

**AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE**, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14) i člana 23 Pravila o radu Agencije za sprječavanje korupcije („Službeni list CG“, br. 4/16), postupajući po zahtjevu Mihaila S. Miljanića broj 02-01-3247 od 17. oktobra 2016. godine protiv Velizara Vojinovića, generalnog direktora Direktorata za vodoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja Crne Gore i predsjednika Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacije“ Nikšić za utvrđivanje da je kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka dana 24. januara 2017. godine donijela je

## **O D L U K U**

**I UTVRĐUJE SE** da je Velizar Vojinović, generalni direktor Direktorata za vodoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja Crne Gore i predsjednik Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić, kao javni funkcioner prekršio član 8 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što dana 28. aprila 2014. godine nije obavijestio organ vlasti u kojem vrši javnu funkciju o postojanju privatnog interesa, čime je javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa.

**II UTVRĐUJE SE** da je Velizar Vojinović, generalni direktor Direktorata za vodoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja Crne Gore prekršio član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je za rad u Upravnom odboru JP „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić, tokom 2016. godine, tačnije od 01. januara do 31. decembra 2016. godine primao novčanu naknadu, suprotno navedenom članu.

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

## ***O b r a z l o ž e n j e***

Mihailo S. Miljanić podnio je Agenciji za sprječavanje korupcije zahtjev broj 02-01-3247 od 17. oktobra 2016. godine za utvrđivanje da je Velizar Vojinović, generalni direktor Direktorata za vodoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja Crne Gore i predsjednik Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić u sukobu interesa. U zahtjevu se navodi da je Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 22. 04. 2016. godine donijela rješenje o postavljenju Velizara Vojinovića za generalnog direktora Direktorata za vodoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja iako je prethodno već obavljao javnu funkciju predsjednika Upravnog odbora u JP „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić, da bi nakon toga Upravni odbor istog preduzeća dana 28. aprila 2016. godine donio odluku kojom je ovlastio Velizara Vojinovića da koordinira radom preduzeća i potpisuje sva akta iz nadležnosti preduzeća.

Agencija je postupajući po zahtjevu Mihaila Miljanića u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje odluke provela postupak u skladu sa Pravilima o radu Agencije za sprječavanje korupcije u dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera dana 24. januara 2017. godine i izvela dokaze uvidom u:

- Zahtjev Mihaila Miljanića broj 02-01-3247 od 17. oktobra 2016. godine;

-Izvod iz Službene evidencije javnih funkcionera Agencije i rješenje Vlade Crne Gore broj: 08-1079/3 od 21. aprila 2016. godine o postavljenju generalnog direktora Direktorata za vodoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja;

- Rješenje o imenovanju predsjednika Upravnog odbora Javnog preduzeća „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić broj:01-030-200 od 16. oktobra 2015. godine;

- Odluku Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacije“ Nikšić o određivanju visine naknade predsjedniku Upravnog odbora i članovima upravnog odbora broj:5249/III-1 od 02. novembra 2015. godine;

- Odluku Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić o imenovanju v.d direktora preduzeća broj 2381/II-1 od 28. aprila 2016. godine;

- Zahtjev Agencije broj: 02-01-3247/4 od 02. novembra 2016. godine;

- Pisana izjašnjenja Velizara Vojinovića broj: 02-01-3247/3 od 31. oktobra 2016. godine i broj 02-01-3247/5 od 11. 11. 2016. godine;

- Zapisnik o održanoj usmenoj raspravi broj: 01-02-3247/7 od 25. novembra 2016. godine;

- Obavještenje Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić broj: 02-01-3247 od 08. decembra 2016. godine;

- Odluka Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacije“ Nikšić broj:6550/VI-1 od 02. decembra 2016. godine;

- Odluka Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić broj:6550/III-1 od 02.12.2016. godine;

- Obavještenje Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić broj:02-01-93 od 11. januara 2016. godine;

- Odluka Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić broj: 6/I-1 od 10. januara 2017. godine;

- Dopis Agencije broj 01-02-3247/8 od 05. decembra 2016. godine od 05. decembra 2016. godine Poreskoj upravi Crne Gore;

- Obavještenje Poreske Uprave Crne Gore broj 02-01-100/2 od 19. januara 2017. godine.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Velizara Vojinovića, zahtjevom broj 01-02-3247/4 od 02. novembra 2016. godine zatražila da se u postupku pred Agencijom, u pisanoj formi, izjasni na činjenice i okolnosti iz podnesenog zahtjeva, upoznavajući ga istovremeno da u skladu sa članom 36 istog zakona može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa.

Saslušan na raspravi 25. novembra 2016. godine kao i u svom pisanom izjašnjenju Velizar Vojinović je objasnio da smatra da nije u sukobu interesa iz razloga što je prihvatio da privremeno koordinira radom javnog preduzeća „Vodovod i kanalizacije,, Nikšić, ove funkcije prihvatio se u trenutku kada je 4 čelnih ljudi iz preduzeće uzelo otpremninu, a radi nesmetanog funkcionisanja preduzeća, koje je temelj i oslonac razvoja privrede u svakoj opštini, te da ni za funkciju predsjednika u Upravnom odboru kao ni za rukoovođenje preduzećem ne prima novčanu naknadu, osim za elementarne troškove koji su mu neophodni jer putuje na relaciji Podgorica – Nikšić. Takođe je dodao da kao kao javni funkcioner svake godine uredno dostavlja Imovinski karton te da mu do sada nikada nije bio u sukobu interesa.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih utvrdila zajedno Agencija je utvrdila:

Uvidom u rješenje Skupštine opštine Nikšić broj 01-030-200 od 16. oktobra 2015. godine utvrđeno je da je Skupština opštine Nikšić navedenog dana imenovala Velizara Vojinovića za predsjednika Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacije“ Nikšić.

Izvršenim uvidom u Izvod iz Službene evidencije javnih funkcionera te rješenje Vlade Crne Gore broj: 08-1079/3 od 21. aprila 2016. godine utvrđeno je da je Vlada Crne Gore dana 21. aprila 2016. godine postavila Velizara Vojinovića za generalnog direktora Direktorata za vodoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Iz odluke Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacija“ Nikšić utvrđeno je da je Upravni odbor preduzeća, dana 28. aprila 2016. godine imenovao Velizara Vojinovića za vršioca dužnosti direktora u navedenom preduzeću, kako bi u cilju nesmetanog funkcionisanja preduzeća koordinirao radom preduzeća i potpisivao sva akta iz nadležnosti direktora preduzeća.

Iz odluke Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacije“ Nikšić o određivanju visine naknade predsjedniku Upravnog odbora i članovima upravnog odbora broj:5249/III-1 od 02. novembra 2015. godine utvrđeno je da je za predsjednika Upravnog odbora u navedenom preduzeću određena visina naknade za rad u iznosu od 400 eura, dok je za članove određena naknada u iznosu od 250, 00 eura, bez obrazloženja da predsjednik naknadu prima za nužne putne troškove.

Iz odluke Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacije“ Nikšić broj:6550/III-1 od 02.12. 2016. godine utvrđeno je da je se predsjedniku Upravnog odbora navedenog preduzeća isplaćuje novčana naknada u iznosu od 400,00 eura, koja naknada se odnosi na nužne trokove prevoza na relaciji Podgorica –Nikšić, dok je za ostale članove određena naknada u iznosu od 250,00 eura.

Iz odluke Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacije“ Nikšić broj:6550/VI-1 od 02. decembra 2016. godine utvrđeno je da je Upravni odbor na vandrednoj sjednici navedenog dana donio odluku kojom je ovlastio predsjednika Upravnog odbora Velizara Vojinovića da koordinira radom preduzeća i potpisuje sva akta iz nadležnosti direktora preduzeća u cilju nesmetanog funkcionisanja preduzeća.

Iz odluke Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacije“ Nikšić broj:6/I-1 od 10. januara 2017. godine utvrđeno je da je Upravni odbor na elektronskoj sjednici navedenog dana ovlastio direktora tehničkog sektora Vučinić Darka dipl.ing da potpisuje sva akta iz nadležnosti direktora a u cilju nesmetanog funkcionisanja preduzeća do izbora direktora te da je danom usvajanja odluke prestala da važi odluka Upravnog odbora br.6550/IV- 1 od 02. 12. 2016. godine.

Iz Obavještenja Poreske Uprave Crne Gore broj 02-01-100/2 od 19. januara 2017. godine utvrđeno je da je Velizar Vojinović tokom 2016. godine, tačnije od 01. januara do 31. januara 2016. godine primao novčanu naknadu za rad u Odboru direktora u iznosu od 567,38 eura, mjesečno.

Članom 8 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da ukoliko javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da davanjem izjave o postojanju privatnog interesa obavijesti ostale učesnike u raspravi i odlučivanju prije svog učešća u raspravi, a najkasnije prije početka odlučivanja. Javni funkcioner ne može učestvovati u raspravi i donošenju odluke dok Agencija ne da mišljenje o postojanju sukoba interesa. Ako Agencija, u slučaju iz stava 1 ovog člana, utvrdi da postoji sukob interesa i o tome obavijesti javnog funkcionera i organ vlasti iz stava 3 ovog člana, javni

funkcioner ne može učestvovati u raspravi i odlučivanju, a organ vlasti je dužan da donese odluku o njegovom izuzeću. Nadležni organ vlasti dužan je da spriječi izvršenje odluke donijete u sukobu interesa i stavi je van snage, u skladu sa zakonom i o tome obavijesti Agenciju.

Zakonom o sprječavanju korupcije članom 12 propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa; izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.

JP "Vodovod i kanalizacija" - Nikšić kao posebno javno preduzeće osnovano je 1990. god na osnovu Odluke o organizovanju (sl. list RCG-Opštinski propisi, br. 12/90, 12/91, 16/97 i 12/99) u cilju održavanje vodovodne mreže, fekalne i atmosfere kanalizacije.

Statutom JP „Vodovod i kanalizacija” Nikšić broj 2720/V -1 od 22. juna 2015. godine propisano je da je osnivač preduzeća Skupština opštine Nikšić da su organi upravljanja preduzećem Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor preduzeća.

Upravni odbor je organ koji između ostalog utvrđuje poslovnu politiku preduzeća i imenuje i razrješava direktora preduzeća uz saglasnost osnivača.

Direktor je poslovodni organ preduzeća koji organizuje i vodi poslovnu politiku preduzeća i izvršava odluke Upravnog suda.

Shodno odredbi člana 8 Zakona o sprječavanju korupcije Velizar Vojinović je kao javni funkcioner, predsjednik Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacije” Nikšić bio dužan da prije učestvovanja u raspravi o izboru vršioca dužnosti direktora u istom javnom preduzeću gdje je predsjedavao Upravnim odborom 28. aprila 2014. godine obavijesti organ vlasti u kojem vrši javnu funkciju o postojanju privatnog interesa, što on nije učinio već je javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa.

Shodno naprijed navedenom nesporno je da je Velizar Vojinović kao javni funkcioner prekršio član 8 Zakona o sprječavanju korupcije.

Tokom postupka takođe je nesporno utvrđeno i da je Velizar Vojinović kao javni funkcioner, tokom 2016. godine, tačnije od 01. januara do 31. decembra 2016. godine, protivno zakonu primao naknadu za rad u Upravnom odboru JP „Vodovod i kanalizacije” Nikšić, čime je prekršio i član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije.

U smislu člana 12 Zakona o sprječavanju korupcije Velizar Vojinović je kao generalni direktor Direktorata za vodoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja mogao istovremeno obavljati i javnu funkciju predsjednika Upravnog odbora JP „Vodovod i kanalizacije” Nikšić, ali za članstvo u navedenom odboru nije mogao primati novčanu naknadu.

Stoji činjenica da je imenovani javni funkcioner u svom izjašnjenju navodio da se novčana naknada za članstvo u upravnom odboru odnosi samo na nužne troškove prevoza, međutim

iz obavještenja Poreske uprave Crne Gore dokazano je da se naknada nije odnosila samo na putne troškove već i za rad u Upravnom odboru.

članu 78 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi postupanja javnog funkcionera suprotno odredbama zakona Agencija je podnijela Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu za prekršaje.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

Broj: 01-02/100/4

Podgorica, 24. januara 2017.godine

**Obradila:**

GNV



**DIREKTOR AGENCIJE**

Sreten Radonjić

**Pouka o pravnom lijeku:** Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema odluke.