



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14) i člana 23 Pravila o radu Agencije za sprječavanje korupcije („Službeni list CG“, br. 4/16 i 17/17), postupajući po zahtjevu nn lica broj UPI 02-01- 272 od 07. septembra 2017. godine protiv Miloša Dževerdanovića, člana - vršioca dužnosti predsjednika odbora direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat i izvršnog direktora u istom javnom preduzeću za utvrđivanje da je kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka dana 29. septembra 2017. godine donijela je

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je Miloš Dževerdanović, član -vršilac dužnosti predsjednika odbora direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat, kao javni funkcioner prekršio član 7 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je dana 04. septembra 2017. godine obavljajući funkciju člana organa upravljanja izabran na funkciju izvršnog direktora u istom javnom preduzeću, čime je kao javni funkcioner javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa.

U skladu sa članom 8 stav 3 Zakona o sprječavanju korupcije Odluka Odbora direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat o izboru Miloša Dževerdanovića za izvršnog direktora istog javnog preduzeća je donijeta u sukobu interesa jer je izjava o postojanju privatnog interesa Miloša Dževerdanovića unijeta u Zapisnik sa sjednice „Vodacom“ DOO Tivat broj 2545 od 19. 09. 2017. godine, ali nije zatraženo Mišljenje Agencije o postojanju sukoba interesa i istu će nadležni organ staviti van snage u roku od 8 dana od dana prijema odluke Agencije.

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

O b r a z l o ž e n j e

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je na osnovu zahtjeva nn lica broj UPI 02-01- 272 od 07. septembra 2017. godine pokrenula postupak za utvrđivanje da Miloš Dževerdanović, član-vršilac dužnosti predsjednika odbora direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat, kao javni funkcioner krši član 7 i 8 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je vršeći javnu funkciju učestvovao u raspisivanju konkursa za izbor izvršnog direktora u istom javnom preduzeću, kao i da je kao član-vršilac dužnosti predsjednika odbora direktora na sjednici odbora direktora 04. septembra 2017.

godine izabran za izvršnog direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat, a da o sukobu interesa nije obavijestio Agenciju.

Miloš Dževerdanović, član- vršilac dužnosti predsjednika odbora direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat je javni funkcioner shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije i u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Miloša Dževerdanovića zatražila zahtjevom broj UPI 02-01- 272/2 od 07. septembra 2017. godine da se u postupku pred Agencijom izjasni i dostavi dokaze vezano za okolnosti iz podnesenog zahtjeva. Miloš Dževerdanović je dana 11. septembra 2017. godine telefonskim putem od ovlaštenog službenika Agencije zatražio sprođenje usmene rasprave kojoj bi prisustvovao u svojstvu stranke radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa, što mu je omogućeno u skladu sa članom 34 i 36 Zakona o sprječavanju korupcije o čemu je sačinjen zapisnik broj UPI 02-01- 272/4 od 15. septembra 2017. godine.

Na raspravi održanoj 15. septembra 2017. godine Miloš Dževerdanović je u bitnom naveo da je dana 09. 08. 2017. godine predsjedniku Opštine Kotor podnio ostavku na mjesto člana odbora direktora preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat koja je zavedena prijemnim pečatom Opštine pod red. br. 01/12268/17. Takođe je dostavio Rješenje SO Kotor o njegovom razrješenju i imenovanju drugog lica za člana odbora direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat.

Na sjednici odbora direktora održanoj 04. 09. 2017. godine, u vezi tačke dnevnog reda izbor direktora preduzeća „Vodacom“ DOO na početku sjednice izvijestio je ostale članove o Rješenju SO Kotor od 1. 09. 2017. godine i podnesenoj ostavci i najavio da neće učestvovati u radu u vezi izbora direktora, o čemu je prilažio nepotpisani i nezavedeni zapisnik ističući da će se isti usvojiti na narednoj sjednici Odbora direktora u skladu sa praksom. Istakao je da smatra da je samom njegovom ostavkom ispunjen uslov za izbor na konkurs za direktora. Smatrao je da je svojim izuzećem ispoštovao zakonske odredbe o sukobu interesa kao i da nije bio upoznat da odluka SO Kotor od 1. 09. 2017. godine stupa na snagu danom objavljivanja u službenom listu, što nije dosadašnja praksa već su odluke Skupštine stupale na snagu danom donošenja. U prilogu je dostavio i statut „Vodacom“ DOO.

Nadalje je naveo da je Odluku o pokretanju postupka – raspisivanje konkursa za izbor direktora „Vodacom“ DOO zaključkom sa sjednice donio Odbor direktora 21. 07. 2017. godine, a dokumenta neophodna za konkurs je potpisala v.d. izvršne direktorice Nada Krivokapić, koja potpisuje sva akta javnog preduzeća „Vodacom“ DOO i nakon 4. septembra 2017. godine, što se može utvrditi i iz dopisa Vodacoma broj 2430 od 14. septembra 2017. godine.

U krajnjem je predložio da Agencija okonča postupak u skladu sa odredbama Zakona, a da će organi društva preduzeti sve procedure u skladu sa statum i zakonskim propisima, kako bi se otklonila svaka sumnja u eventualno postojanje sukoba interesa, kao i da će nakon održanih sjednica- Skupštine Vodacom-a i odbora direktora dostaviti Odluku o razrješenju Skupštine Vodacom-a o njegovom razrješenju sa funkcije člana odbora direktora i Odluku odbora direktora kojom se stavlja van snage odluka o izboru direktora.

Nakon pokretanja postupka pred Agencijom dostavljeno je obavještenje Vodacoma, koje je potpisala v.d. izvršne direktorice Nada Krivokapić broj 2430 od 14. septembra 2017. godine, u kome je navedeno da je Odbor direktora na sjednici održanoj 04. 09. 2017. godine prihvatio ostavku Miloša Dževerdanovića na dužnost vršioca dužnosti predsjednika odbora direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat i imenovao drugo lice.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke, provela postupak u skladu sa Pravilima o radu Agencije za sprječavanje korupcije u dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera, dana 29. septembra 2017. godine i izvela dokaze uvidom u:

- Zahtjev na licu broj UPI 02-01- 272 od 07. septembra 2017. godine;
- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;
- Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata;
- Zahtjev Agencije upućen Milošu Dževerdanoviću UPI 02-01-272/2 od 07. 09. 2017. godina;
- Zapisnik o usmenoj raspravi održanoj 15. septembra 2017. godine;
- Obavještenje o podnošenju ostavke Miloša Dževerdanovića Skupštini opštine Kotor zavedeno prijemnim pečatom broj 01/12268/17 od 09. avgusta 2017. godine;
- Rješenje o razrješenju Miloša Dževerdanovića Skupštine opštine Kotor broj 11-13696 od 01. septembra 2017. godine koje je stupilo na snagu objavljivanjem u „Službeni list CG“- opštinski propisi, br. 39/17 od 11. septembra 2017. godine;
- Statut „Vodacom“ DOO Tivat broj 1849/2 od 15. 10. 2013. godine;
- Obavještenje Vodacoma broj 2430 od 14. septembra 2017. godine;
- Zapisnik sa sjednice „Vodacom“ DOO Tivat održane 04. 09. 2017. godine, zaveden brojem 2545 od 19. 09. 2017. godine.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

Izvršenim uvidom u službenu evidencije javnih funkcionera Agencije i izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata utvrđeno je da Miloš Dževerdanović obavlja funkciju člana odbora direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat od 17. oktobra 2013. godine, dok je uvidom u Zapisnik sa sjednice „Vodacom“ DOO Tivat održane 04. 09. 2017. godine utvrđeno da je imenovani kao član odbora bio vršilac dužnosti predsjednika odbora direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat.

Izvršenim uvidom u Zapisnik o raspravi od 15. septembra 2017. godine utvrđeno je da Miloš Dževerdanović nije sporio da pravno u skladu sa Statutom javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat još uvijek obavlja funkciju člana odbora direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat, jer ga Skupština javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat nije razriješila u skladu sa tačkom 10. 1 Statuta.

Izvršenim uvidom u Statut „Vodacom“ DOO Tivat konstatovano je da je istim propisano da Skupština kao organ ovog privrednog društva koju čine osnivači društva razrješava članove odbora direktora (tačka 10. 1), kao i da se ta odluka donosi 2/3 većinom glasova svih osnivača društva, na osnovu čega je utvrđeno da Miloš Dževerdanović nije razriješen sa funkcije člana odbora direktora od strane Skupštine društva u skladu sa Statutom, što ukazuje na činjenicu da je 04. 09. 2017. godine obavljao funkciju člana odbora direktora u momentu izbora za izvršnog direktora „Vodacom“ DOO Tivat.

Iako je imenovani dostavio obavještenje o podnošenju ostavke Skupštini opštine Kotor zavedeno prijemnim pečatom broj 01/12268/17 od 09. avgusta 2017. godine, koje je Skupštine opštine Kotor donijela 01. septembra 2017. godine, Miloš Dževerdanović je 04. 09. 2017. godine obavljao funkciju predsjednika-člana Odbora direktora u „Vodacom“ DOO Tivat, jer je u rješenju Skupštine opštine Kotor broj 13696 navedeno da stupa na snagu danom objavljivanja u službenom listu, a objavljeno je 11. septembra 2017. godine („Službeni list CG“- opštinski propisi, br. 39/17).

Izvršenim uvidom u Zapisnik sa sjednice „Vodacom“ DOO Tivat održane 04. 09. 2017. godine broj 2545 od 19. 09. 2017. godine utvrđeno je da je tačka dnevnog reda broj 4 - donošenje odluke o izboru izvršnog direktora Vodacom i da je Miloš Dževerdanović nakon što je upoznao ostale članove da je konkurisao na radno mjesto izvršnog direktora i najavio da će napustiti sjednicu za vrijeme trajanja ove tačke dnevnog reda, odnosno prilikom odlučivanja o izboru direktora. U zapisniku je konstatovano i da je Miloš Dževerdanović napustio sjednicu, ali na kraju zapisnika je donijet zaključak da odbor direktora jednoglasno bira i imenuje Miloša Dževerdanovića za izvršnog direktora „Vodacom“ DOO Tivat, te da će se ista primjenjivati od dana zaključenja ugovora o radu između odbora direktora i izvršnog direktora, što ukazuje na sumnju da je Odluka Odbora direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat o izboru Miloša Dževerdanovića za izvršnog direktora u suprotnosti sa članom 8 stav 3 Zakona o sprječavanju korupcije.

Izvršenim uvidom u obavještenje Vodacoma broj 2430 od 14. septembra 2017. godine utvrđeno je da je Miloš Dževerdanović, kao član odbora direktora učestvovao u donošenju odluke o raspisivanju konkursa za izvršnog direktora, kao i da nije prisustvovao tački dnevnog reda na sjednici kada je odbor direktora donio odluku o njegovom izboru za izvršnog direktora, kao i da Ugovor o radu između odbora direktora i Miloša Dževerdanovića nije zaključen, te da sva akta u ime „Vodacom“

DOO Tivat potpisuje v.d. izvršne direktorice Nada Krivokapić, na osnovu čega se utvrđuje da Odluka Odbora direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat o izboru Miloša Dževerdanovića za izvršnog direktora, iako je donijeta u sukobu interesa nije proizvela pravne posljedice.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Zakonom o sprječavanju korupcije članom 7 je propisano da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. **Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije.**

Postojanje sukoba interesa utvrđuje i mjere za sprječavanje sukoba interesa preduzima Agencija. Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija i odluke o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, koja Agencija daje, odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća su za javnog funkcionera. Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad ne postupi u skladu sa mišljenjem Agencije i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Zakonom o sprječavanju korupcije članom 8 je propisano da **ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da davanjem izjave o postojanju privatnog interesa obavijesti ostale učesnike u raspravi i odlučivanju prije svog učešća u raspravi, a najkasnije prije početka odlučivanja, dok je stavom 3 istog člana propisano da organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju dužan je da izjavu javnog funkcionera iz stava 1 ovog člana, unese u zapisnik i o tome zatraži mišljenje Agencije. U slučaju iz stava 1 ovog člana, javni funkcioner ne može učestvovati u raspravi i donošenju odluke dok Agencija ne da mišljenje o postojanju sukoba interesa. Ako Agencija, u slučaju iz stava 1 ovog člana, utvrdi da postoji sukob interesa i o tome obavijesti javnog funkcionera i organ vlasti iz stava 3 ovog člana, javni funkcioner ne može učestvovati u raspravi i odlučivanju, a organ vlasti je dužan da donese odluku o njegovom izuzeću. Nadležni organ vlasti dužan je da spriječi izvršenje odluke donijete u sukobu interesa i stavi je van snage, u skladu sa zakonom i o tome obavijesti Agenciju.**

Statutom „Vodacom“ DOO Tivat broj 1849/2 od 15. 10. 2013. godine propisano je da Skupština kao organ ovog privrednog društva koju čine osnivači društva razrješava članove odbora direktora. **Odbor direktora koji ima 5 članova od kojih je jedan predsjednik odbora direktora i između ostalih nadležnosti odbora direktora je i**

da imenuje izvršnog direktora. Izvršni direktor kao organ društva ima ovlašćenja da izvršava odluke odbora direktora.

Na osnovu navedenog nesumnjivo je utvrđeno da je imenovani povrijedio odredbe člana 7 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je u svojstvu člana - predsjednika odbora direktora javnog preduzeća „Vodacom“ DOO Tivat učestvovao u postupku vezanom za izbor izvršnog direktora u „Vodacom“ DOO Tivat, kao i da je prije usvajanja ostavke na funkciju člana odbora direktora od strane Skupštine Vodacom istovremeno izabran na javnu funkciju izvršnog direktora u „Vodacom“ DOO Tivat.

Imenovani kao predsjednik odbora direktora, koji je sazvao sjednicu odbora direktora na kojoj je izbor direktora bila jedna od tačaka dnevnog reda nije od Agencije zatražio Mišljenje kako je to propisano članom 8 stav 3 Zakona o sprječavanju korupcije.

Shodno članu 78 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi postupanja javnog funkcionera suprotnog odredbama zakona Agencija je protiv imenovanog podnijela zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu za prekršaju.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Broj: UPI 02-01-272/16

Podgorica, 29. septembar 2017. godina

Pouka o pravnom lijeku: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Obradila:
Ovlašćeni službenik:
Načelnica
Maja Karas Bošković

