



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI 02-01-214/6-2018

Podgorica, 31-12-2018

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po službenoj dužnosti, nakon sprovedenog postupka provjere protiv Ninoslava Kaluđerovića, načelnika Službe za naplatu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Budva, na osnovu zahtjeva broj UPI 02-01-214 od 21. novembra 2018. godine, za utvrđivanje da kao javni funkcioner krši odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka dana 26. decembra 2018. godine donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Ninoslav Kaluđerović, načelnik Službe za naplatu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Budva, kao javni funkcioner prekršio član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je **obavljajući dužnost predsjednika nadzornog odbora Turističke organizacije Opštine Budva po osnovu tog članstva ostvario prihod- drugu naknadu, u decembru 2017. godine, u ukupnom iznosu od 2.800,00 eura.**

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

O b r a z l o ž e n j e

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je po službenoj dužnosti, a na osnovu postupka provjere o oporezovanim prihodima javnog funkcionera Ninoslava Kaluđerovića zahtjevom broj UPI 02-01-214 od 21. novembra 2018. godine, pokrenula postupak za utvrđivanje da je Ninoslav Kaluđerović, načelnik Službe za naplatu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Budva, kao starješina organa lokalne uprave opštine Budva, kao javni funkcioner prekršio član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, jer je dana 08. novembra 2018. godine konstatovano da je imenovani u decembru 2017. godine, ostvario prihod u ukupnom iznosu od 2.800,00 eura, po osnovu obavljanja dužnosti predsjednika Nadzornog odbora pravnog lica Turističke organizacije Opštine Budva.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke provela postupak u smislu odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i dana 26. decembra 2018. godine izvela dokaze uvidom u:

- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije (obavještenje Opštine Budva broj 030-3761/1 od 22. 11. 2018. godine);
- Izvod iz Baze poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera Ninoslava Kaluđerovića, dana 08. novembra 2018. godine;
- Redovni godišnji izvještaj o prihodima i imovini za 2017. godinu Ninoslava Kaluđerovića, broj 02-04-4-3487 od 28. marta 2018. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Ninoslavu Kaluđeroviću UPI 02-01-214-2018 od 21. novembra 2018. godine;
- Zapisnik o usmenoj raspravi broj UPI 02-01-214/3-2018 od 29. 11. 2018. god;
- Odluku Agencije broj 01-02-233/5 od 11. jula 2017. godine;
- Obavještenje Agencije upućeno Ninoslavu Kaluđeroviću za izjašnjenje o rezultatima ispitnog postupka broj UPI 02-01-214/5-2018 od 17. decembra 2018. godine, sa dokazom o uručenju.

U cilju sprovođenja zakonskih nadležnosti propisanim odredbama Zakona o sprječavanju korupcije, Agencija je nakon sprovedenog postupka provjere podataka o prihodima Ninoslava Kaluđerovića, uvidom u Izvod iz Baze poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera, dana 08. novembra 2018. godine konstatovala da je imenovani ostvario prihod po osnovu obavljanja funkcije istovremeno sa prihodom po osnovu dužnosti predsjednika Nadzornog odbora pravnog lica Turističke organizacije Opštine Budva.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Ninoslava Kaluđerovića, zahtjevom broj UPI 02-01-214-2018 od 21. novembra 2018. godine, zatražila da se u postupku pred Agencijom, u pisanoj formi, izjasni na okolnosti iz podnesenog zahtjeva, upoznavajući ga istovremeno da u skladu sa članom 36 istog zakona može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa.

Ninoslav Kaluđerović, načelnik Službe za naplatu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Budva, **kao starješina organa lokalne uprave (shodno odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi i Statuta Opštine Budva) postavljen od strane predsjednika Opštine Budva dana 20. 09. 2017. godine, je javni funkcioner** shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije i u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Ninoslav Kaluđerović je pristupio na zakazanu raspravu dana 29. novembra 2018. godine i u bitnom naveo da je Odlukom Agencije broj 01-02-233/5 od 11. jula 2017. godine konstatovano da nije u sukobu interesa po osnovu obavljanja funkcije načelnika Službe za naplatu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Budva i predsjednika Nadzornog odbora Turističke organizacije Opštine Budva. U Vezi navoda Agencije da je ostvario prihod kao predsjednik Nadzornog odbora Turističke organizacije Opštine Budva u decembru 2017. godine, u ukupnom iznosu od 2.800,00 eura, a što je konstatovano uvidom u Redovni godišnji izvještaj o prihodima i imovini, broj 02-04-4-3487 od 28. marta 2018. godine i Izvod iz Baze poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera, dana 08. novembra 2018. godine, istakao je da mu iz navedenog nije jasno kako može biti predsjednik Nadzornog odbora Turističke organizacije Opštine Budva, a da po osnovu istoga ne može primati nadoknadu. Takođe, je naveo da je u imovinskom kartonu koji je dostavljen Agenciji, prijavio prihod koji je primio po osnovu nagrade, a shodno članu 2 stav 1 tačka 2 i člana 25 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Sl. list CG", broj 16/16 od 08.03.2016.), a koju Odluku o nagradi je dostavio, kao sastavni dio dokumentacije. Naveo je da se iz svega navedenog vidi da sa njegove strane uopšte nije postojala skrivena namjera da bilo šta sakrije.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

- Izvršenim uvidom u službenu evidencije javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da Ninoslav Kaluđerović obavlja funkciju načelnika Službe za naplatu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Budva, počev od 20. 09. 2017. godine- obavještenje Opštine Budva broj 030-3761/1 od 22. 11. 2018. godine, dok je uvidom Redovni godišnji izvještaj o prihodima i imovini za 2017. godinu imenovanog, broj 02-04-4-3487 od 28. marta 2018. godine utvrđeno da je imenovani podnio izvještaj po osnovu obavljanja navedene funkcije u kome je prijavio prihod naknadu za rad u pravnom licu - Turističke organizacije Opštine Budva.
- Izvršenim uvidom u Bazu poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera, dana 08. novembra 2018. godine utvrđeno je da je Ninoslav Kaluđerović ostvario prihod – naknadu za rad u pravnom licu – Turističkoj organizaciji Opštine Budva, pod šifrom lična primanja – naknada za rad u odboru direktora, odnosno u upravnom odboru, za lica koja su prijavljena na zdravstveno osiguranje po drugom osnovu, za period decembar 2017. godine u neto iznosu od 2.800,00 eura.
- Izvršenim uvidom u Zapisnik o raspravi broj UPI 02-01-214/3-2018 od 29. 11. 2018. godine utvrđeno je da javni funkcioner Ninoslav Kaluđerović nije sporio da je istovremeno sa javnom funkcijom ostvario i prihod – naknadu za rad u pravnom licu

- Turističke organizacije Opštine Budva, u decembru 2017. godine, u ukupnom iznosu od 2.800,00 eura.

-Izvršenim uvidom u Odluku Agencije broj 01-02-233/5 od 11. jula 2017. godine, utvrđeno je da je predmetnom Odlukom odbijen zahtjev podnosioca da je Ninoslav Kaluđerović kao javni funkcioner, načelnik Službe za naplatu prihoda Opštine Budva prekršio odredbe zakona vršeći istovremeno funkciju člana upravnog odbora "Sportskog centra" Cetinje. Predmet tog postupka nije se odnosio na ostvarivanje prihoda u Turističkoj organizaciji Opštine Budva, **tako da su navodi Ninoslava Kaluđerovića da nije u sukobu interesa u navedenom predmetu neosnovani. U navedenom postupku nije sporno članstvo javnog funkcionera u Nadzornom odboru Turističke organizacije Opštine Budva, već ograničenje da po osnovu tog članstva ostvaruje prihod ili drugu naknadu, kako je to propisano članom 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije.**

Agencija je uputila Ninoslavu Kaluđeroviću obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku broj UPI 02-01- 214/5-2018 od 17. decembra 2018. godine, kojim je obavijestila javnog funkcionera o utvrđenim činjenicama tokom postupka, te dala rok od tri dana od prijema za izjašnjenje o istom.

Uvidom u povratnicu Pošte Crne Gore Podgorica broj AR 15870657 ME utvrđeno je da je Obavještenje o sprovedenim rezultatima ispitnog postupka uredno dostavljeno dana 19. 12. 2018. godine, na osnovu čega proizilazi da je imenovanom javnom funkcioneru pruženo pravo da se izjasni o rezultatima ispitnog postupka, ali da imenovani svoje pravo nije iskoristio.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Članom 12 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Istim članom takođe je navedeno da po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.

Dakle, u skladu sa naprijed navedenim odredbama, Ninoslav Kaluđerović je bio dužan da kao javni funkcioner načelnik Službe za naplatu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Budva, obavljajući dužnost predsjednika Nadzornog odbora Turističke organizacije Opštine Budva po osnovu tog članstva ne ostvaruje prihod ili drugu naknadu, a što nije učinjeno.

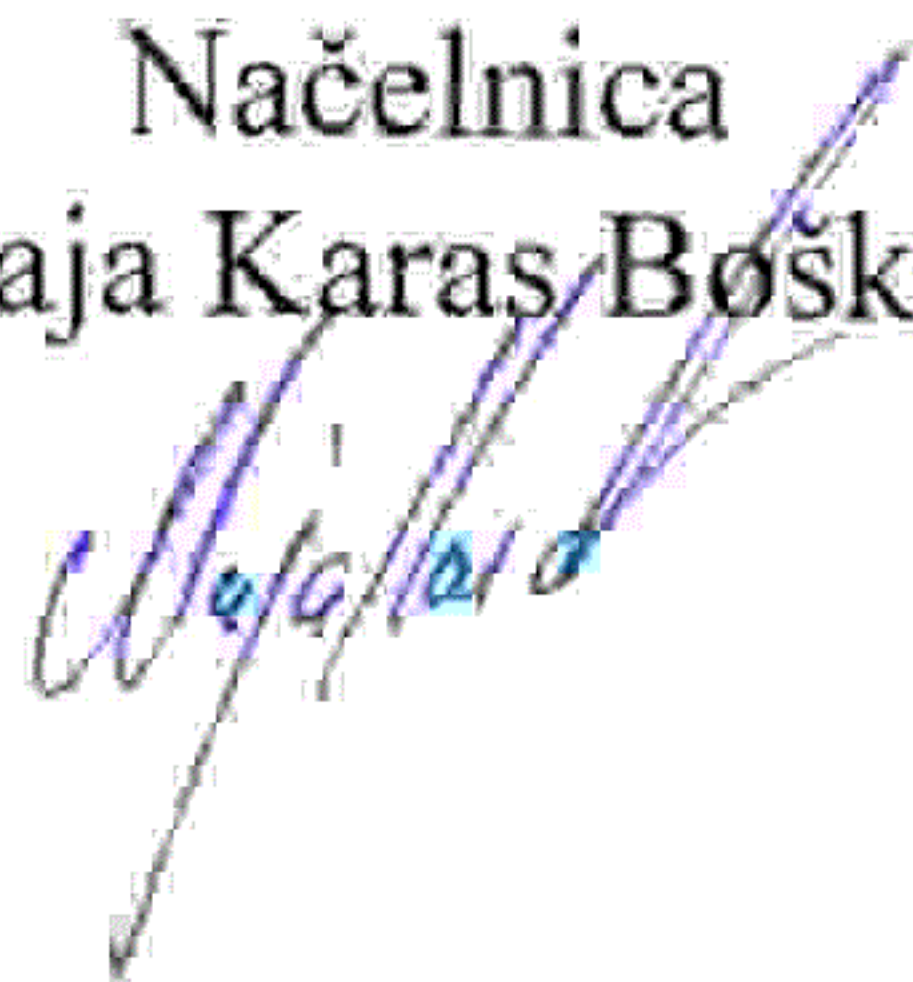
Polazeći od navedenih odredbi zakona, te sprovedenog postupka, Agencija je utvrdila da Ninoslav Kaluđerović kao javni funkcioner prekršio član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je vršeći javnu funkciju načelnika Službe za naplatu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Budva, ostvario prihod i kao predsjednik Nadzornog odbora Turističke organizacije Opštine Budva u decembru 2017. godine, u ukupnom iznosu od 2.800,00 eura

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Načelnica
Maja Karas Bošković



Pomoćnik direktora
dr. Savo Milašinović

