AD „Otrant komerc“.

Imajući u vidu izjašnjenja javnog funkcionera i njegove supruge, Agencija nije mogla pri odlučivanju u potpunosti uzeti u obzir njihove navode jer isti ne korespondiraju sa utvrđenim činjeničnim stanjem i nisu od uticaja na odlučivanje u ovoj predmetnoj stvari, s obzirom na činjenicu da je javni funkcioner učestvovao u pravnom poslu - zaključenju kreditnog ugovora, pa je isti morao biti upoznat sa promjenom u stanju imovine imajući u vidu da je isti sudužnik po osnovu zaključenog Ugovora o kreditu kod [REDACTED] Banke. U prilog navedenom govori i javno objavljena odluka Agencije br.02-03-216/12-2021 od dana 06.03.2025. godine, u kojima je utvrđeno kršenje zakonskih odredbi od strane javnog funkcionera koji nije prijavio tačne i potpune podatke, u slučaju promjene podataka iz Izvještaja koji se odnose na uvećanje imovine preko 10.000,00 eura, u konkretnom slučaju uvećanje koje je ostvareno po osnovu kredita supruge u iznosu od 16.000,00 eura.

U konačnom cijeneći bazu podataka Centralne banke, izjašnjenje javnog funkcionera te izjašnjenje supruge javnog funkcionera Z [REDACTED] E [REDACTED] od 24.04.2026 godine, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti Agencija je u stavu II dispozitiva Odluke našla da je javni funkcioner Elvir Zvrko prekršio član 25 stav 3 tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije na način što je Agenciji za sprečavanje korupcije podnio Izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjene podataka iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000,00 eura, nakon zakonom propisanog roka, a koja promjena se odnosila na uvećanje imovine koje je ostvarila njegova supruga putem Ugovora o kreditu kod [REDACTED] banke u iznosu od 100.000,00 eura, čiji je on sudužnik po osnovu navedenog kredita.

S tim u vezi ima se smatrati da se prilikom priliva finansijskih sredstava iz osnova kredita smatra takodje imovinom, a u vezi sa članom 8 stav 1, tačka 4 Zakona o sprečavanju korupcije kojim je definisano je da imovina podrazumijeva imovinska prava bilo koje vrste, nezavisno od toga da li se odnose na dobra materijalne ili nematerijalne prirode, pokretne ili nepokretne stvari, hartije od vrijednosti i druge isprave kojima se dokazuju imovinska prava, uključujući imovinu u elektronskom ili digitalnom obliku.

Prednje izvedene dokaze Agencija je u cjelosti cijenila kao vjerodostojne i na njima zasnovala ovu Odluku, kojom je predviđeno kršenje u stavu I i II dispozitiva Odluke, i to člana 25, stav 2 i 3 i člana 26 Zakona o sprečavanju korupcije, što nadalje prozilazi iz obrazloženja Odluke, a prednje navedeno imajući u vidu da je javni funkcioner bio u obavezi da prilikom popunjavanja Izvještaja o prihodima i imovini raspolaže potpunim podacima kako za sebe tako i za članove zajedničkog domaćinstva koje je prijavio.

Na osnovu svega prethodno izloženog odlučeno je kao u dispozitivu.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema iste.


DIREKTORICA
Kristina Braletić