



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI-02-01 - 57/26 - 2017

Podgorica, 31-05-2018

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po zahtjevu za pokretanje postupka koji je podnio dana 16. septembra 2016.godine, Vuk Maraš, a kojim se traži da se utvrdi povreda odredaba Zakona o sprječavanju korupcije u odnosu na Vanju Čalović Marković, članicu Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije, a u skladu sa razlozima iz presude Upravnog suda U.br 534/17 od 08.novembra 2017.godine, nakon provedenog postupka dana 29. maja 2018. godine donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Vanja Čalović Marković, kao javni funkcioner prekršila čl. 7 stav 1 i 2 i čl. 8 Zakona o sprječavanju korupcije na način što je:

Za vrijeme obavljanja javne funkcije članice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije, **kao izvršni direktor NVO MANS zaključila dana 04.12.2015.godine Ugovor broj NEAR-TS 2015/370-248 pod nazivom „Fair elections free of corruption“**, po osnovu kog ugovora je NVO MANS ostvarila prihod u iznosu od 149.000,00 eura, **sa ugovornom obavezom podnošenja prijava Agenciji za sprječavanje korupcije, dakle organu vlasti u kojem obavlja javnu funkciju, a povodom parlamentarnih izbora održanih oktobra 2016.godine i zbog čega je po prirodi stvari neposredno i lično bila zainteresovana za ishod podnešenih prijava Agenciji od strane NVO MANS**, a čime je očigledno kao javni funkcioner javni interes podredila svom privatnom interesu i time se našla u sukobu interesa, kao i da je **nakon zaključenja ovog ugovora uslijedilo njeno višestruko uvećanje mjesečne zarade i to sukcesivno, sa bruto iznosa od 140,00 eura na neto iznos od 1.837,00 eura za period januar- decembar 2016.godine i bruto iznos**

od 2.741,03 eura u toku 2017. godine, istovremeno primajući naknadu člana Savjeta, kao jednom od organa koji upravlja Agencijom, u svakomjesečnom iznosu od 362,50 eura u 2016. godini i 509,63 eura u 2017. godini (član 7 stav 1 i 2 Zakona o sprječavanju korupcije); na dalje, sa naprijed utvrđenim sukobom interesa *kao član Savjeta Agencije* na 29. i 30. sjednici Savjeta Agencije *aktivno je učestvovala u radu i odlučivanju Savjeta Agencije po tačkama dnevnog reda koje su se između ostalog odnosile i na prijave NVO MANS podnijete Agenciji*, sa izrazitim kritičkim izjašnjavanjem na postupanje Agencije po podnešenim prijavama *a da nije predhodno, a što je bila dužna, dala izjavu o postojanju privatnog interesa* u vezi realizacije ugovora „Fair elections free of corruption“ po osnovu kog ugovora je NVO MANS ostvarila prihod u iznosu od 149.000,00 eura, *i nije obavijestila ostale učesnike u raspravi – članove Savjeta Agencije i nije zatražila mišljenje Agencije o postojanju sukoba interesa* (član 8 Zakona o sprječavanju korupcije).

O b r a z l o ž e n j e

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je na osnovu zahtjeva Vuka Maraša od 16. septembra 2016.godine pokrenula postupak protiv javne funkcionerke Vanje Čalović Marković, članice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije. Predmetnim zahtjevom se traži da Agencija utvrdi da li imenovana krši odredbe Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javne funkcije.

Postupajući po navedenom zahtjevu u postupku utvrđivanja sukoba interesa Agencija je konstatovala sljedeće:

Skupština Crne Gore dana 26.06.2015.godine imenovala je Vanju Čalović Marković za članicu Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije čime je imenovana stekla status javnog funkcionera shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije.

Agencija je postupajući po podnesenom zahtjevu, u cilju zakonitog sprovođenja postupka saglasno članu 34 Zakona, pozvala Vanje Čalović

Marković da učestvuje u postupku i da se izjasni na činjenice i okolnosti iz ove upravne stvari u smislu člana 8 Zakona o opštem upravnom postupku.

Vanja Čalović Marković je na raspravi održanoj dana 03.aprila 2017.godine navela da po njenom mišljenju nema kršenja Zakona o sprječavanje korupcije.

Nadalje, Upravni sud je postupajući po tužbi zbog ćutanja uprave, tužioca Vuka Maraša dana 08.11.2017.godine donio presudu U.br 534/17 od 08.novembra 2017. godine kojom se obavezuje Agencija da u ostavljenom roku donese rješenje po zahtjevu tužioca.

Agencija je 10. januara 2018.godine zatražila od NVO MANS dodatnu dokumentaciju koja je i dostavljena 11. januara 2018. godine.

Agencija je u postupku izvela dokaze uvidom u:

- Zahtjev Vuka Maraša od 16.09.2016.godine;
- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;
- Izvod iz baze Poreske uprave Crne Gore, počev od 01.01.2016.godine do 01.01.2018. godine;
- Presudu Upravnog suda U.br 534/17 od 08.11.2017.godine;
- Pisano izjašnjenje Vanje Čalović Marković od 27. 03. 2017.godine;
- Zapisnik o usmenoj raspravi, održanoj 03. 04. 2017.godine;
- Ugovor o radu Vanje Čalović na radnom mjestu izvršne direktorice NVO Mreže za afirmaciju nevladiniog sektora Podgorica, broj 602/01 od 18.01.2006.godine i Aneks ugovora o radu broj 23366/01 od 13.01.2017.godine;
- Ugovor broj NEAR-TS 2015/370-248 pod nazivom „Fair elections free of corruption“ koji je zaključila Vanja Čalović Marković kao izvršni direktor udruženja Mreža za afirmaciju nevladinog sektora 04.12.2015.godine;
- Zapisnik sa 29. sjednice Savjeta održane 06.09.2016.godine;
- Zapisnik sa 30. sjednice Savjeta održane 13.09.2016.godine.

Ocjenom izvedenih dokaza Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

Zahtjevom Vuka Maraša, traži se da Agencija utvrdi da li Vanja Čalović Marković kršila odredbe Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javne funkcije.

Uvidom u službenu evidencije javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da Vanja Čalović Marković, kao članica Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije ima status javnog funkcionera, dok je uvidom u bazu Poreske uprave Crne Gore za period počev od 01. 01. 2016. godine do 31. 12. 2017. godine utvrđeno da je Vanja Čalović Marković ostvarila lično primanje zaradu u NVO MANS i to u neto iznosu 1.837,00 eura za period januar - decembar 2016.godine i u neto iznosu od 1.990,03 eura za 2017. godinu.

Uvidom u Ugovor o radu broj 602/01 od 18.01.2006.godine Vanje Čalović utvrđeno je da je imenovana zasnovala radni odnos u NVO Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS na radnom mjestu izvršne direktorice, kao i da je tačkom 5. tog ugovora navedeno da će ostvarivati mjesečnu zaradu u bruto iznosu od 140,00 eura. Aneksom ovog ugovora broj 23366/01 od 13.01.2017. godine taj bruto iznos izmijenjen je na bruto iznos od 2.741,03 eura.

Uvidom u ugovor NEAR-TS 2015/370-248 od 4. decembra 2015.godine, pod nazivom „Fair elections free of corruption“ konstatuje se da je isti zaključen između Vanje Čalović izvršne direktorice NVO Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS i delegacije Evropske unije u Podgorici. Implementacija je ugovorena na period od petnaest mjeseci, a vrijednost ugovora je 149.000,00 eura, a na ime praćenja parlamentarnih izbora 2016.godine. Predmetnim ugovorom imenovana je, između ostalih preuzetih obaveza, preuzela i obavezu da NVO MANS podnese Agenciji za sprječavanje korupcije najmanje 50 inicijativa za kršenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u pogledu transparentnosti troškova a da nakon postupanja Agencije podnosi Upravnom sudu tužbe na odluke Agencije. Takođe, imenovana je preuzela i obaveze:

- Podnošenja najmanje 1500 zahtjeva za dobijanje podataka o predizbornim troškovima koje nijesu objavljene na internet stranicama institucija, i prigovori i žalbe u svakom slučaju kada institucije ne dostave tražene podatke;
- Podnošenja najmanje 3 inicijative posebnom Parlamentarnom odboru za nadzor nad sprovođenjem izbornih zakona sa cjelokupnom relevantnom dokumentacijom, a da će Odbor organizovati najmanje jedno kontrolno saslušanje i usvojiti preporuke;

- Sačinjavanja i podnešenja najmanje 20 krivičnih prijava za političku korupciju i kršenje Zakona o finansiranju političkih partija;
- Sačinjavanja najmanje 30 studija slučajeva u kojima su opisana najteža kršenja zakona, i objavljena kompilacija istih do kraja projekta;
- Sačinjavanja i objavljivanja najmanje 30 istraživačkih priča o primjerima političke korupcije i kršenjima Zakona o finansiranju političkih partija do kraja projekta.

Uvidom u Zapisnik sa 29. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije održane 6.septembra 2016.godine utvrđeno je da je Vanja Čalović Marković učestvovala u raspravi pod tačkom 4 i pod tačkom 4.1. koja se odnosi na prijave Agenciji podnešene od strane NVO MANS, sa isključivim kritičkim odnosom prema Agenciji povodom postupanja po prijavama. Neposredno u vezi sa tim se ukazuje, da je **Agencija u toku izbornog procesa za parlamentarne izbore 2016. godine primila 2346 inicijativa od strane NVO MANS za kršenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u pogledu transparentnosti troškova.** Sve podnešene inicijative su od strane Agencije ocijenjene kao neosnovane i odbačene ili odbijene.

Cijeneći kritički odnos koji je imenovana imala na postupanje Agencije povodom podnešenih prijava, Vanja Čalović Marković na sjednicama Savjeta Agencije sebe stavlja u poziciju „da sudi o sopstvenoj stvari“, a što je u logičnoj vezi sa već predhodno utvrđenom činjenicom da je lično motivisana i da svoj lični interes stavlja ispred javnog.

Uzgred, treba ukazati i da je povodom podnešene 101 tužbe Upravnom sudu, na akata Agencije kojima su objedinjeni postupci za 2346 inicijative MANS-a, Upravni sud je sve tužbe odbio kao neosnovane.

Uvidom u Zapisnik sa 30. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije održane 13. septembra 2016. godine na strani 5 Zapisnika utvrđeno je da je Vanja Čalović Marković učestvovala u raspravi povodom prijava NVO MANS, sa njenim istovjetnim stavom povodom postupanja Agencije kao i na predhodnoj sjednici Savjeta.

Nadalje u odnosu na kršenje Zakona o sprječavanju korupcije u smislu člana 8 ovog Zakona koje je činjenično predstavljeno u drugom dijelu dispozitiva odluke Agencije je utvrdila da je **imenovana kao član Savjeta Agencije na**

29. i 30. sjednici Savjeta Agencije aktivno učestvovala u radu i odlučivanju Savjeta Agencije po tačkama dnevnog reda koje su se između ostalog odnosile i na prijave NVO MANS podnijete Agenciji. Bila je dužna, da predhodno da izjavu o postojanju privatnog interesa u vezi realizacije ugovora „Fair elections free of corruption“ po osnovu kog ugovora je NVO MANS ostvarila prihod u iznosu od 149.000,00 eura čime krši član 8 Zakona o sprječavanju korupcije, i takođe nije obavijestila ostale učesnike u raspravi – članove Savjeta Agencije i nije zatražila mišljenje Agencije o postojanju sukoba interesa.

Agencije je cijenila i ostale navode i predloge kao i istaknute činjenice podnosioca zahtjeva, ali je našla da sa stanovišta primjene Zakona o sprječavanju korupcije nijesu od bitnog uticaja za donošenje drugačije odluke po podnijetom zahtjevu. U vezi sa predmetnim se ukazuje da je Agencija dana 20.aprila 2017.godine svojim aktom br. 01-02-57/10 obavijestila Savjet Agencije za sprječavanje korupcije da Vanja Čalović Marković u trenutku svog izbora za članicu Savjeta nije ispunjavala uslove za izbor iz razloga što nije imala deset godina radnog iskustva sa visokom stručnom spremom, odnosno na poslovima u određenom stepenu stručne spremlje, kako je to zakonom propisano kao jedan od uslova za izbor na javnu funkciju članova Savjeta (čl. 83 Zakona o sprječavanju korupcije).

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Pouka o pravnom lijeku: Protiv ove odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema odluke.

Dostavljeno:

- Skupštini Crne Gore
- Savjetu Agencije
- Javnom funkcioneru
- Podnosiocu zahtjeva
- a/a

Obradila:

Ovlašćeni službenik:

Načelnica

Maja Karas Bošković

Pomoćnik direktora
dr Savo Milašinović

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me