



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj:UPI-02-01-362/19-2018

Podgorica, 12. mart 2018. godine

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po zahtjevu NN lica, broj UPI 02-01-362 od 08. decembra 2017. godine, za utvrđivanje da je Nađa Al Saraji, bivša sekretarka Sekretarijata za imovinsko pravne poslove Opštine Kotor, kao javna funkcionerka nakon prestanka javne funkcije prekršila odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka dana 09. marta 2018. godine donijela je

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je Nađa Al Saraji, bivša v.d. sekretarka Sekretarijata za imovinsko pravne poslove Opštine Kotor, kao javna funkcionerka prekršila član 15 stav 1 tačka 5 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je u periodu od dvije godine po prestanku javne funkcije stupila u ugovorni odnos po osnovu Ugovoru o zastupanju, broj 01-14077 od 11.09.2017. godine sa organom vlasti - Opštinom Kotor u kojem je vršila javnu funkciju i po tom osnovu ostvarila materijalnu korist u iznosu od 7.500 eura.

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

O b r a z l o ž e n j e

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je na osnovu zahtjeva NN lica, broj UPI 02-01-362 od 08. decembra 2017. godine, pokrenula postupak protiv Nađe Al Saraji, bivše sekretarke Sekretarijata za imovinsko pravne poslove Opštine Kotor, zbog kršenja člana 15 stav 1 tačka 5 Zakona o sprječavanju korupcije.

Naime u zahtjevu je navedeno da Nađa Al Saraji, kao bivši vršilac dužnosti Sekretara za imovinsko pravne poslove Opštine Kotor, koja je navedenu funkciju obavljala u periodu april-septembar 2017. godine, a za koju postoji zabrana vršenja navedene dužnosti izrečena u postupku nadzora Upravne inspekcije od 12.07.2017. godine, do 11.09.2017. godine bila u ugovornom odnosu sa Opštinom Kotor od koje je primila mjesečnu nadoknadu za zastupanje pred pravosudnim organima u iznosu od 2.500 eura, što je suprotno članu 15 stav 1 tačka 5 Zakona o sprječavanju korupcije, dostavljajući u prilogu: Zapisnik Upravne inspekcije br.07-069/17-2835/7 od 12.07.2017. godine, Izvod iz spiska advokata Advokatske komore Crne Gore sa zvaničnog sajta Komore, Fotokopiju predatog Zahtjeva za slobodan pristup informacijama Predsjedniku Opštine Kotor i Fotokopiju zahtjeva Nađe Al Saraji za isplatu sredstava po Ugovoru br.01-14077 od 11.09.2017.

godine. U zahtjevu se navodi da se iz nalaza Upravne inspekcije više nego jasno može utvrditi da je Nađa Al Saraji vršila funkciju sekretarke Sekretarijata za imovinsko pravne poslove Opštine Kotor u periodu april-septembar 2017. godine, nakon čega je shodno ugovoru br.01-14077 od 11.09.2017. godine, stupila u ugovorni odnos sa Opštinom Kotor u svojstvu pravnog zastupnika za Ugovorenu mjesečnu naknadu u iznosu od 2.500 eura, za šta joj je do dana podnošenja prijave isplaćena naknada za septembar, oktobar i novembar 2017. godine u ukupnom iznosu od 7.500 eura.

Saglasno članu 36 istog Zakona, Agencija je zatražila:

- dopisom broj UPI 02-01-362/2 od 18. decembra 2017. godine informaciju od predsjednika Opštine Kotor, da li je Nađa Al Saraji u svojstvu pravnog zastupnika stupila u ugovorni odnos sa Opštinom Kotor i da li je imenovanoj po tom osnovu isplaćena naknada za mjesec septembar, oktobar i novembar 2017. godine;
- dopisom broj UPI 02-01-362/4 od 10. januara 2018. godine urgenciju za postupanje predsjedniku Opštine Kotor, kao i izvode iz Trezora od 01. oktobra do 31. decembra 2017. godine;
- dopisom broj UPI 02-01-362/7 od 24. januara 2018. godine, zatraženo je od Nađe Al Saraji da se izjasni na navode iz predmetnog zahtjeva;
- dopisom broj UPI 02-01-362/16 od 27. februara 2018. godine od predsjednika Opštine Kotor, Rješenje o razrješenju odnosno prestanku radnog odnosa Nađe Al Saraji, kao i Ugovore o zastupanju po osnovu kojih je imenovana zastupala Opštinu Kotor.

Nađa Al Saraji je dana 06.02. 2018. godine pristupila na zakazanu usmenu raspravu sa punomoćnikom Nikolom Martinovićem, advokatom iz Podgorice koji je tom prilikom izjavio da Agencija nije nadležna za vođenje postupka po osnovu Zakona o sprječavanju korupcije, jer u smislu člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije Nađa Al Saraj nikada nije imala svojstvo javnog funkcionera što je isto konstatovano odgovarajućim aktom Ministarstva javne uprave, broj 07-069717-2835/6 od 05. 07. 2017. godine i kojim je Nađi Al Saraj zabranjeno vršenje poslova u Opštini Kotor što znači da ona nije ni mogla biti javni funkcioner.

Punomoćnik imenovane je izjašnjavajući se na zahtjev Agencije zašto je Nađa Al Saraji kao javna funkcionerka, sekretarka Sekretarijata za imovinsko pravne poslove Opštine Kotor predavala izvještaj Agenciji po stupanju na javni funkciju, broj 5493 od 10. maja 2017. godine, kao i Izvještaj u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije sekretara, broj 5493/2 od 29. avgusta 2017. godine, izjavio da se svojsvo javnog funkcionera ne stiče popunjavanjem formulara Izvještaja o prihodima i imovini, te da formular može podnijeti bilo ko, a da je administrativni propust Agencije što nije izvršila provjeru formulara i to da li lice koje je podnijelo izvještaj ima svojsvo funkcionera.

Agencija je imenovanom predočila dokaz Odgovor predsjednika Opštine Kotor sa izvodom sa finansijske kartice po kojoj se utvrđuje da je Nađi Al Saraj za pružanje

advokatskih usluga uplaćena naknada od Opštine Kotor, pa je punomoćnik izjavio da mu je predočena neovjerena kopija koja u smislu zakona ne može biti dokaz u postupku, te da se iz te neovjerene kopije ne vidi po kom osnovu su vršene uplate ili isplate i u kom periodu. U vezi pitanja da li je imenovana zaključila ugovor o zastupanju pružanju pravne pomoći broj 01-14077 od 11. septembra 2017. godine na koji se poziva u izvodima iz finansijskih kartica i predsjednik opštine Kotor, punomoćnik je izjavio da navedeni broj ne predstavlja broj akta koji u svojoj evidenciji ima Nađa Al Saraji, pa se po tom broju ne mogu ni izjasniti. Punomoćnik je u krajnjem predložio da Agencija obustavi predmetni postupak.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke, provela postupak u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije i izvela dokaze uvidom u:

- Zahtjev NN lica, broj UPI 02-01-365 od 08. decembra 2017. godine;
- Rješenje predsjednika Opštine Kotor o postavljenju Nađe Al Saraji za v.d. sekretarku Sekretarijata za imovinsko pravne poslove Opštine Kotor, broj 01-5275 od 13. aprla 2017. godine;
- Zapisnik ministarstva javne uprave-Odjeljenja za inspekcijski nadzor, broj 07-069/17-2835/7 od 12. 07. 2017. godine;
- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;
- Izvod iz Baze podataka Poreske uprave Crne Gore o svim oporezivim prihodima Nađe Al Saraji u 2017. godini;
- Izvještaj o prihodima i imovini koji je Nađa Al Saraji predala u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju, broj 02-04-5493 od 10. maja 2017. godine;
- Izvještaj o prihodima i imovini koji je Nađa Al Saraji predala u roku od 30 dana od dana prestanka javne funkcije, broj 02-04-5493/2 od 29. avgusta 2017. godine;
- Odgovor Predsjednika Opštine Kotor, broj UPI 02-01-362/6 od 19. januara 2018. godine i Izvod iz Trezora za period od 01.09. do 31.12.2017. godine;
- Ugovor o zastupanju-pružanju pravne pomoći, broj 01-14077 od 11.09.2017. godine i Aneks ugovora broj 0101-15973 od 12.10.2017. godine;
- Rješenje predsjednika Opštine Kotor o prestanku statusa v.d. sekretara Sekretarijata za imovinsko pravne poslove Nađi Al Saraji, broj 01-2677/1 od 05. marta 2017. godine.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

- Izvršenim uvidom u zahtjev NN lica, broj UPI 02-01-365 od 08. decembra 2017. godine, utvrđeno je da je podnosilac zahtjeva istakao sumnju da bivša javna funkcionerka Nađa Al Saraji krši član 15 stav 1 tačka 5 Zakona o sprječavanju korupcije.
- Izvršenim uvidom u Rješenje predsjednika Opštine Kotor o postavljenju Nađe Al Saraji za v.d. sekretarku Sekretarijata za imovinsko pravne poslove Opštine Kotor, broj 01-5275

od 13. aprila 2017. godine, utvrđeno je da je imenovana postavljena za v.d sekretarku Sekretarijata za imovinsko pravne poslove Opštine Kotor.

- Izvršenim uvidom u službenu evidenciju javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da je Nada Al Saraji obavljala funkciju sekretarke Sekretarijata za imovinsko pravne poslove Opštine Kotor u periodu od 18.04.2017 do 01.09.2017. godine.
- Izvršenim uvidom u Izvod iz Baze podataka Poreske uprave Crne Gore utvrđeno je da je Nada Al Saraji, kao v.d. sekretarke Sekretarijata za imovinsko pravne poslove Opštine Kotor primala platu u periodu od aprila do septembra 2017. godine.
- Izvršenim uvidom u Izvještaj o prihodima i imovini Nađe Al Saraji u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju, broj 02-04-5493 od 10. maja 2017. godine, utvrđeno da je imenovana navela da je stupila na javnu funkciju, dana 18.04.2017. godine.
- Izvršenim uvidom u Izvještaj o prihodima i imovini Nađe Al Saraji u roku od 30 dana od dana prestanka javne funkcije, broj 02-04-5493/2 od 29. avgusta 2017. godine, utvrđeno da je imenovana navela da joj je prestala javna funkcija, dana 01.09.2017. godine.
- Izvršenim uvidom u Odgovor Predsjednika Opštine Kotor, broj UPI 02-01-362/6 od 19. januara 2018. godine, utvrđeno je da je u istom navedeno da je bivša v.d. sekretarka za imovinsko pravne poslove, sada advokatica Nađa Al Saraji po osnovu ugovora o zastupanju zastupala Opštinu Kotor u predmetima koji se vode kod nadležnih sudova, u periodu od septembra do decembra 2017. godine, za koje vrijeme joj je isplaćivana ugovorom predviđena mjesečna naknada, što je utvrđeno i uvidom u Izvod iz Trezora za period od 01.09. do 31.12.2017. godine.
- Izvršenim uvidom u Ugovor o zastupanju-pružanju pravne pomoći, broj 01-14077 od 11.09.2017. godine i Aneks ugovora broj 0101-15973 od 12.10.2017. godine, utvrđeno je da je Opština Kotor, kao vlastodavac tačnije Sekretarijat za imovinsko pravne poslove zaključila ugovor o zastupanju sa Nađom Al Saraji, kao punomoćnikom za zastupanje u svim postupcima pred sudovima u Crnoj Gori, te zastupanja na raspravama pred Upravom za nekretnine PJ Kotor.
- Izvršenim uvidom u Rješenje predsjednika Opštine Kotor, broj 01-2677/1 od 05. marta 2017. godine, utvrđeno je da je Nađa Al Saraji prestao status v.d. sekretara Sekretarijata za imovinsko pravne poslove, dana 01.09.2017. godine.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Članom 3 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je:

- da se javnim funkcionerom smatra izabrano, imenovano ili **postavljeno lice** u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, javnom preduzeću ili drugom privrednom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu, kao i lice na čiji izbor,

imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.

Članom 15 Zakona o sprječavanju korupcije, propisano je da javni funkcioner ne može, u periodu od dvije godine po prestanku javne funkcije, da: 1) pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju nastupa kao predstavnik ili punomoćnik pravnog lica, preduzetnika ili međunarodne ili druge organizacije koji sa tim organom vlasti imaju ili uspostavljaju ugovorni, odnosno poslovni odnos; 2) zasnuje radni odnos, odnosno uspostavi poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koji, na osnovu odluka organa vlasti u kojem je javni funkcioner obavljao funkciju, ostvaruju korist; 3) zastupa pravno ili fizičko lice pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju u predmetu u kojem je kao javni funkcioner učestvovao u donošenju odluke; 4) obavlja poslove upravljanja ili revizije u pravnom licu u kojem su, najmanje jednu godinu prije prestanka javne funkcije, njegove dužnosti bile povezane sa supervizorskim ili kontrolnim poslovima; **5) stupi u ugovorni odnos ili drugi oblik poslovne saradnje sa organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju;** 6) upotrijebi, radi sticanja koristi za sebe ili drugog ili radi nanošenja štete drugom, znanja i obavještenja do kojih je došao u vršenju javne funkcije, osim ako su ta znanja i obavještenja dostupna javnosti.

Imajući u vidu sve izvedene dokaze kao i navedene zakonske odredbe Agencija za sprječavanje korupcije je utvrdila da je u konkretnom slučaju Nađa Al Saraji, kao bivša sekretarka Sekretarijata za imovinsko pravne poslove Opštine Kotor, kao bivša javna funkcionerka prekršila član 15 stav 1 tačka 5 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je u periodu od dvije godine po prestanku javne funkcije stupila u ugovorni odnos ili drugi oblik poslovne saradnje sa organom vlasti u kojem je vršila javnu funkciju, tj. stupila u ugovorni odnos sa Opštinom Kotor po ugovoru br.01-14077 od 11.09.2017. godine, nakon što joj je prestala javna funkcija v.d. sekretarke Sekretarijata za imovinsko pravne poslove u Opštini Kotor, koju je obavljala u periodu od aprila do septembra 2017. godine.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Pouka o pravnom lijeku: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Obradila:

Ovlašćeni službenik:

Dušica Rečević

D. Rečević

Kontrolisala:

Načelnica

Maja Karas Bošković

M. Karas Bošković

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije



Pomoćnik direktora
dr Savo Milašinović

+382 20 44 77 01
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me