



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI 02-01-186/6-2020

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po službenoj dužnosti protiv Irme Nišić, članice upravnog odbora Agencije za stanovanje Glavnog grada, na osnovu akta broj UPI 02-01-186 od 05. avgusta 2020. godine, za utvrđivanje da je kao javna funkcionerka prekršila odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka, dana 02. oktobra 2020. godine donijela je

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je Irma Nišić, članica upravnog odbora Agencije za stanovanje Glavnog grada, kao javna funkcionerka istovremeno sa javnom funkcijom u periodu 01. 01. 2020. godine do 11. 08. 2020. godine obavljala i upravljačke dužnosti u tri organa upravljanja javnih ustanova, i to:

- članice školskog odbora OŠ „Štampar Makarije“;
- članice upravnog odbora JPU „Đina Vrbica“;
- članice upravnog odbora Javne ustanove „Dom učenika i studenata“ Podgorica, čime je kao javna funkcionerka prekršila član 12 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprječavanje korupcije Crne Gore u skladu sa zakonskim nadležnostima propisanim članom 78 Zakona o sprječavanju korupcije, na osnovu sopstvenih saznanja, upoređivanjem podataka o javnim funkcionerima sa zvaničnim evidencijama organa vlasti, u cilju sprječavanja sukoba interesa i savjesnog i odgovornog vršenja javne funkcije, konstatovala je da Irma Nišić, članica upravnog odbora Agencije za stanovanje Glavnog grada, kao javna funkcionerka istovremeno sa javnom funkcijom obavlja i upravljačke dužnosti u tri organa upravljanja javnih ustanova: članice školskog odbora OŠ „Štampar Makarije“; članice upravnog odbora JPU „Đina Vrbica“, članice upravnog odbora „Dom učenika i studenata“, suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije.

Agencija je zahtjevom broj UPI 02-01-186 od 05. avgusta 2020. godine, pokrenula postupak za utvrđivanje da Irma Nišić, članica upravnog odbora Agencije za stanovanje Glavnog grada, kao javna funkcionerka krši član 12 stav 2 Zakona o sprječavanju

korupcije, jer istovremeno sa obavljanjem javne funkcije vrši i funkcije u javnim ustanovama:

- članice Školskog odbora JU OŠ „Štampar Makarije“ počev od 04. 10. 2017. godine,
- članice Upravnog odbora javne predškolske ustanove „Đina Vrbica“ od 11. 01. 2019. godine;
- članice Upravnog odbora Javne ustanove Dom učenika i studenata od 12. 12. 2019. godine, na koje dužnosti je izabrana od strane Ministarstva prosvjete, suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke provela postupak u smislu odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i dana 23. septembra 2020. godine izvela dokaze uvidom u:

- Izvještaj o prihodima i imovini Irme Nišić za 2019. godinu broj 02-04-4-4682 od 31. 03. 2020. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Irmi Nišić broj UPI 02-01-186 od 05. 08. 2020. godine;
- Pisano izjašnjenje Irme Nišić broj UPI 02-01-186/2 od 11. 08. 2020. godine;
- Obavještenje Agencije upućeno Irmi Nišić za izjašnjenje o rezultatima ispitnog postupka broj UPI 02-01-186/3 od 20. 08. 2020. godine;
- Pisano izjašnjenje Irme Nišić na rezultate o sprovedenom ispitnom postupku broj UPI 02-01-186/4 od 26. 08. 2020. godine.
- Rješenje o razrješenju Ministarstva prosvjete broj 610-2019/2017-5 od 11. 08. 2020. godine na funkciju člana školskog odbora Osnovne škole OŠ „Štampar Makarije“ Podgorica i Rješenje o razrješenju Ministarstva prosvjete broj 600-3/2019-4 od 11. 08. 2020. godine na funkciju člana upravnog odbora JPU „Đina Vrbica“ Podgorica.

Saglasno članu 34 Zakona o sprječavanju korupcije, Agencija je od Irme Nišić, zahtjevom broj UPI 02-01-186 od 05. 08. 2020. godine, zatražila da se imenovana u postupku pred Agencijom, u pisanoj formi, izjasni na okolnosti iz podnesenog zahtjeva.

Status javnog funkcionera regulisan je odredbom člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije. Polazeći od navedene odredbe zakona, članica organa upravljanja u organu vlasti čiji je osnivač jedinica lokalne samuprave Skupština Glavnog grada Podgorice, Irma Nišić je od 28. 12. 2018. godine javna funkcionerka shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije i u obavezi je da poštuje ograničenja propisana odredbama Zakona o sprječavanju korupcije, kao i drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Irma Nišić, se dana 05. 08. 2020. godine izjasnila pisanim putem, aktom zavedenim pod brojem UPI 02-01-186/2 na navode Agencije da krši odredbe člana 12 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije, u kome je potvrdila da istovremeno sa javnom funkcijom obavlja i upravljačke dužnosti u organima u tri javne ustanove „Štampar Makarije“, JPU „Đina Vrbica“ i „Dom učenika i studenata“ i istakla da za članstvo u javnim ustanovama nije ostvarila naknadu, u skladu sa članom 74 stav 5 Opšteg zakona o vaspitanju i obrazovanju. Nadalje je navela da je stalno zaposlena u Ministarstvu

prosvjete, da se rad školskih i upravnih odbora razlikuje od rada upravnih odbora privrednih društava, kao i da je preduzela radnje da bi postupila u skladu sa zakonom. Istakla je da je odmah po saznanju da je Agencija pokrenula postupak preduzela radnje i podnijela ostavke na dužnosti organima javnih ustanova. U prilogu imenovana nije dostavila akt-ostavke zavedene prijemnim pečatom Ministarstva prosvjete. U krajnjem je predložila da se postupak obustavi.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

Izvršenim uvidom u službenu evidencije javnih funkcionera Agencije za sprječavanje korupcije Crne Gore (Akt Skupštine Glavnog grada Podgorice broj 02-016/20/25 od 21. 01. 2020. godine; Izvještaj o prihodima i imovini broj 04-4/4682 od 31. 03. 2020. godine;) utvrđeno je da Irma Nišić od 28. 12. 2018. godine obavlja javnu funkciju članice upravnog odbora Agencije za stanovanje Glavnog grada, kao i da obavlja dužnosti u organima upravljanja javnih ustanova čiji je osnivač Ministarstvo prosvjete:

- Izvršenim uvidom u Izvještaj o prihodima i imovini Irme Nišić za 2019. godinu broj 02-04-4-4682 od 31. 03. 2020. godine utvrđeno je da je imenovana podnijela izvještaj po osnovu obavljanja funkcije članice upravnog odbora Agencije za stanovanje Glavnog grada, u kome je prijavila podatke da obavlja i upravljačke dužnosti u organima u tri javne ustanove „Štampar Makarije“; JPU „Dina Vrbica“ i „Dom učenika i studenata“

- Izvršenim uvidom u pisano izjašnjenje broj UPI 02-01-186/2 11. 08. 2020. godine, utvrđeno je da imenovana nije sporila da istovremeno sa obavljanjem javne funkcije vrši i upravljačke dužnosti u organima upravljanja javnih ustanova čiji je osnivač Ministarstvo prosvjete.

Agencija je uputila Irmi Nišić obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku broj UPI 02-01-186/3 od 20. 08. 2020. godine, kojim je obavijestila imenovanu o utvrđenim činjenicama tokom postupka, te dala rok od tri dana od prijema za izjašnjenje o istom.

Uvidom u odgovor Irme Nišić UPI 02-01-183/4 od 26. 08. 2020. godine utvrđeno je da se imenovana nije izjasnila o utvrđenim činjenicama tokom postupka već je u prilogu dostavila akte:- Rješenje o razrješenju Ministarstva prosvjete broj 610-2019/2017-5 od 11. 08. 2020. godine na funkciju člana školskog odbora Osnovne škole OŠ „Štampar Makarije“ Podgorica i Rješenje o razrješenju Ministarstva prosvjete broj 600-3/2019-4 od 11. 08. 2020. godine na funkciju člana upravnog odbora JPU „Dina Vrbica“ Podgorica.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave (objavljena u "Službenom listu CG", br. 87/2018, 2/2019 - ispravka i 38/2019) propisana je organizacija državne uprave. Djelokrug nadležnosti Ministarstva prosvjete propisan je članom 9 navedene Uredbe, kojim je između ostalog navedeno da **Ministarstvo prosvjete vrši i poslove uprave koji se odnose na izbor direktora u javnim ustanovama predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja; imenovanje članova školskih i upravnih odbora u javnim**

ustanovama obrazovanja i vaspitanja, kao i upravni nadzor u oblastima za koje je ministarstvo osnovano.

Opšti zakon o obrazovanju i vaspitanju u članu 73 definiše **Struktura školskog, odnosno upravnog odbora i istim je propisano da školski, odnosno upravni odbor** ustanova iz oblasti predškolskog vaspitanja i obrazovanja, osnovnog obrazovanja i vaspitanja, srednjeg opšteg obrazovanja i obrazovanja djece sa posebnim obrazovnim potrebama **čine: tri predstavnika Ministarstva**, odnosno tri predstavnika opštine za ustanove čiji je osnivač opština, jedan predstavnik zaposlenih i jedan predstavnik roditelja.

Školski, odnosno upravni odbor ustanova iz oblasti stručnog obrazovanja čine: jedan predstavnik zaposlenih, **četiri predstavnika Ministarstva**, odnosno četiri predstavnika opštine za ustanove čiji je osnivač opština, jedan predstavnik socijalnih partnera i jedan predstavnik roditelja.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, upravni odbor više stručne škole čine: dva predstavnika zaposlenih, četiri predstavnika Ministarstva i jedan predstavnik socijalnih partnera.

Upravni odbor domova učenika, domova studenata i domova učenika i studenata čine: tri predstavnika Ministarstva, odnosno tri predstavnika opštine za ustanove čiji je osnivač opština, jedan predstavnik zaposlenih i jedan predstavnik korisnika usluga (stanara).

Članom 12 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, **može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik.**

Istim članom takođe je navedeno da po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu, **dok je članom 13 propisan rok od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, za podnošenje ostavke na javnu funkciju.**

Javni funkcioner je dužan da poštuje odredbe o sukobu interesa i ograničenja u vršenju javne funkcije ili da sumnju o tome prijavi Agenciji (član 28 Zakona o sprječavanju korupcije), u konkretnom slučaju Irma Nišić je bila dužna da podnese ostavku na dužnosti u organima upravljanja javnih ustanova čiji je osnivač Ministarstvo prosvjete i članstvo koje obavlja u dvije od tri javne ustanove: „Štampar Makarije“; JPU „Dina Vrbica“ ili „Dom učenika i studenata“, odnosno na javnu funkciju što je učinila nakon pokretanja postupka pred Agencijom, a što je utvrđeno provjerom u službenoj evidenciji Agencije.

Agencija je cijenila navode koje je imenovana, kao javna funkcionerka istakala u toku postupka pred Agencijom, kao i dostavljenu dokumentaciju i našla da isto nije od uticaja za donošenje drugačije odluke u navedenoj upravnoj stvari.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Obradila:
Načelnica
Maja Karas Bošković

Kontrolisao:
Pomoćnik direktora
dr Savo Milašinović

Dostavljeno:

- Irmu Nišić
- Skupštini Glavnog grada
- a/a

Ekspedovano dana: 06-10-2020
Samostalni Referent: 

DIREKTORICA AGENCIJE
Jelena Perović

