



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: *UPI-02-01-2/3-2019*

Podgorica, **05-03-2019**

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 53/14) postupajući po službenoj dužnosti protiv Ilhana Tursumovića, odbornika u Skupštini opštine Pljevlja, a na osnovu anonimnih zahtjeva broj UPI-02-01-2-2019 od 09.01.2019. godine i broj UPI-02-01-4-2019 od 11.01.2019. godine, za utvrđivanje da je kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka, u skladu sa Odlukom o prenosu ovlašćenja za donošenje i potpisivanje akata Agencije, broj 01-2526 od 18. oktobra 2018. godine, dana 04. marta 2019. godine, donijela je

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je Ilhan Tursumović, odbornik u Skupštini opštine Pljevlja, kao javni funkcioner prekršio čl. 12 i 13 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je istovremeno sa javnom funkcijom obavljao i funkciju direktora JZU Dom zdravlja Pljevlja.

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

O b r a z l o ž e n j e

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je postupajući po službenoj dužnosti, a na osnovu anonimnih zahtjeva broj UPI-02-01-2-2019 od 09.01.2019. godine i broj UPI-02-01-4-2019 od 11.01.2019. godine, pokrenula postupak za utvrđivanje da Ilhan Tursumović, kao javni funkcioner krši čl. 12 i 13 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je istovremeno sa javnom funkcijom odbornika u Skupštini opštine Pljevlja obavljao i funkciju direktora JZU Dom zdravlja Pljevlja.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke, provela postupak u skladu sa odredbama Zakona o sprječavanju korupcije i izvela dokaze uvidom u:

- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;
- Anonimni zahtjevi broj UPI-02-01-2-2019 od 09.01.2019. godine i broj UPI-02-01-4-2019 od 11.01.2019. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Ilhanu Tursumoviću broj UPI 02-01-2/2 od 24. januara 2019. godine;

- Zapisnik o usmenoj raspravi broj UPI-02-01-2/4 od 11.02.2019. godine i dostavljenu dokumentaciju na usmenoj raspravi od strane imenovanog javnog funkcionera (dostavljeno Uvjerjenje o izboru odbornika Opštinske izborne komisije Pljevlja broj 01-119/7 od 01. jula 2018. godine);
- Pisano izjašnjenje imenovanog javnog funkcionera broj UPI-02-01-2/5 od 18.02.2019. godine i dostavljenu dokumentaciju uz pisano izjašnjenje (dostavljena ostavku od strane javnog funkcionera Ilhana Tursumovića, broj 030-47/2019-1 od 15.02.2019. godine);
- Obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku broj UPI-02-01-2/6 od 20. februara 2019. godine;
- Pisano izjašnjenje imenovanog javnog funkcionera na obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku, broj UPI-02-01-2/8 od 25. februara 2019. godine.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Ilhana Tursumovića zatražila zahtjevom, broj UPI 02-01-2/2 od 24. januara 2019. godine da se u postupku pred Agencijom, u pisanoj formi, izjasni na činjenice i okolnosti iz podnesenog zahtjeva, upoznavajući ga istovremeno da u skladu sa članom 36 istog zakona može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa.

Ilhan Tursumović, kao odbornik u Skupštini opštine Pljevlja (i kao direktor JZU Dom zdravlja Pljevlja) je javni funkcioner shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije i u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Imenovani je pristupio na zakazanu usmenu raspravu dana 11. februara 2019. godine, o čemu je sačinjen zapisnik o usmenoj raspravi broj UPI-02-01-2/4, gdje je u bitnom izjavio da je izabran na mjesto odbornika Odlukom Opštinske izborne komisije Pljevlja broj 01-119/7 od 01. jula 2018. godine, koju dostavlja u prilogu. Dodao je da nije bio u saznanju da je funkcija odbornika i direktora javne zdravstvene ustanove nespojiva, jer je, kako navodi, imao mišljenje od 29. februara 2016. godine od strane Agencije u kome stoji da direktor javne ustanove čiji je osnivač Država Crna Gora može istovremeno sa javnom funkcijom obavljati i funkciju odbornika u Skupštini opštine, te da se u tom mišljenju navodi i da Zakonom o sprječavanju korupcije nije propisana zabrana obavljanja funkcije odbornika sa licem koje je rukovodilac – direktor javne ustanove, javnog preduzeća koje je osnovala država, osim u slučajevima kada se radi o izvršnom direktoru. Dalje je navedeno da je imenovanom predloženo Mišljenje Agencije za primjenu člana 12 Zakona o sprječavanju korupcije broj 01-2616 od 22. jula 2016. godine, prema kojem, između ostalog, odbornici ne mogu istovremeno biti i direktori javnih ustanova, te je istakao da će Agenciji dostaviti i pisano izjašnjenje u odnosu na navode iz prijave i poziv Agencije u roku od deset dana.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

Izvršenim uvidom u anonimne zahtjeve broj UPI-02-01-2-2019 od 09.01.2019. godine i broj UPI-02-01-4-2019 od 11.01.2019. godine, konstatovano je da se u istim navodi da je Ilhan Tursumović u sukobu interesa na način što istovremeno sa javnom funkcijom odbornika u Skupštini opštine Pljevlja obavlja i funkciju direktora JZU Dom zdravlja Pljevlja.

Izvršenim uvidom u službenu evidenciju javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da je Ilhan Tursumović evidentiran kao javni funkcioner, odbornik u Skupštini Opštine Pljevlja, od dana 06.07.2018. godine, kao i da je evidentiran kao javni funkcioner direktor JZU Dom zdravlja Pljevlja (uvidom u dopis Ministarstva zdravlja broj 02-01-292/108 od 07.11.2018. godine).

Izvršenim uvidom u Zapisnik o usmenoj raspravi broj UPI 02-01-199/3 od 26. novembra 2018. godine, utvrđeno je da imenovani nije sporio da je istovremeno sa javnom funkcijom odbornika u Skupštini opštine Pljevlja obavljao i funkciju direktora JZU Dom zdravlja Pljevlja, ne znajući da je u sukobu interesa.

Izvršenim uvidom u dostavljenu dokumentaciju na usmenoj raspravi od strane imenovanog javnog funkcionera, odnosno u dostavljeno Uvjerenje o izboru odbornika Opštinske izborne komisije Pljevlja broj 01-119/7 od 01. jula 2018. godine, konstatuje se da je izabran za odbornika u Skupštini opštine Pljevlja na izborima održanim 27.05.2018. godine.

Izvršenim uvidom u pisano izjašnjenje broj UPI-02-01-2/5 od 18.02.2019. godine, konstatuje se da je u bitnom navedeno da, kako je upoznat sa Mišljenjem Agencije za primjenu člana 12 Zakona o sprječavanju korupcije broj 01-2616 od 22. jula 2016. godine, da će ukloniti eventualni sukob interesa podnošenjem ostavke na mjesto odbornika u Skupštini opštine Pljevlja. U prilogu pisanog izjašnjenja je dostavljena ostavka na funkciju odbornika.

Izvršenim uvidom u dostavljenu ostavku od strane javnog funkcionera Ilhana Tursumovića, konstatuje se da je zavedena u Opštini Pljevlja pod brojem 030-47/2019-1 od 15.02.2019. godine, i u istoj se navodi da imenovani na osnovu člana 12 Zakona o sprječavanju korupcije podnosi ostavku na mjesto odbornika u Skupštini opštine Pljevlja zbog postojanja konflikta interesa, odnosno nespojivosti obavljanja funkcije direktora JZU Dom zdravlja Pljevlja sa funkcijom odbornika, te da se u slučaju prestanka konflikta interesa stavlja na raspolaganje Skupštini opštine Pljevlja.

Agencija je uputila Ilhanu Tursumoviću obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku broj UPI-02-01-2/6 od 20. februara 2019. godine, kojim je obavijestila javnog funkcionera o utvrđenim činjenicama tokom postupka, te dala rok od tri dana od dana prijema za izjašnjenje o istom.

Uvidom u Pisano izjašnjenje imenovanog javnog funkcionera na obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku, broj UPI-02-01-2/8 od 25. februara 2019. godine, konstatuje se da je u bitnom navedeno da nije bio u saznanju da je u konfliktu interesa dok se nije na usmenoj raspravi upoznao sa Mišljenjem Agencije za primjenu člana 12 Zakona o sprječavanju korupcije broj 01-2616 od 22. jula 2016. godine, kao i da je podnio ostavku na mjesto odbornika u Skupštini opštine Pljevlja, kako bi otklonio konflikt interesa.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Zakonom o sprječavanju korupcije članom 12 propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave ne može obavljati funkciju poslanika i odbornika.

Javni funkcioner može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih, sportskih udruženja ako posebnim propisom nije drukčije određeno.

Po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.

Istim zakonom članom 13 propisano je da javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 11 stav 1 ili člana 12 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Dakle, u skladu sa naprijed navedenim odredbama, Ilhan Tursumović je bio dužan da u roku od 30 dana od dana kada mu je verifikovan mandat odbornika u Skupštini opštine Pljevlja (06.07.2018. godine) podnese ostavku na funkciju direktora JZU Dom zdravlja Pljevlja ili na navedenu funkciju odbornika, tačnije do dana 07.07.2018. godine, a što u konkretnom slučaju nije učinjeno.

Polazeći od navedenih odredbi zakona, Agencija je utvrdila da je Ilhan Tursumović, odbornik u Skupštini opštine Pljevlja, kao javni funkcioner prekršio čl. 12 i 13 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je istovremeno sa javnom funkcijom obavljao i funkciju direktora JZU Dom zdravlja Pljevlja.

Agencija je cijenila navode koje je na usmenoj raspravi iznio imenovani javni funkcioner i dostavljenu dokumentaciju, i našla da isti nijesu od značaja za drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari.

Na osnovu navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema iste.

Obradio:

Ovlašćeni službenik

Stefan Radunović

Načelnica

Maja Karas Bošković

POMOĆNIK DIREKTORA

dr Savo Milašinović

