



Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI-02-01-151/10-2019

Podgorica, 24-10-2019

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po službenoj dužnosti, nakon sprovedenog postupka provjere protiv Nika Gjelošaja, predsjednika Opštine Tuzi, na osnovu zahtjeva broj UPI 02-01-151 od 19. septembra 2019. godine, za utvrđivanje da kao javni funkcioner krši odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka, a na osnovu Odluke o prenosu ovlašćenja za donošenje i potpisivanje akata Agencije, broj 01-2526 od 18. oktobra 2018. godine, dana 23. oktobra 2019. godine, donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Nik Gjelošaj, predsjednik Opštine Tuzi, kao javni funkcioner prekršio član 12 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je istovremeno obavljao javnu funkciju državnog sekretara u Ministarstvu javne uprave i javnu funkciju odbornika u Skupštini tada Gradske opštine Tuzi, u periodu od januara do juna 2018. godine, i po osnovu funkcije odbornika suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije ostvario prihod-drugu naknadu, u mjesečnom iznosu od 150,00€, što čini ukupan iznos od 900,00€.

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

Obrazloženje

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je po službenoj dužnosti, a na osnovu postupka provjere o oporezovanim prihodima javnog funkcionera Nika Gjelošaja izvršenoj dana 12.09.2019. godine, pokrenula postupak za utvrđivanje da je Nik Gjelošaj, predsjednik Opštine Tuzi, kao javni funkcioner prekršio član 12 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je istovremeno obavljao javnu funkciju državnog sekretara u Ministarstvu javne uprave i javnu funkciju odbornika u Skupštini tada Gradske opštine Tuzi, u periodu od januara do 14. juna 2018. godine, i po osnovu funkcije odbornika suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije ostvario prihod-drugu naknadu, u mjesečnom iznosu od 150,00€, što čini ukupan iznos od 900,00€.

Na osnovu navedenog, Agencija je pokrenula postupak protiv imenovanog javnog funkcionera zahtjevom broj UPI 02-01-151 od 19.09.2019. godine.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke provela postupak u smislu odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i izvela dokaze uvidom u:

- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;
- Izvod iz Baze Poreske uprave o oporezivim prihodima imenovanog javnog funkcionera, na dan 12.09.2019. godine;
- Redovni godišnji izvještaj o prihodima i imovini za 2018. godinu imenovanog javnog funkcionera, broj 02-04-4/6056 od 10.04.2019. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Niku Gjelošaju broj UPI 02-01-151 od 19.09.2019. godine;
- Ponovni zahtjev Agencije broj UPI-02-01-151/4 od 25.09.2019. godine;
- Dopisi imenovanog javnog funkcionera broj UPI-02-01-151/3 od 23.09.2019. godine i broj UPI-02-01-151/6 od 08.10.2019. godine;
- Obavještenje Agencije upućeno imenovanom javnom funkcioneru za izjašnjenje o rezultatima ispitnog postupka broj UPI 02-01-151/8 od 10.10.2019. godine, sa dokazom o uručenju.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Nika Gjelošaja, zahtjevom broj UPI 02-01-151 od 19.09.2019. godine, zatražila da se u postupku pred Agencijom, u pisanoj formi, izjasni na okolnosti iz podnesenog zahtjeva, upoznavajući ga istovremeno da u skladu sa članom 36 istog zakona može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa.

Nik Gjelošaj, odbornik u Skupštini opštine je javni funkcioner - imenovano lice u organu vlasti Skupštini opštine i kao državni sekretar u Ministarstvu postavljen od strane Vlade Crne Gore, je javni funkcioner shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije i u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Nik Gjelošaj nije pristupio na zakazanu usmenu raspravu dana 07.10.2019. godine, iako je uredno pozvan, ali je pisanim putem uputio dopis broj UPI-02-01-151/3 od 23.09.2019. godine, a kojim traži da se akti upućeni prema njemu pišu na albanskom jeziku.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

Uvidom u službenu evidenciju Agencije, te Izvod iz Baze Poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera, dana 12.09.2019. godine, konstatovano je da je imenovani istovremeno obavljao javnu funkciju odbornika u Skupštini (tada gradske) opštine Tuzi i javnu funkciju državnog sekretara u Ministarstvu javne uprave, i to tokom 2018. godine do dana razrješenja dužnosti državnog sekretara 14.06.2018. godine, i po osnovu obavljanja funkcije odbornika suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije ostvario prihod-drugu naknadu, u mjesečnom iznosu od 150,00€, što čini ukupan iznos od 900,00€.

Navedeno je konstatovano i uvidom u Redovni godišnji izvještaj o prihodima i imovini imenovanog javnog funkcionera za 2018. godinu broj 02-04-4/6056 od 10.04.2019. godine.

Izvršenim uvidom u zahtjev Agencije broj UPI-02-01-151/4 od 25.09.2019. godine, konstatuje se da je imenovani javni funkcioner obaviješten da je članom 9 Zakona o upravnom postupku propisano da javnopravni organ upravni postupak vodi na crnogorskom jeziku, te da ako stranka, odnosno drugi učesnik u upravnom postupku ne razumije crnogorski jezik, javnopravni organ je dužan da u upravnom postupku obezbijedi prevođenje toka postupka na njihov jezik ili jezik koji razumiju, kao i dostavljanje poziva i drugih pismena na njihovom jeziku i pismu. Nadalje, imajući u vidu da se imenovani služi crnogorskim jezikom obaviješten je i da je Agencija dužna da se rukovodi načelom ekonomičnosti i efikasnosti postupka, koje načelo je propisano članom 10 Zakona o upravnom postupku, koje nalaže da se upravni postupak mora voditi bez odugovlačenja i sa što manje troškova, ali tako da se pravilno i potpuno utvrde sve činjenice i okolnosti bitne za uspješno i potpuno ostvarivanje i zaštitu prava i pravnih interesa stranaka, odnosno drugih učesnika u postupku.

Agencija je uputila imenovanom javnom funkcioneru obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku broj UPI 02-01-151/8 od 10.10.2019. godine, kojim je obavijestila javnog funkcionera o utvrđenim činjenicama tokom postupka, te dala rok od tri dana od prijema za izjašnjenje o istom.

Uvidom u dopis broj UPI-02-01-151/6 od 08.10.2019. godine, konstatuje se da je imenovani javni funkcioner ponovo tražio da se akti Agencije upućeni prema njemu pišu na albanskom jeziku.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Članom 12 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave ne može obavljati funkciju poslanika i odbornika.

Javni funkcioner može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih, sportskih udruženja ako posebnim propisom nije drukčije određeno.

Po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.

Takođe, članom 9 Zakona o upravnom postupku propisano da javnopravni organ upravni postupak vodi na crnogorskom jeziku, te da ako stranka, odnosno drugi učesnik u upravnom postupku ne razumije crnogorski jezik, javnopravni organ je dužan da u upravnom postupku obezbijedi prevođenje toka postupka na njihov jezik ili jezik koji razumiju, kao i dostavljanje poziva i drugih pismena na njihovom jeziku i pismu.

Naime, kako je imenovani nosilac javne funkcije, te je i u predašnjoj komunikaciji sa Agencijom korišćen crnogorski jezik, a i svi obrasci izvještaja o prihodima i imovini imenovanog javnog funkcionera su popunjeni na crnogorskom jeziku, logičan je zaključak da se služi crnogorskim jezikom, pa imajući u vidu gore navedene odredbe citiranih zakona, predmetni postupak se vodio na crnogorskom jeziku.

Dakle, u skladu sa naprijed navedenim odredbama, Nik Gjelošhaj je bio dužan da kao javni funkcioner, nakon imenovanja na drugu javnu funkciju, podnese ostavku na jednu od dvije nespojive funkcije u zakonom propisanom roku, a što u

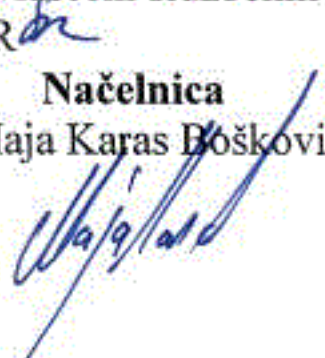
konkretnom slučaju nije učinjeno, već je nastavio da obavlja dvije nespojive funkcije i po tom osnovu ostvaruje prihode, suprotno zakonskim odredbama.

Polazeći od navedenih odredbi zakona, te sprovedenog postupka, Agencija je utvrdila da je Nik Gjelošhaj, predsjednik Opštine Tuzi, kao javni funkcioner prekršio član 12 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je istovremeno obavljao javnu funkciju državnog sekretara u Ministarstvu javne uprave i javnu funkciju odbornika u Skupštini tada Gradske opštine Tuzi, u periodu od januara do juna 2018. godine, i po osnovu funkcije odbornika suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije ostvario prihod-drugu naknadu, u mjesečnom iznosu od 150,00€, što čini ukupan iznos od 900,00€.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Ovlašćeni službenik
SR 

Načelnica
Maja Karas Bošković

Pomoćnik direktora
dr Savo Milašinović

