



Crna Gora  
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI-02-01-172/  
16-2019

Podgorica,

13-11-2019

**AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE**, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Sl. list CG“, br. 53/14), postupajući po službenoj dužnosti, nakon sprovedenog postupka provjere protiv Neđeljka Moškova, odbornika u Skupštini opštine Kotor, na osnovu zahtjeva broj UPI 02-01-159 od 04. oktobra 2019. godine, podnosioca »Demokratske Crne Gore« Opštinski odbor Kotor, za utvrđivanje da kao javni funkcioner krši odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka, a na osnovu Odluke o prenosu ovlašćenja za donošenje i potpisivanje akata Agencije, broj 01-2526 od 18. oktobra 2018. godine, dana 12. novembra 2019. godine, donijela je

**ODLUKU**

**UTVRĐUJE SE** da je Neđeljko Moškov, odbornik u Skupštini opštine Kotor, kao javni funkcioner prekršio član 12 i 13 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što istovremeno sa javnom funkcijom odbornika u Skupštini opštine Kotor obavlja i funkciju direktora Javne ustanove Resursni centar za sluh i govor »Dr Peruta Ivanović« Kotor.

**Obrazloženje**

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je po službenoj dužnosti, a na osnovu zahtjeva broj UPI 02-01-159 od 04. oktobra 2019. godine, podnosioca »Demokratske Crne Gore« Opštinski odbor Kotor, pokrenula postupak za utvrđivanje da je Neđeljko Moškov, odbornik u Skupštini opštine Kotor, kao javni funkcioner prekršio čl. 12 i 13 Zakona o sprječavanju korupcije, jer je konstatovano da imenovani istovremeno sa javnom funkcijom odbornika u Skupštini opštine Kotor obavlja i funkciju direktora Javne ustanove Resursni centar za sluh i govor »Dr Peruta Ivanović« Kotor.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke provela postupak u smislu odredbi Zakona o sprječavanju korupcije izvela dokaze uvidom u:

- Zahtjev broj UPI 02-01-159 od 04. oktobra 2019. godine;
- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;

- Redovni godišnji izvještaj o prihodima i imovini imenovanog javnog funkcionera za 2018. godinu, broj 02-04-4/2254 od 20.03.2019. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Nedeljku Moškovu broj UPI 02-01-172 od 16.10.2019. godine;
- Pisano izjašnjenje imenovanog javnog funkcionera broj UPI 02-01-172/3 od 23.10.2019. godine;
- Obavještenje Agencije upućeno imenovanom za izjašnjenje o rezultatima ispitnog postupka broj UPI 02-01-172/4 od 31.10.2019. godine;
- Povratnica Pošte Crne Gore AD Podgorica, br. AR 16943907 7 ME od 05.11.2019. godine.

Saglasno članu 34 Zakona o sprječavanju korupcije, Agencija je od Nedeljka Moškova, zahtjevom broj UPI 02-01-172 od 16.10.2019. godine, zatražila da se u postupku pred Agencijom, u pisanoj formi, izjasni na okolnosti iz podnesenog zahtjeva, upoznaujući ga istovremeno da u skladu sa članom 36 istog zakona može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa.

**Nedeljko Moškov, odbornik u Skupštini opštine Kotor je javni funkcioner - imenovano lice u organu vlasti Skupštini opštine Kotor, i kao direktor Javne ustanove Resursni centar za sluh i govor »Dr Peruta Ivanović« Kotor je javni funkcioner shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije i u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.**

Imenovani nije pristupio na zakazanu usmenu raspravu dana 30. oktobra 2019. godine, ali je dostavio pisano izjašnjenje broj UPI 02-01-172/3 od 23.10.2019. godine, gdje je u bitnom naveo da smatra da nije prekršio član 12 Zakona o sprječavanju korupcije. Ističe da je Zakonom o lokalnoj samoupravi propisano da su predsjednik opštine, predsjednik skupštine, potpredsjednik opštine, sekretar skupštine i glavni administrator lokalni funkcioneri, te da odbornik nema svojstvo funkcionera u smislu ovog zakona i u smislu Zakona o sprječavanju korupcije, kao i da nije podredio javni interes privatnom i izazvao sukob interesa.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

- Izvršenim uvidom u zahtjev broj UPI 02-01-159 od 04. oktobra 2019. godine, podnosioca »Demokratske Crne Gore« Opštinski odbor Kotor, konstatuje se da je

navedeno, između ostalog, da je Nedeljko Moškov, odbornik u Skupštini opštine Kotor od marta 2018. godine istovremeno i direktor Javne ustanove Resursni centar za sluh i govor »Dr Peruta Ivanović« Kotor, što nije u skladu sa članom 12 Zakona o sprječavanju korupcije.

- Izvršenim uvidom u službenu evidenciju javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da Nedeljko Moškov obavlja javnu funkciju odbornika Skupštine Opštine Kotor od 13.03.2018. godine, kao i javnu funkciju direktora Javne ustanove Resursni centar za sluh i govor »Dr Peruta Ivanović« Kotor od 29.11.2016. godine.

- Izvršenim uvidom Redovni godišnji izvještaj o prihodima i imovini za 2018. godinu imenovanog, broj 02-04-4/2254 od 20.03.2019. godine, utvrđeno je da je imenovani podnio izvještaj po osnovu obavljanja funkcija odbornika Skupštine Opštine Kotor i direktora Javne ustanove Resursni centar za sluh i govor »Dr Peruta Ivanović« Kotor, u kome je prijavio podatke o funkcijama koje obavlja.

- Izvršenim uvidom u pisano izjašnjenje UPI 02-01-172/3 od 23.10.2019. godine, utvrđeno je da imenovani nije sporio da istovremeno sa obavljanjem javne funkcije odbornika u Skupštini opštine Kotor vrši i funkciju direktora Javne ustanove Resursni centar za sluh i govor »Dr Peruta Ivanović« Kotor, kao i da nije preduzeo radnje na otklanjanju postupanja suprotnog zakonu i nije podnio ostavku na jednu od dvije nespojive funkcije.

- Agencija je uputila imenovanom javnom funkcioneru obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku UPI 02-01-172/4 od 31.10.2019. godine, kojim je obavijestila javnog funkcionera o utvrđenim činjenicama tokom postupka, te dala rok od tri dana od prijema za izjašnjenje o istom.

- Uvidom u povratnicu Pošte Crne Gore AD Podgorica, br. AR 16943907 7 ME od 05.11.2019. godine, utvrđeno je da je Obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku uredno dostavljeno dana 05.11.2019. godine, na osnovu čega proizilazi da je imenovanom javnom funkcioneru pruženo pravo da se izjasni o rezultatima ispitnog postupka, ali da to svoje pravo nije iskoristio.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

***Članom 12 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.***

*Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik.*

*Javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave ne može obavljati funkciju poslanika i odbornika.*

*Javni funkcioner može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih, sportskih udruženja ako posebnim propisom nije drukčije određeno.*

*Po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.*

*Članom 13 citiranog Zakona propisana je obaveza podnošenja ostavke, odnosno da javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 11 stav 1 ili člana 12 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.*

Polazeći od navedenih odredbi zakona, te sprovedenog postupka, Agencija je utvrdila da je Nedeljko Moškov kao javni funkcioner bio dužan da u roku od 30 dana od kada je izabran za odbornika Skupštine Opštine Kotor podnese ostavku na funkciju odbornika u Skupštini Opštine, odnosno na funkciju direktora Javne ustanove Resursni centar za sluh i govor »Dr Peruta Ivanović« Kotor, a što u konkretnom slučaju nije učinjeno, na osnovu čega je i prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije.

Agencija je cijnila navode koje je imenovani, kao javni funkcioner iznio u toku postupka pred Agencijom, odnosno navode iz pisanog izjašnjenja imenovanog i našla da isto nije od uticaja za donošenje drugačije odluke u navedenom upravnoj stvari, a posebno imajući u vidu da je Agencija 22. jula 2016. godine dala generalno Mišljenje broj 02-01-2616, a koji stav Agencije je potvrđen presudom Upravnog suda U.br 1098/17 od 15 maja 2018. godine o nespojivosti istovremenog obavljanja javne funkcije odbornika i direktora javne ustanove.

Na osnovu navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.

## AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Ovlašćeni službenik

SR *SR*

**Načelnica**

Maja Karas Bošković

*Maja Karas Bošković*



**Pomoćnik direktora**  
**dr Savo Milašinović**

*Savo Milašinović*