



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI-02-03-193/5-2023

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE na osnovu člana 55, 56 i 61 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl.list CG“, br. 3/2020 i 38/2020), odlučujući o prijavi NVO „Mreže za afirmaciju nevladinog sektora“ (u daljem tekstu: NVO „MANS“) podnijetoj protiv Dritana Abazovića, kao predsjednika Vlade Crne Gore, zbog angažovanja na aktivnostima izborne kampanje tokom radnog vremena za vrijeme parlamentarnih izbora, dana 26.11.2024. godine, donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da Dritan Abazović, kao javni funkcioner, nije prekršio član 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja na način što je u toku radnog vremena imao aktivnosti koje se odnose na izbornu promociju u toku radnog vremena za vrijeme parlamentarnih izbora koji su se održavali 11. juna 2023. godine, jer istom, kao predsjedniku Vlade Crne Gore, nije propisano radno vrijeme koje ga ograničava da ima aktivnosti koje se odnose na promociju izborne liste kojoj je i pripadao.

O b r a z l o ž e n j e

Agenciji za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je podnesena prijava od strane NVO „MANS“, da se pokrene postupak u skladu sa nadležnostima propisanim zakonom i da se utvrdi kršenje člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. U tekstu, koji je dostavljen kao prilog podnesenoj prijavi, se navodi da je dana 29.05.2023. godine u 12:30h u Opštini Bar, imenovani imao aktivnosti koje se odnose na izbornu promociju, obišao sedam gradova na sjeveru zemlje, od Rožaja u 10:30h do Bijelog Polja nešto poslije 20:00h, što predstavlja kršenje člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Članom 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisuje se zabrana angažovanja, u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima, izuzev poslanicima i odbornicima, i zaposlenim u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima.

Saglasno članu 57 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja Dritan Abazović, kao javni funkcioner – predsjednik Vlade Crne Gore, nije lice koje je zaposleno u organu državne uprave. Ovo iz razloga što se Uredba o

organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG" br. 19/17 od 27.03.2017. godine), odnosi na zaposlene u Ministarstvima, a ne i na predsjednika Vlade Crne Gore.

U toku ispitnog postupka Agencija je izvela dokaze i to: izvršila izvršila uvid u dio baze podataka Agencije i izvršila uvid u Uredbu o organizaciji i načinu rada državne uprave, Uredbu o Vladi Crne Gore („Sl. list CG” br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23).

Uvidom u Uredbu o Vladi Crne Gore („Sl. list CG” br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), konstatuje se da je članom 5 propisan položaj predsjednika Vlade Crne Gore i u istom se navodi da Predsjednik Vlade predstavlja Vladu, obezbjeđuje jedinstvo političkog djelovanja Vlade, saziva i predsjedava sjednicama Vlade, potpisuje akte koje ona donosi, usklađuje rad članova Vlade i vrši druge poslove utvrđene Ustavom i zakonom.

Takođe, konstatuje se da radno vrijeme koje počinje u 07:00h, a završava se u 15:00h, koje je propisano Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG" br. 19/17 od 27.03.2017. godine), se ne odnosi na predsjednika Vlade Crne Gore.

Uvidom u bazu podataka Agencije je utvrđeno da je Dritan Abazović obavljao funkciju predsjednika Vlade Crne Gore i to u periodu od aprila 2022. godine do oktobra mjeseca 2023. godine. Uvidom u istu, utvrđeno je da su se parlamentarni izbori održavali 11.06.2023. godine, a da su isti raspisani dana 17.03.2023. godine, te da je kampanja okončana 14.07.2023. godine.

Uvidom u izbornu listu „Aleksa i Dritan, HRABRO se broji!", utvrđeno je da se na istoj pod rednim brojem dva, nalazio i javni funkcioner dr Dritan Abazović, iz kojeg razloga je Agencija navedenom funkcioneru uputila poziv za izjašnjenje u vezi navoda iz predmetne prijave NVO „MANS", ali se imenovani nije izjašnjavao u toku postupka pred Agencijom.

Odredbama Zakona o izboru odbornika i poslanika ("Sl. list RCG", br. 16/2000 - prečišćeni tekst, 9/2001, 41/2002, 46/2002, 45/2004 - odluka US, 48/2006, 56/2006 - odluka US i "Sl. list CG", br. 46/2011, 14/2014, 47/2014 - odluka US, 12/2016 - odluka US, 60/2017 - odluka US, 10/2018 - odluka US i 109/2020 - odluka US), u članu 51a, propisano je da: „*Državni funkcioneri i funkcioneri lokalne samouprave mogu, u vrijeme izborne kampanje, nastupati kao predstavnici izbornih lista i mogu, u svojim medijskim nastupima na elektronskim javnim, komercijalnim i neprofitnim medijima, promovisati izborne programe i izborne liste na način i u obimu u kojemu se ovim zakonom propisuje medijsko predstavljanje predstavnika izbornih lista u izbornoj kampanji.*

Funkcionerima iz stava 1 ovog člana je zabranjeno da, u vrijeme izborne kampanje, svoje medijske nastupe u ulozi državnog ili drugog javnog funkcionera

zloupotrijebe i iskoriste za reklamiranje ili reklamiranje izborne liste i/ili njenog izbornog programa."

Nakon razmatranja spisa predmeta i ocjene dokaza i to: dijela baze podataka Agencije, Uredbe o Vladi Crne Gore („Sl. list CG” br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 19/17 od 27.03.2017. godine, navoda i dokaza iz podnijete prijave od strane NVO „MANS”, utvrđeno je da Dritan Abazović, kao javni funkcioner – predsjednik Vlade Crne Gore, nije prekršio član 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja na način što je u toku radnog vremena, kako se navodi u prijavi, imao aktivnosti koje se odnose na izbornu promociju za vrijeme parlamentarnih izbora koji su se održavali 11. juna 2023. godine .

Imajući u vidu da predsjedniku Vlade Crne Gore nije regulisano radno vrijeme zakonskim propisima, Agencija je utvrdila da isti nije mogao prekršiti odredbu člana 44 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u izreci ove Odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog akta, stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja.



Dostavljeno:

- Dritanu Abazoviću
- NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora
- a/a

Ekspedovano dana:
Samostalni referent:

10.12.24 god
lu