



**Crna Gora**  
**Agencija za sprječavanje korupcije**

UPI 02-01-24/33-2018

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 31, 35, 38 i 41 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po službenoj dužnosti, a u vezi sa zahtjevom [REDACTED] u postupku odlučivanja o nedostavljanja tačnih i potpunih podataka u izvještaju o prihodima i imovini za period 2008-2018. godinu, i zbog kršenja člana 7, 11 i 12 Zakona o sprječavanju korupcije javnog funkcionera [REDACTED] nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 01.11.2022. godine

**O D L U K U**

UTVRĐUJE SE da je javni funkcioner [REDACTED] nije prekršio član 23 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije jer je u izvještajima o prihodima i imovini u periodu od 2008-2018. godinu dostavio tačne i potpune podatke koji se odnose na udio u privrednom duštvu "ET COM" DOO.

UTVRĐUJE SE da javni funkcioner [REDACTED] nije prekršio član 11 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije jer kao javni funkcioner nije bio predsjednik, osvlašćeni zastupnik ili član organa upravljanja ili nadzornog organa, izvršni direktor i član menadžmenta u privrednom društvu.

UTVRĐUJE SE da javni funkcioner [REDACTED] nije prekršio član 12 Zakona o sprječavanju korupcije jer kao javni funkcioner u periodu od 17.03.2017. godine do 28.12.2017. godine nije profesionalno obavljao drugu djelatnost niti je bio član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni director i član menadžmenta u pravnom licu Prvoj banci Crne Gore.

UTVRĐUJE SE da javni funkcioner [REDACTED] nije prekršio član 7 Zakona o sprječavanju korupcije jer obavljajući funkciju - [REDACTED] i člana Odbora za reviziju Prve banke Crne Gore nije bio u sukobu interesa.

**O b r a z l o ž e n j e**

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije pokrenula postupak zbog kršenja člana 23 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije od strane javnog funkcionera [REDACTED] zbog nedostavljanja tačnih i potpunih podataka u izvještaju o prihodima i imovini za period 2008-2018. godinu, i zbog kršenja člana 7, 11 i 12 Zakona o sprječavanju

korupcije, tj da isti nije u Izvještajima o prihodima i imovini u periodu od 2008-2018. godinu dostavio tačne i potpune podatke koji se odnose na udio u privrednom društvu "ET COM" DOO, da je kao javni funkcioner bio predjednik, osvlašćeni zastupnik ili član organa upravljanja ili nadzornog organa, izvršni direktor i član menadžmenta u privrednom društvu, te da je kao javni funkcioner u periodu od 17.03.2017. godine do 28.12.2017. godine profesionalno obavljao drugu djelatnost i bio član organa upravljanja i nadzornog organa u pravnom licu – Prva banka Crne Gore, da može biti u sukobu interesa jer on kroz reviziju vrši kontrolu zavšnih računa privrednih društava čiji je osnivač država odnosno jedinica lokalne samouprave kao i privrednih društava u kojim država ima većinsko vlasništvo i koje imaju poslovne odnose sa komercijalnim bankama.

Saglasno članu 34 Zakona o sprječavanju korupcije, javni funkcioner je istakao da nema udio u privrednom društvu ET Com jer u isti nije unio svoj osnivački ulog a sam unos osnivačkog uloga ima konstitutivno dejstvo u pogledu sticanja svojstva člana društva, da je članom 2 Zakona o bankama (Sl.list CG br. 17/08,44/10,40/11 i 73/17) propisano da bankom upravlja i nadzor nad njenim poslovanjem vrši odbor direktora a ne odbor za reviziju, te da odbor za reviziju ne predstavlja članstvo u organu upravljanja ili nadzornom organu, da je članom 56 Statuta Prve banke definisano da menadžment banke čine glavni izvršni direktor, izvršni direktor poslovnih područja i sekretar dok je članom 39 tada važećeg Zakona o bankama definisano da odbor za reviziju predstavlja stalno, stručno tijelo odbora direktora a da je on bio član odbora za reviziju. Takođe je dodao da se njegovo članstvo u odboru za reviziju ne može smatrati kao profesionalno obavljanje djelatnosti a što je potvrđeno i dopisom Centralne banke Crne Gore broj 0102-4625-2/2018 od 30.05.2018. godine iz kojeg se utvrđuje da članstvo u odboru za reviziju banke ne predstavlja profesionalnu djelatnost, imajući u vidu da se sa bankom ne zasniva radni odnos. Pojasnio je da je jedini nadležni regulator koji vrši nadzor nad poslovnim bankama Centralna banka Crne Gore a ne [REDACTED] pa se u konkretnom ne radi o konfliktu interesa shodno Zakonu o sprječavanju korupcije

Postupajući po ukidnim razlozima Upravnog suda Crne Gore U br. 1121/20 od 29.06.2022. godine Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovela postupak i izvela dokaze i to: izvršila uvid u bazu podataka javnih funkcionera Agencije, izvršila uvid u dopis Centralne banke Crne Gore broj 0102-4625-2/2018 od 30.05.2018. godine, izvršila uvid u dopis Prve banke Crne Gore broj 6239 od 07.10.2022. godine, izvršila uvid u Statut Prve banke Crne Gore iz marta 2017. Godine i izvršila uvid u registarske spise privrednog društva DOO ET COM.

Uvidom u dopis Centralne banke Crne Gore broj 0102-4625-2/2018 od 30.05.2018. godine, utvrđuje se da članstvo u Odboru za reviziju banke, za članove koji nijesu povezani sa bankom, ne predstavlja profesionalnu djelatnost imajući u vidu da sa bankom ne zasnivaju radni odnos.

Uvidom u dopis Prve banke Crne Gore broj 6239 od 07.10.2022. godine utvrđeno je da je Odbor za reviziju banke stalno stručno tijelo Odbora direktora te da članovi Odbora za reviziju nijesu imali ugovore o angažovanju niti su bili u radnom odnosu.

Uvidom u Statut Prave banke Crne Gore iz marta 2017. godine utvrđeno je članom 26 propisano da su organi banke Skupština akcionara i Odbor direktora, da je članom 36 propisano da je Odbor direktora organ upravljanja bankom, dok je članom 56 propisano da menadžment banke čine: Glavni i Izvršni direktor, Izvršni direktor poslovnih područja i Sekretar.

Uvidom u registarske spise privrednog društva DOO ET COM utvrđeno je da je jedan od četiri osnivača javni funkcioner [REDAKTIRANO] da je društvo registrovano dana 18.11.2002. godine pod registarskim brojem 5-0147510/001 te da je izvršni direktor i ovlašćeni zastupnik Lazarević Zoran, te da je društvo brisano u postupku dobrovoljne likvidacije dana 22.03.2018. godine, da je u članu 10 Odluke o osnivanju DOO ET COM Podgorica nevedno da osnivački ulog društva čine ulogi njegovih osnivača u novcu, da je vrijednost osnivačkog uloga društva 4 eura, i to svaki od osnivača po jedan euro, koji osnivači uplaćuju na privremeni račun poslovne banke do upisa društva u registar. Takođe uvidom u registarske spise utvrđeno je da nema dokaza o uplati osnivačkog uloga. Na ponovno traženje Agencije, dokaza o uplati osnivačkog uloga CRPS je ponovo dostavio iste spise predmeta bez dokaza o navedenoj uplati.

Uvidom u bazu podataka Agencije utvrđeno je da je [REDAKTIRANO] javni funkcioner [REDAKTIRANO]

Članom 64 stav 3 Zakona o privrednim društvima (Sl.list RCG 6/2002 od 08.02.2002. godine) propisano je da uplatom početnog uloga lice stiče udio u društvu, srazmjerno vrijednosti svog uloga dok je stavom 4 propisano da sticanjem udjela lice postaje član društva. Članom 24 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner dužan u izvještaju prijaviti, između ostalog, i podatke o udjelima u pravnom licu.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to registarskih spisa privrednog društva DOO ET COM i Odluke o osnivanju DOO ET COM Podgorica, utvrđeno je da osnivački ulog društva čine ulogi njegovih osnivača u novcu, da je vrijednost osnivačkog uloga društva 4 eura - svaki od osnivača po jedan euro, koji osnivači uplaćuju na privremeni račun poslovne banke do upisa društva u registar, te da u spisima predmeta nema dokaza o uplati istog, a što je javni funkcioner istakao u svom iskazu, pa kad se prednje navedeno dovede u vezu sa članom 64 stav 3 Zakona o privrednim društvima koji propisuje da uplatom početnog uloga lice stiče udio u društvu kao i sa članom 24 Zakona o sprječavanju korupcije da javni funkcioner prijavljuje udio u pravnom licu, to je nesumnjivo dokazano da javni funkcioner nije imao udio u pravnom licu ET Com DOO, pa samim tim nije ni imao obavezu prijavljivanja istog. Kako je prethodno objašnjeno shodno Zakona o

privrednim društvima član 64 stav 3, vlasnik udjela se postaje uplatom osnivačkog uloga, a ne donošenjem rješenja o registraciji privrednog društva, to je Agencija ocjenom provedenih dokaza pojedinačno, te dovodeći ih u međusobnu vezu, a u nedostatku dokaza o uplati osnivačkog uloga, utvrdila da javni funkcioner [REDACTED] nije prekršio član 23 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije, kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru, cijeneći ih kao jasne i istinite.

## II

Članom 11 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik, ovlašćeni zastupnik ili član organa upravljanja ili nadzornog organa, izvršni direktor i član menadžmenta u privrednom društvu, dok je članom 12 istog zakona propisano da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

[REDACTED] propisano je da [REDACTED] ne može vršiti poslaničku i drugu javnu funkciju, niti profesionalno obavljati drugu djelatnost, dok je članom 41 stav 1 istog zakona propisano je da [REDACTED] ne može biti član organa upravljanja privrednog društva ili drugog pravnog lica.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to dopisa Centralne banke Crne Gore broj 0102-4625-2/2018 od 30.05.2018. godine, dopisa Prve banke Crne Gore broj 6239 od 07.10.2022. godine, i Statuta Prve banke Crne Gore iz marta 2017. godine Agencija je utvrdila da javni funkcioner [REDACTED] u periodu od 17.03.2017. godine do 28.12.2017. godine nije bio član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor i član menadžmenta u pravnom licu – Prvoj banci Crne Gore, a ovo iz razloga jer je članom 36 Statuta Prve banke Crne Gore propisano da je Odbor direktora organ upravljanja bankom, a članom 56 da menadžment banke čine: Glavni i Izvršni direktor, Izvršni direktor poslovnih područja i Sekretar. Takođe, da javni funkcioner [REDACTED] kao član Odbora za reviziju Prve banke Crne Gore nije profesionalno obavljao djelatnost u Odboru za reviziju utvrđeno je iz dopisa Centralne banke Crne Gore broj 0102-4625-2/2018 od 30.05.2018. godine i dopisa Prve banke Crne Gore broj 6239 od 07.10.2022. godine iz kojih je nesporno utvrđeno da članstvo u Odbor za reviziju banke ne predstavlja profesionalno obavljanje djelatnosti, kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Takođe, da je izvršni direktor i ovlašćeni zastupnik ET Com-a u spornom periodu bio Lazarević Zoran a ne [REDACTED] Agencija je utvrdila uvidom u registraske spise CRPS-a, iz kojih razloga ne stoje navodi prijave da je javni funkcioner [REDACTED] bio ovlašćeni zastupnik i izvršni direktor u privrednom društvu ET COM DOO i time prekršio član 11 Zakona o sprječavanju korupcije, kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih kao jasne i istinite.

III

Članom 7 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Agencija je cijenila i navode iz prijave da javni funkcioner može biti u sukobu interesa jer kroz reviziju vrši kontrolu završnih računa privrednih društava čiji je osnivač država odnosno jedinica lokalne samouprave kao i privrednih društava u kojima država ima većinsko vlasništvo i koje imaju poslovne odnose sa komercijalnim bankama, ali je našla da su isti neosnovani a ovo iz razloga jer u spisima predmeta niti u samoj prijavi nema dokaza da je javni funkcioner [REDACTED] kao [REDACTED] postupajući u konkretnom predmetu, javni interes podredio privatnom niti da je izazvao sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

**Pomoćnica direktorice**  
Nina Paović

Dostavljeno:  
- javnom funkcioneru  
[REDACTED]  
- a/a

Ekspedovano dana: 03-11-2022  
Samostalni referent: [REDACTED]

**DIREKTORICA**  
Jelena Perović  
[Signature]