



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI 02-03-29/5-2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24 od 11.06.2024.) postupajući po službenoj dužnosti, a u vezi utvrđivanja postojanja povrede zakonskih odredbi koje se odnose na ograničenja u obavljanju javne funkcije od strane javnog funkcionera D. Š. nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 10.06. 2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da D. Š., kao javni funkcioner nije prekršio član 9 stav 5 i član 14 stav 5 Zakona o sprečavanju korupcije, a u vezi sa članom 62 Zakona o sportu time što kao javni funkcioner, istovremeno obavlja i dužnost člana Nadzornog organa sportskog Fudbalskog kluba "Budućnost" iz Podgorice, ali bez prava na ostvarivanje novčane naknade po osnovu obavljanja te dužnosti.

Obrazloženje

Agencija za sprečavanje korupcije (u dalje tekstu: Agencija) je postupajući po službenoj dužnosti u skladu sa članom 32 Zakona o sprečavanju korupcije, pokrenula postupak provjere članstva javnih funkcionera koji istovremeno sa javnom funkcijom obavljaju i dužnosti u organima sportskog Fudbalskog kluba "Budućnost" AD Podgorica, nakon čega je protiv javnog funkcionera D. Š. pokrenula upravni postupak zbog eventualnog kršenja zakonskih odredbi koje se odnose na poštovanje ograničenja u vršenju javne funkcije, time što je istovremeno sa javnom funkcijom ministra obavljao i dužnosti člana nadzornog organa sportskog kluba.

Shodno tome, ovlašćeni službenik Agencije je dana 15. 01. 2025. godine u službenoj zabilješci konstatovao da je nakon uvida u podatke Poreske uprave i dostavljene izvještaje o prihodima i imovini javnog funkcionera D. Š. za 2023. i 2024. godinu, utvrđeno je da imenovani nije ostvarivao prihod od bilo kod sportskog kluba u navedenoj periodu.

Saglasno odredbi člana 9 i člana 14 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija je nakon utvrđivanja postojanja mogućeg kršenja odredbi Zakona o sprečavanju korupcije od strane javnog funkcionera D. Š. po službenoj dužnosti pokrenula upravni postupak.

U skladu sa članom 37 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija je imenovanom uputila zahtjev UPI 02-03-29/2-2025 pozivajući ga da se izjasni na navode iz inicijative i javni funkcioner je u svom izjašnjenju, dostavljenom Agenciji dana 08. 04.2025. godine u

bitnom naveo da smatra da nije prekršio član 14 stav 5 Zakon o sprečavanju korupcije, kao ni član 62 Zakona o sportu, kao *lex specialis*, jer isti ne predviđa ko ne smije biti član Nadzornog odbora sportske organizacije. Takođe navodi i da kao član Nadzornog odbora nije ostvarivao naknadu.

U toku ispitnog postupka Agencija je izvela dokaze uvidom u:

- Službenu zabilješku o izvršenoj provjeri;
- Bazu podataka Agencije;
- Izvještaje o prihodima i imovini javnog funkcionera D [REDACTED] Š [REDACTED] za 2013. i 2014. godinu;
- Statut Fudbalskog kluba „Budućnost“;
- Izvod iz baze podataka Centralnog registra privrednih subjekata o članovima organa sportskog Fudbalskog kluba „Budućnost“.

Uvidom u bazu podataka Agencije utvrđeno je da D [REDACTED] Š [REDACTED] javni funkcioner, [REDACTED] koju funkciju obavlja od 31.10.2023. godine, kao i da je neposredno prije te funkcije obavljao funkciju [REDACTED] po kom osnovu je i podnio Agenciji Izvještaj o prihodima i imovini za 2023. godine dostavljen Agenciji dana 29.03.2024. godine i Izvještaj o prihodima i imovini za 2024. godine dostavljen Agenciji dana 31.03.2025. godine.

Uvidom u Statut Fudbalskog kluba „Budućnost“ iz Podgorice utvrđeno je da je Fudbalski klub „Budućnost“ iz Podgorice sportska organizacija koja se osniva kao sportski klub i bavi profesionalnim fudbalom, organizovanjem i sporovođenjem sportskih priprema, obučavanjem za bavljenje fudbalom i učestvovanje u sportskim takmičenjima, kao i da se osniva kao društvo koje ima za cilj obavljanje sportske djelatnosti, a čiji je kapital podijeljen na akcije.

Uvidom u bazu podataka Poreske uprave i Centralnog registra privrednih subjekata utvrđeno je da D [REDACTED] Š [REDACTED] član nadzornog odbora sportskog Fudbalskog kluba „Budućnost“ i po osnovu članstva u sportskom Fudbalskom klubu nije ostvarivao prihode po osnovu članstva, kao i da ta sportska organizacija nema dostupne finansijske iskaze pretragom baze Poreske uprave, imajući uvidu šifru djelatnosti i odredbe Zakona o sportu.

Članom 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisana je generalna zabrana za sve javne funkcionere da istovremeno sa javnom funkcijom obavljaju i druge poslove/dužnosti i istom je navedeno da javni funkcioneri ne mogu biti predsjednici ili članovi organa upravljanja i nadzornih organa, izvršni direktori, članovi menadžmenta privrednih društava ili pravnih lica koja su u državnom vlasništvu, javnih ustanova ili drugih pravnih lica, dok neredni stavovi člana 14; stav 2; stav; stav 4 i stav 5 propisuju izuzetke od stava 1 istog člana.

Članom 14 stav 5 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da *javni funkcioner može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih ili sportskih udruženja ako posebnim propisom nije drukčije određeno.*

Takođe, kao dodatni mehanizam zaštite i garancija u nepristrasno vršenje javne funkcije i poštovanje ograničenja u obavljanju javne funkcije su i ograničenja koja su propisana članom 9 stav 5 Zakona o sprečavanju korupcije kojim se propisuje da se smatra da je

javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad ne postupi u skladu sa datim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Posebni propis u skladu sa upućujućim članom iz naprijed navedene zakonske odredbe je Zakon o sportu i Zakon o Lokalnoj samoupravi imajući u vidu djelatnost i organizaciju sportskog Fudbalskog kluba "Budućnost" u kome javni funkcioner D. Š. istovremeno vrši dužnosti člana nadzornog odbora sportskog kluba.

Članom 22 Zakona o sportu (objavljen u "Službenom listu CG", br. 44/2018 i 123/2021.) propisano je ko su sportski subjekti i da su to fizička i pravna lica koja obavljaju sportsku djelatnost, odnosno aktivnost u skladu sa ovim zakonom i sportskim pravilima koje donose nadležni nacionalni sportski savezi i nadležna međunarodna sportska organizacija.

Fizičko lice u sportu je sportista, trener i sportski stručnjak osposobljen za rad u sportu.

Pravno lice u sportu je sportska organizacija.

Nadalje, članom 62 stav 2 Zakona o sportu propisana su ograničenja da predsjednik sportske organizacije, predsjednik skupštine sportske organizacije, član skupštine i član upravnog odbora sportske organizacije ne može biti lice koje je: predsjednik države, predsjednik i član Vlade Crne Gore, predsjednik i poslanik Skupštine Crne Gore, predsjednik političke partije, predsjednik opštine, predsjednik i odbornik skupštine opštine, glavni administrator u opštini, nosilac pravosudne funkcije i lice zaposleno u državnom organu, organu državne uprave, lokalne uprave i privrednom društvu čiji je osnivač država, odnosno opština, u oblasti sporta.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, registra javnih funkcionera Agencije, podnijetih Izvještaja o prihodima i imovini; baza podataka Poreske uprave i centralnog registra privrednih subjekata; Statuta sportske organizacije Fudbalskog kluba Budućnost iz Podgorice, i izjašnjenja javnog funkcionera Agencija je utvrdila da D. Š. kao javni funkcioner nije prekršio član 14 stav 5 Zakona o sprečavanju korupcije jer je i u skladu sa posebnim propisom on ne može obavljati predsjednika sportske organizacije, predsjednika skupštine sportske organizacije, člana skupštine i člana upravnog odbora sportske organizacije, dok istim **nijesu propisana ograničenja da javni funkcioner, istovremeno vrši i dužnosti člana Nadzornog organa sportske organizacije Fudbalskog kluba Budućnost**, a kako je to decidno navedeno članom 62 stav 2 Zakona o sportu, koji član propisuje ograničenja za javne funkcionere u vezi njihovog članstva u organima sportskih klubova i organizacija.

D. Š. kao, istovremeno sa javnom funkcijom može da obavlja i dužnosti člana nadzornog organa sportske organizacije.

Ovo i iz razloga jer i član 9 stav 5 Zakona o sprečavanju korupcije upućuje na zabrane i ograničenja koja propisuju i drugi zakoni mimo odredbi Zakona o sprečavanju korupcije, a odredba člana 62 Zakona o sportu propisuje ograničenja za javne funkcionere u vezi njihovog članstva u organima sportskih klubova i organizacija.

Novim Zakonom o sprečavanju korupcije koji je stupio na snagu dana 12.06.2024. godine, propisano je da se samo sukob interesa i prijave zviždača imaju riješiti po odredbama starog zakona, iz čega nesporno proizilazi da će se svi ostali započeti

postupci okončati po odredbama novog Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24).

U prilog navedenog je i akt Ministarstva pravde, kao ovlašćenog predlagača zakona, br. 06-40/24-10466/1 od dana 14.10.2024. godine, u kojem se ističe da će se započeti postupci u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe zakona koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva, donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, okončati po odredbama važećeg Zakona o sprečavanju korupcije.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

