



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI-02-01-289/*38-17*

Podgorica, *11-04-2019*

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po presudi Upravnog suda U. br. 1030/18 od 14. 12. 2018. godine u ponovnom postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije Crne Gore, postupajući po službenoj dužnosti, a na zahtjev NN lica broj UPI 02-01-289 od 29. septembra 2017. godine, za utvrđivanje da je Nikola Vukčević, član Savjeta Radio Televizije Crne Gore kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka, a na osnovu Odluke o prenosu ovlašćenja za donošenje i potpisivanje akata Agencije, broj 01-2526 od 18. oktobra 2018. godine, dana 03. aprila 2019. godine donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Nikola Vukčević, član Savjeta Radio Televizije Crne Gore, kao javni funkcioner prekršio član 7 Zakona o sprječavanju korupcije, na način jer je u periodu dok je obavljao javnu funkciju, sa njim povezano lice „Galileo production“ D.O.O. Podgorica na osnovu ugovornog odnosa, emitovalo dokumentarnu reportažu pod nazivom „Na putu za EU“ na Televiziji Crne Gore, organu u kojem javni funkcioner obavlja funkciju, što je suprotno članu 26 stav 1 tačka 5 Zakona o nacionalnom javnom emiteru RTCG.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprječavanje korupcije je postupajući po službenoj dužnosti, a na osnovu zahtjeva NN lica, broj UPI 02-01-289 od 29. septembra 2017. godine pokrenula postupak za utvrđivanje da Nikola Vukčević, član Savjeta Radio Televizije Crne Gore, kao javni funkcioner krši odredbe Zakona o sprječavanju korupcije u vezi istovremenog obavljanja javne funkcije i članstva u privrednom društvu „Galileo Production“ DOO Podgorica, čija je djelatnost proizvodnja filmova, video zapisa i televizijskog programa, od koga je ostvario korist po osnovu Ugovora o djelu i prihodovao iznos od 2. 600,00 eura u junu mjesecu 2016. godine, čime je kao javni funkcioner javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa u skladu sa odredbama Zakona o sprječavanju korupcije.

Upravni sud Crne Gore je postupajući po tužbi javnog funkcionera Nikole Vukčevića donio presudu U. br. 1030/18 od 14.12. 2018. godine kojom je poništio odluku Agencije broj. UPI-02-01-289/18 od 26. 01. 2018. godine. Sud ocjenjuje da Agencija nije dala razloge na koji način je tužilac kršenjem odredbi u dispozitivu osporenog rješenja mogao doći u sukob interesa i naložio Agenciji da donese novu, zakonitu odluku.

Članom 142 Zakona o upravnom postupku propisane su pravne posljedice poništavanja i ukidanja rješenja i istim je navedeno da se poništavanjem rješenja poništavaju i pravne posljedice koje je to rješenje proizvelo.

U smislu navoda i stavova iz presude Upravnog suda U.broj 1030/18 od 14.12. 2018. godine, a na osnovu člana 142 Zakona o upravnom postupku, Agencija za sprječavanje korupcije je saglasno članu 34 Zakona od Nikole Vukčevića zatražila zahtjevom, broj UPI 02-01-289/32 od 08. februara 2019. godine da se u postupku pred Agencijom izjasni na okolnosti da je dokumentarna reportaža pod nazivom „Na putu za EU“ emitovana na Televiziji Crne Gore, organu u kome je imenovani javni funkcioner obavljao funkciju.

Imenovani je na osnovu navedenog prekršio odredbe člana 7 Zakona o sprječavanju korupcije, time što je dokumentarna reportaža povezanog lica „Galileo Production“ DOO Podgorica pod nazivom „Na putu za EU“ na osnovu ugovora emitovana na RTCG-u.

Agencija je u ponovnom postupku provela postupak i dana 03. aprila 2019. godine izvela dokaze:

- Zahtjev NN lica, broj UPI 02-01-277 od 14. septembra 2017. godine;
- Presuda Upravnog suda Crne Gore U. br. 1030/18 od 14.12. 2018. godine;
- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;
- Izvod iz Baze Poreske uprave u vezi oporezivih prihoda Nikole Vukčevića za period od 01. januar do 31. decembra 2016. godine;
- Ugovor o ustupanju reportaže pod nazivom „Na putu za EU“, između Javnog preduzeća RTCG i povezanog lica „Galileo Production“ DOO Podgorica, broj 01-644 od 02.02. 2018. godine, ustupljen na besplatno emitovanje na Televiziji Crne Gore;
- Zahtjev Agencije upućen Nikoli Vukčeviću, broj UPI 02-01-289/33 od 08. 02.2019. godine;
- Zapisnik o usmenoj raspravi, broj UPI 02-01-289/34 od 25. 02. 2019.godine;
- Obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku, broj UPI 02-01-289/36 od 13. marta 2019. godine;
- Pisano izjašnjenje imenovanog na rezultate ispitnog postupka, broj UPI 02-01-289/37 od 19. marta 2019. godine.

Na osnovu izvedenih dokaza Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

Uvidom u službenu evidenciju javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da je Nikola Vukčević tokom 2016. godine obavljao funkciju člana Savjeta Radio Televizije Crne Gore i po tom osnovu kao član organa upravljanja pravnog lica koje obavlja djelatnosti od javnog interesa, a koga imenuje organ vlasti Skupština Crne Gore imao status javnog funkcionera.

Uvidom u Zahtjev NN lica, broj UPI 02-01-277 od 14. septembra 2017. godine utvrđeno je da je podnosilac zahtjeva istakao sumnju da javni funkcioner Nikola Vukčević postupa suprotno zakonu, iz razloga što je u periodu obavljanja funkcije člana Savjeta Radio Televiziji Crne Gore postupao suprotno odredbama zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore.

Uvidom u Izvod iz Baze Poreske uprave u vezi oporezivih prihoda Nikole Vukčevića za period od 01. januara do 31. decembra 2016. godine, utvrđeno je da je Nikola Vukčević po osnovu ugovora o djelu ostvario prihod od 2.600,00 eura od pravnog lica "Galileo production" DOO Podgorica.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Nikole Vukčevića zatražila zahtjevom, broj UPI 02-01-289/32 od 08. februara 2019. godine da se u postupku pred Agencijom izjasni na okolnosti iz podnesenog zahtjeva.

Iz Zapisnik sa rasprave od 25. februara 2019. godine utvrđeno je da je punomoćnik Nikole Vukčevića, Veljko Bačović, advokat iz Podgorice izjavio da smatra da su navodi iz dopisa Agencije neosnovani sa razloga što je Nikola Vukčević u spornom periodu obavljao funkciju člana Savjeta RTCG-a te u skladu sa odredbama Zakona o nacionalnom javnom emiteru, kao član Savjeta nije mogao uticati na usvajanje programske šeme i na taj način omogućiti emitovanje svog autorskog djela odnosno dokumentarne reportaže „Na putu za EU“. Takođe je izjavio da su privredno društvo „Galileo production“ DOO Podgorica i JP Radio i televizija Crna Gora zaključili ugovor dana 9. maja 2016. godine kojim je navedeni dokumentarac ustupljen na besplatno emitovanje televiziji Crne Gore iz čega proizilazi da gospodin Vukčević na osnovu prikazivanja navedenog dokumentarca nije ostvario bilo kakvu korist na teret RTCG-a. Nadalje je naveo da je odluka o prikazivanju ovog programskog sadržaja bila u nadležnosti generalnog direktora RTCG-a shodno članu 51 Zakona o nacionalnom javnom emiteru RTCG-a, te da je presudom Upravnog suda CG. 1030/18 od 14.12.2018. godine, kao i presudom istog suda 11171/17 od 15. 12. 2017. godine utvrđeno da se članstvo u Savjetu RTCG-a može povezati sa sukobom interesa samo ako privatni interes javnog funkcionera može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije. Punomoćnik je takođe naveo da ostvarenje materijalne koristi u konkretnom slučaju od strane „Galileo production“ DOO Podgorica nije propisano kao povreda zakona, odnosno ne predstavlja zabranu propisanu zakonom o sprječavanju korupcije, pa

u tom smislu smatra da ni u ovom trećem po redu postupku za utvrđivanje sukoba interesa nije konkretizovan privatni interes gospodina Vukčevića, a koji bi mogao upućivati na mogućnost nepristreasnog postupanja prilikom vršenja njegove funkcije.

Punomoćniku Nikole Vukčevića je na raspravi predložen dokaz izvod iz Baze Poreske uprave Crne Gore iz kojeg je utvrđeno da je imenovan javni funkcioner u junu 2016. godine po osnovu ugovora o djelu prihodovao od privrednog društva "Galileo production" DOO Podgorica iznos od 2.600,00 eura.

U vezi tog dokaza punomoćnik imenovanog je izjavio da pod pretpostavkom da su podaci u izvodu tačni iz izvoda bi proizlazilo da je Nikola Vukčević po osnovu određenog ugovora o djelu u junu mjesecu 2016. godine prihodovao iznos od 2.600,00 eura koji je isplaćen od strane privrednog društva "Galileo production" DOO Podgorica.

Punomoćnik je na raspravi upoznat sa članom 6 stav 1 tačka 4 Zakona o sprječavanju korupcije kojim je propisano je da je povezano lice sa javnim funkcionerom srodnik javnog funkcionera u pravoj liniji i pobočnoj do drugog stepena srodstva, srodnik po tazbini do prvog stepena srodstva, braćni i vanbraćni supružnik, usvojlac i usvojenik, član zajedničkog domaćinstva, **drugo fizičko ili pravno lice sa kojim javni funkcioner uspostavlja ili je uspostavio poslovni odnos.**

Preduslov za postojanje poslovnog odnosa shodno zakonskoj definiciji su uređeni ugovorni odnosi sa poslovnim partnerima iz kojih ugovora proističu prava i obaveze za subjekte koji su u poslovnom odnosu.

U vezi navedenog punomoćnik Nikole Vukčevića je izjavio da organu ostavlja na ocjenu da li je pravno lice "Galileo production" D.O.O. Podgorica, povezano lice sa javnim funkcionerom u smislu člana 6 stav 1 tačka 4 Zakona o sprječavanju korupcije.

Punomoćnik je nadalje izjavio da je u prvom postupku za utvrđivanje sukoba interesa Nikole Vukčevića Agencija utvrdila da je iznos od 2.600,00 eura po osnovu ugovora o djelu iz juna 2016. godine isplaćen Nikoli Vukčeviću za režiranje dokumentarnog filma "Romi i neke sretne priče" dok se u ovom postupku implicira sukob interesa zbog režiranja dokumentarca "Na putu za EU", pa se iz navedenog ne može utvrditi na koji način njegov privatni interes uticao ili mogao uticati na nepristrasnost prilikom vršenja javne funkcije.

Punomoćniku stranke je predložen akt Javnog preduzeća RTCG, broj 01-644 od 02.02. 2018. godine.

U vezi okolnosti da je u dopisu Javnog preduzeća RTCG, broj 01-644 od 02.02. 2018. godine, navedeno da je dokumentarna reportaža pod nazivom "Na putu za EU", koji su finansirali Ministarstvo vanjskih poslova i EU integracija, te Ambasada Velike Britanije u Crnoj Gori, ustupljena na besplatno emitovanje Televiziji Crne Gore i prikazana, 09. maja 2016. godine, na dan Evrope, te Ugovor o ustupanju reportaže pod nazivom "Na putu ka EU", za besplatno

emitovanje zaključen između privrednog društva "Galileo production" DOO Podgorica (povezanog lica sa Nikolom Vukčevićem sa RTCG organom vlasti u kojem Nikola Vukčević obavlja javnu funkciju), punomoćnik imenovanog je izjavio da je ugovorom navedeni dokumentarac ustupljen na besplatno prikazivanje RTCG-a čiji se generalni direktor obaveza da će navedeni dokumentarac biti prikazan na Televiziji Crne Gore 09. maja 2016. godine iz čega proizilazi da Nikola Vukčević nije mogao imati sukob javnog i privatnog interesa prilikom zaključenja ovog ugovora, niti je na bilo koji način mogao uticati na njegovo zaključenje ili izvršenje ugovorne obaveze koji je preuzeo generalni direktor R.V.

Imajući u vidu da je na osnovu člana 6 stav 1 tačka 4 Zakona o sprječavanju korupcije, pravno lice „Galileo production“ D.O.O. Podgorica, povezano lice sa javnim funkcionerom, jer je sa istim ostvario poslovni-ugovorni odnos, javni funkcioner je bio dužan da organ vlasti u kojem obavlja javnu funkciju JP Radio i televizija Crne Gore upozna o postojanju privatnog interesa.

Nadalje se članom 6 stav 1 tačka 2 Zakona o sprječavanju korupcije propisuje da privatni interes javnog funkcionera podrazumijeva vlasnički i drugi materijalni ili nematerijalni interes javnog funkcionera ili sa njim povezanog lica.

Obaveza zabrane zaključenja ugovora nadalje je propisana i članom 14 Zakona o sprječavanju korupcije koji navodi da organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju ne može da zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem u kojem javni funkcioner i sa njim povezano lice ima privatni interes.

U vezi navedenog, Agencija je uputila punomoćniku Nikole Vukčevića obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku broj UPI 02-01-289/36 od 13. marta 2019. godine kojim je obavijestila javnog funkcionera o utvrđenim činjenicama tokom postupka, te dala rok od tri dana od dana prijema za izjašnjenje o istom.

-Izvršenim uvidom u pisano izjašnjenje punomoćnika Nikole Vukčevića na rezultate ispitnog postupka, broj UPI 02-01-289/37 od 19. marta 2019. godine, utvrđeno je da je imenovani u bitnom naveo da je Agencija utvrdila da je JP Radio i Televizija Crne Gore zaključilo ugovor sa privrednim društvom "Galileo production" DOO Podgorica koje je po navodima iz dopisa povezano lice sa Nikolom Vukčevićem, a kojim ugovorom je pomenuto društvo stupilo u „ugovorni odnos sa RTCG-om organom vlasti“ u kojem Nikola Vukčević obavlja javnu funkciju. Ugovorom je precizirano da se RTCG ustupa dokumentarni film „Na putu za EU“ na besplatno prikazivanje koje će biti izvršeno 09.05.2016. godine, na dan Evrope. Punomoćnik je naveo da su navedene činjenice pogrešno utvrđene.

Nadalje je navedeno da je na usmenoj raspravi punomoćniku Nikole Vukčevića predan izvod iz Baze podataka Poreske uprave Crne Gore iz kojeg navodno proizilazi da je imenovani u junu

2016. godine po osnovu ugovora prihodovao iznos od 2 600,00 eura, što je apsolutno netačno, jer je dokumentarac ustupljen putem Ugovora od 09.05.2016. godine koji Vukčević nije zaključio, na besplatno prikazivanje RTCG, i po tom osnovu JP Radio i Televizija Crne Gore, nikome nije platilo bilo kakvu novčanu nadoknadu.

Na osnovu izvedenih dokaza svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Nikola Vukčević, član Savjeta Radio Televizije Crne Gore je javni funkcioner shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije i u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Član 7 Zakona o sprječavanju korupcije u načelu reguliše sukob interesa javnih funkcionera. U stavu 1 ovog člana se propisuje da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da **javni interes ne podredi privatnom**, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na **nepristrasnost** javnog funkcionera u vršenju javne funkcije.

Član 6 stav 1 tačka 4 Zakona o sprječavanju korupcije propisuje da je **povezano lice sa javnim funkcionerom srodnik javnog funkcionera** u pravoj liniji i pobočnoj do drugog stepena srodstva, srodnik po tazbini do prvog stepena srodstva, bračni i vanbračni supružnik, usvojlac i usvojenik, član zajedničkog domaćinstva, drugo fizičko ili **pravno lice sa kojim javni funkcioner uspostavlja ili je uspostavio poslovni odnos**.

Članom 14 istog zakona propisana je **zabrana za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju da može da zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem u kojem javni funkcioner i sa njim povezano lice ima privatni interes**. Ukoliko javni funkcioner, odnosno organ vlasti postupe suprotno st. 1, 2 i 3 ovog člana, na zaključeni ugovor shodno se primjenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje se odnose na ništavost ugovora.

Zakonom o nacionalnom javnom emiteru RTCG ("Službeni list Crne Gore", br. 079/08 od 23.12.2008, 045/12 od 17.08.2012, 043/16 od 20.07.2016, 054/16 od 15.08.2016) članom 26 propisuje se **konflikt interesa članova Savjeta RTCG** i istim je u stavu 1 tačka 6 navedeno da: ne mogu biti: 5) lica koja, kao vlasnici udjela, akcionari, članovi organa upravljanja, članovi nadzornih organa, zaposleni i sl., imaju interesa u pravnim licima koja se bave proizvodnjom radio i televizijskog programa, tako da bi članstvo takvog lica u Savjetu moglo da dovede do sukoba interesa.

Dakle, u skladu sa naprijed navedenim odredbama, Nikola Vukčević je bio dužan da organ vlasti u kojem obavlja javnu funkciju JP Radio i Televizija Crne Gore upozna o postojanju privatnog interesa.

Polazeći od navedenih odredbi zakona, te sprovedenog postupka, Agencija je utvrdila da je Nikola Vukčević, član Savjeta Radio Televizije Crne Gore, kao javni funkcioner prekršio član 7 Zakona o sprječavanju korupcije, na način jer je u periodu dok je obavljao javnu funkciju, sa njim povezano lice „Galileo production“ D.O.O. Podgorica na osnovu ugovornog odnosa, emitovalo dokumentarnu reportažu pod nazivom „Na putu za EU“ na Televiziji Crne Gore, organu u kojem javni funkcioner obavlja funkciju, što je suprotno članu 26 stav 1 tačka 5 Zakona o nacionalnom javnom emiteru RTCG.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

Pouka o pravnom lijeku: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Obradila:

Ovlašćena službenica:

Dušica Rečević
D. Rečević

Kontrolisala:

Načelnica

Maja Karas Bošković
M. Karas Bošković

Pomoćnik direktora

dr Savo Milašinović
S. Milašinović