



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14) i člana 23 Pravila o radu Agencije za sprječavanje korupcije („Službeni list CG“, br. 4/16), postupajući po službenoj dužnosti protiv Svetomira Akovića, sekretara Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj opštine Berane broj 01-02-4-5034 -16/2 od 14. novembra 2016. godine, za utvrđivanje da je kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka dana 20. decembra 2016. godine donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Svetomir Aković, sekretar Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj opštine Berane prekršio član 7 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije a u vezi sa članom 91 Zakona o Lokalnoj samoupravi na način što je istovremeno sa javnom funkcijom obavljao i dužnost člana u Odboru direktora d.o.o „Reginalni biznis centar“ Berane, čime je javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa.

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

Obrazloženje

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije pokrenula je postupak za utvrđivanje da Svetomir Aković, krši član 7 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije a u vezi sa članom 91 Zakona o Lokalnoj samoupravi na način što istovremeno sa javnom funkcijom sekretara Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj Berane obavlja i dužnost člana Odbora direktora d.o.o „Reginalni biznis centar“ Berane, čime je javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje odluke provela postupak u skladu sa Pravilima o radu Agencije za sprječavanje korupcije u dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera dana 20. decembra 2016. godine i izvela dokaze uvidom u:

- Izvod iz Službene evidencije javnih funkcionera Agencije (obavještenje Opštine Berane) broj 02-01-80/209 od 28. 01. 2016. godine;
- Izvod iz Centralnog registra Privrednih subjekata;
- Zahtjev Agencije upućen Svetomiru Akoviću broj 01-02-5034-16/2 od 14. novembra 2016. godine;
- Zapisnik o raspravi održanoj 07. decembra 2016. godine broj 01-02-4-5034-16/5;
- Pisana ovjerena Odluka o podnošenju ostavke Svetomira Akovića na dužnost člana Odbora Direktora d.o.o „Regionalni biznis centar“ Berane od 14. decembra 2016. godine.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Svetomira Akovića, zahtjevom broj 5034/2 od 14. aprila 2016. godine zatražila da se u postupku pred Agencijom, u pisanoj formi, izjasni na činjenice i okolnosti iz podnesenog zahtjeva, upoznavajući ga istovremeno da u skladu sa članom 36 istog zakona može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa.

Shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije Svetomir Aković kao sekretar Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj opštine Berane ima status javnog funkcionera i u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Saslušan na raspravi Svetomir Aković je izjavio da nije bio u saznanju da je u sukobu interesa zbog toga što je sa javnom funkcijom sekretara Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj Berane istovremeno obavljao i funkciju člana Odbora direktora d.o.o „ Regionalni biznis centar” Berane, da propust nije učinio namjerno te da će podnijeti ostavku na funkciju člana u Odboru direktora nevedenog privrednog društva.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sljedeće činjenično stanje:

Izvršenim uvidom u Izvod iz Službene evidencije javnih funkcionera Agencije broj 01-02-80/209 od 28. 01. 2016. godine utvrđeno je da Svetomir Aković obavlja javnu funkciju sekretara Sekretarijata za finansije opštine Berane.

Uvidom u izvod iz CRPS-a Podgorica utvrđeno je da Svetomir Aković obavlja i funkciju člana Odbora direktora „ Regionalni biznis centar „ Berane.

Iz Pisane ovjerene Odluke o podnošenju ostavke broj 02-01-4-5034-16/6 od 15. decembra 2016. godine utvrđeno je da je Svetomir Aković podnio ostavku na funkciju člana Odbora direktora u privrednom sruštvu d.o.o „Regionalni biznis centar“ Berane.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno Agencija je utvrdila:

Zakonom o sprječavanju korupcije članom 12 propisano je da ***javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja*** i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta ***javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica***.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik. ***Javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.***

Zakonom o sprječavanju korupcije članom 7 stav 5 propisano je da se smatra da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad ne postupi u skladu sa mišljenjem Agencije iz stava 4 ovog člana i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Članom 91 stav 2 Zakona o Lokalnoj samoupravi propisano je da su poslovi ***starješine organa lokalne uprave*** i rukovodilaca javnih službi čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave nespojivi sa funkcijom odbornika i ***članstvom u organima upravljanja javnih službi***.

Istim zakonom članom 19 propisano je da su ***javne službe*** ustanove, privredna društva i drugi oblici organizovanja koje osniva opština u cilju pružanja javnih usluga;

Privredno društvo „Regionalni biznis centar“ d.o.o Berane osnovali su opština Berane, Bijelo Polje, Plav, Andrijevica i Rožaje, zbog čega se smatra javnom službom.

Polazeći od navedenih odredbi zakona te sprovedenog postupka, bez obzira što je naknadno podnio ostavku, Agencija je utvrdila da je Svetomir Aković kao javni funkcioner prekršio član 7 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije a u vezi sa članom 91 Zakona o Lokalnoj samoupravi na način što je istovremeno sa javnom funkcijom obavljao i dužnost člana u Odboru direktora d.o.o Regionalni biznis centar“ Berane, čime je javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa.

U konkretnom slučaju se ne može primjeniti odredba člana 12 stav 2 (gdje je pojedinim javnim funkcionerima dozvoljeno da bez novčane naknade budu članovi u jednom organu upravljanja, javnog preduzeća javne ustanove ili drugog pravnog lica),

a ovo iz razloga jer je Zakonom o Lokalnoj samoupravi propisana klauzula sukoba interesa da starješina organa lokalne uprave ne može biti imenovan u organu upravljanja bilo kojeg preduzeća ili pravnog lica koje je osnovala opština.

Shodno članu 78 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi postupanja javnog funkcionera suprotno odredbama zakona Agencija je podnijela Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu za prekršaje.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

Broj: 01-02/4-5034-16/8

Podgorica, 20. decembar 2016.godine

Obradila:

GNV

Kontrolisao:

dr Savo Milašinović



DIREKTOR AGENCIJE
Sreten Radonjić

Pouka o pravnom lijeku: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema odluke.