



Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI 02-01- 333/5

Podgorica, 21. novembar 2017. godina

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14) i člana 23 Pravila o radu Agencije za sprječavanje korupcije („Službeni list CG“, br. 4/16 i 17/17), postupajući po službenoj dužnosti protiv Marka Vukovića, odbornika Skupštine Opštine Budva i člana izvršnog odbora Turističke organizacije Opštine Budva, broj UPI 02-01-333 od 01. novembra 2017. godine za utvrđivanje da je kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka dana 21. novembra 2017. godine donijela je

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je Marko Vuković, odbornik Skupštine Opštine Budva kao javni funkcioner prekršio:

- član 12 stav 2 i član 13 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je istovremeno sa javnom funkcijom obavljao i dužnost člana organa upravljanja pravnog lica - izvršnog odbora Turističke organizacije Opštine Budva.
- član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je po osnovu obavljanja dužnosti člana izvršnog odbora Turističke organizacije Opštine Budva, ostvario novčanu naknadu, suprotno odredbama zakona, čime je javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa.

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

O b r a z l o ž e n j e

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je na osnovu zahtjeva broj UPI 02-01-333/2 od 01. novembra 2017. godine pokrenula postupak za utvrđivanje da Marko Vuković, odbornik Skupštine Opštine Budva, kao javni funkcioner krši član 12 stav 2 i 5 i član 13 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što istovremeno sa javnom funkcijom obavlja i dužnost člana izvršnog odbora Turističke organizacije Opštine Budva, po kom osnovu je ostvario novčanu naknadu suprotno članu 12 Zakona o sprječavanju korupcije, čime je kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija i javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa u skladu sa odredbama Zakona o sprječavanju korupcije.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke, provela postupak u skladu sa Pravilima o radu

Agencije za sprječavanje korupcije u dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera, dana 21. novembra 2017. godine i izvela dokaze uvidom u:

- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;
- Izvještaj o prihodima i imovini Marka Vukovića za 2016. godinu broj 02-04-4-3837/17 od 30. marta 2017. godine;
- Izvod iz Baze Poreske uprave Crne Gore za period počev od 01. 01 2016. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Marku Vukoviću UPI 02-01-333/2 od 01.11. 2017. godine;
- Zapisnik o usmenoj raspravi broj UPI 02-01-333/4 od 15. 11. 2017. godine;
- Izjašnjenje Marka Vukovića broj UPI 02-01- 333/3 od 15. 11. 2017. godine;
- Statut Turističke organizacije Budva broj 6752/8 -1 od 19. 05. 2011. godine.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Marka Vukovića zatražila zahtjevima broj UPI 02-01-333/2 od 01. novembra 2017. godine, da se u postupk pred Agencijom, u pisanoj formi, izjasni na činjenice i okolnosti iz podnesenog zahtjeva, upoznavajući ga istovremeno da u skladu sa članom 36 istog zakona može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa.

Marko Vuković, odbornik Skupštine Opštine Budva je javni funkcioner shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije i u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Marko Vuković je pristupio na zakazanu usmenu raspravu dana 15. novembra 2017. godine i istakao da Turistička organizacija Budva ima poseban status, te da je Izvršni odbor radno tijelo i da je prihod koji je stečen na osnovu angažmana u tom radnom tijelu prijavio u Izvještaju o prihodima i imovini, kao i da upravo iz tog razloga je smatrao da je Turistička organizacija Opštine Budva po svojoj prirodi specifična i da organe upravljanja ne bira Skupština Opštine Budva. Imenovanom je predložen dokaz izvod iz Baze Poreske uprave Crne Gore da je suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije počev od 1. januara 2016. godine do 30. marta 2017. godine, po osnovu naknade za rad u odboru direktora/upravnom odboru prihodovao od Turističke organizacije Opštine Budva, mjesečni iznos od 270,00 eura. Imenovani je istakao da je obavljao funkciju odbornika u Skupštine Opštine Budva do 15. novembra 2016. godine, dok mu je novi mandat verifikovan 29. 12. 2016. godine. Istakao je da u tom periodu nije obavljao javnu funkciju, kao i da su uplate iz Turističke organizacije Opštine Budva uplaćene pod pogrešnom šifrom. U krajnjem je predložio da Agencija okonča postupak u skladu sa odredbama Zakona, imajući u vidu da smatra da ne krši član 12 i 13 Zakona o sprječavanju korupcije. Imenovani je u prilogu dostavio Statut Turističke organizacije Budva.

U toku izjašnjenja na raspravi, imenovani je Agenciji dostavio pisano izjašnjenje u kome je naveo da smatra da obavljajući dužnost člana izvršnog odbora Turističke organizacije Opštine Budva istovremeno sa javnom funkcijom odbornika Skupštine Opštine Budva nije u sukobu interesa u smislu člana 12 Zakona o sprječavanju

korupcije imajući u vidu odredbe Statuta Turističke organizacije Budva, kao i strukturu i organizaciju Turističke organizacije Budva.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

Izvršenim uvidom u službenu evidencije javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da je Marko Vuković obavljao funkciju odbornika u Skupštini opštine Budva u toku 2016. godine, kao da mu je novi mandat odbornika verifikovan 29. decembra 2016. godine, dok je uvidom u Izvod iz Baze Poreske uprave Crne Gore za period počev od 1. januara 2016. godine utvrđeno da je imenovani obavljao i dužnost člana organa upravljanja pravnog lica - Izvršnog odbora Turističke organizacije Opštine Budva. Po osnovu članstva u Turističkoj organizaciji, imenovani je primao naknadu u iznosu od 270,00 eura mesečno u periodu januar- septembar 2016. godine i novembar 2016. godine- april 2017. godine, uplaćenu pod šifrom naknada za rad u odboru direktora, odnosno upravnom odboru.

Izvršenim uvidom u Izveštaj o prihodima i imovini Marka Vukovića za 2016. godinu broj 02-04-4-3837/17 od 30. marta 2017. godine utvrđeno je da je Marko Vuković u koloni 2.3. Izveštaja naveo da pored javne funkcije odbornika Skupštine Opštine Budva obavljao i dužnost člana organa upravljanja pravnog lica -izvršnog odbora Turističke organizacije Opštine Budva, dok je u koloni 3.1-prihodi funkcionera ostvareni po osnovu vršenja javnih funkcija naveo da je po tom osnovu primao naknadu u iznosu od 270,00 eura mesečno u periodu januar- decembar 2016. godine. Izvršenim uvidom u Zapisnik o usmenoj raspravi broj UPI 02-01-333/4 i pisano izjašnjenje Marka Vukovića broj UPI 02-01-333/3 od 15. novembra 2017. godine utvrđeno je da imenovani javni funkcioner nije sporio da je ostvario prihod iz Turističke organizacije Opštine Budva, ali je naveo da je prihod uplaćen pod pogrešnom šifrom, a ne kako je kod Poreske uprave evidentiran pod šifrom naknada za rad u odboru direktora, odnosno upravnom odboru, ali za svoje tvrdnje nije dostavio dokaze, kojima bi dokazao suprotno od onoga što je prijavio u Izveštaju i što su zvanični podaci evidentirani kod Poreske uprave Crne Gore.

Izvršenim uvidom u Statut Turističke organizacije Budva utvrđeno je da je članom 1 propisano da Turistička organizacija Budva ima status pravnog lica, kao i da je osnivač Skupština Opštine Budva. Članom 19 Statuta je navedeno da je Izvršni odbor organ Turističke organizacije, dok su nadležnosti izvršnog odbora kao izvršnog tijela navedene u članu 28 Statuta.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Zakonom o sprječavanju korupcije članom 12 je propisano da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, **odbornik**, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog

tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, **može biti predsjednik ili član organa upravljanja** i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica **u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik.** Javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave ne može obavljati funkciju poslanika i odbornika.

Javni funkcioner može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih, sportskih udruženja ako posebnim propisom nije drukčije određeno.

Po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.

Članom 13 istog zakona propisana je obaveza podnošenja ostavke i istim je navedeno da je javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, dužan da u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Polazeći od navedenih odredbi zakona, Agencija je utvrdila da je Marko Vuković, odbornik Skupštine Opštine Budva, kao javni funkcioner prekršio član 12 i 13 Zakona o sprječavanju korupcije jer je istovremeno sa javnom funkcijom obavljao i dužnost člana organa upravljanja pravnog lica - Izvršnog odbora Turističke organizacije Opštine Budva, kao i da je prekršio član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je kao javni funkcioner stekao prihod po osnovu obavljanja dužnosti člana izvršnog odbora Turističke organizacije Opštine Budva, čime je povrijedio zakonske odredbe koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija i javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa.

Shodno članu 78 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi postupanja javnog funkcionera suprotnog odredbama zakona Agencija je protiv imenovanog podnijela zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu za prekršaju.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

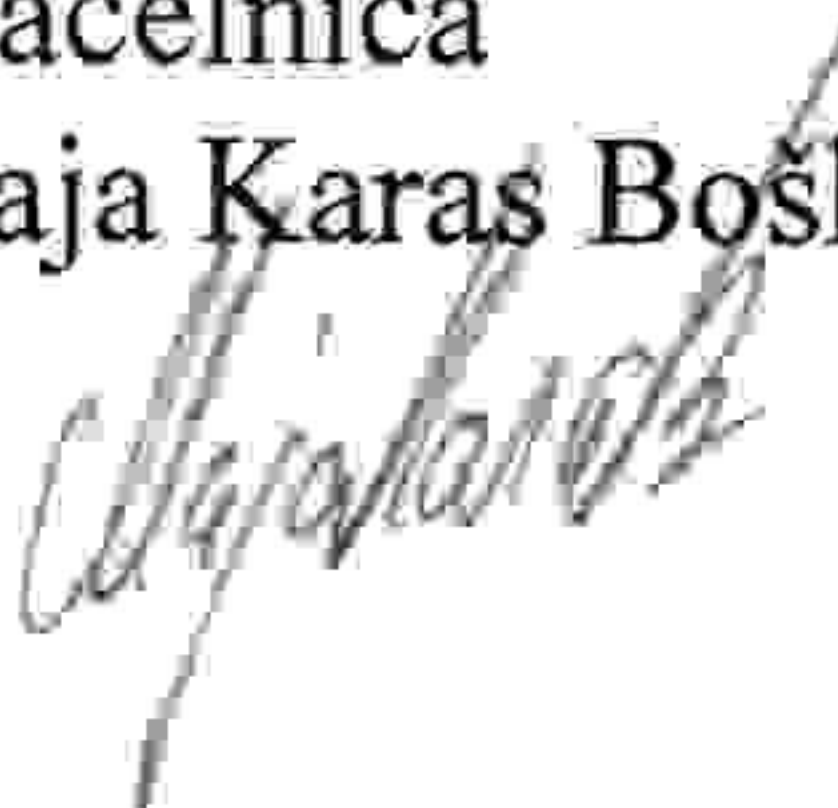
Pouka o pravnom lijeku: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Obradila:

Ovlašćeni službenik:

Načelnica

Maja Karas Bošković



Pomoćnik direktora
dr Savo Milašinović

