



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI 02-01-13/15-2019

Podgorica, 18-03-2019

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po službenoj dužnosti protiv Ibrahima Omeragića, odbornika u Skupštini Opštine Gusinje, na osnovu zahtjeva NN lica broj UPI 02-01-13 od 07. februara 2019. godine, za utvrđivanje da kao javni funkcioner krši odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka na osnovu Odluke o prenosu ovlašćenja za donošenje i potpisivanje akata Agencije, broj 01-2526 od 18. oktobra 2018. godine, dana 18. marta 2019. godine donijela je

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je Ibrahim Omeragić, odbornik u Skupštini Opštine Gusinje, kao javni funkcioner prekršio članove 12 stav 2 i 13 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je nakon isteka zakonom propisanog roka, istovremeno sa javnom funkcijom obavljao i dužnost člana organa upravljanja izvršnog odbora Turističke organizacije Gusinje.

UTVRUJE SE da Ibrahim Omeragić, odbornik u Skupštini Opštine Gusinje, kao javni funkcioner nije prekršio član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, jer nije ostvarivao naknadu po osnovu članstva u Izvršnom odboru Turističke organizacije Gusinje.

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

O b r a z l o ž e n j e

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je po službenoj dužnosti, a na osnovu zahtjeva NN lica broj UPI 02-01-13 od 07. februara 2019. godine pokrenula postupak za utvrđivanje da javni funkcioner Ibrahim Omeragić, odbornik u Skupštini Opštine Gusinje, krši članove 12 i 13 Zakona o sprječavanju korupcije, jer istovremeno sa javnom funkcijom počev od 2018. godine obavlja i dužnost člana izvršnog odbora Turističke organizacije Gusinje, čime je povredio odredbe zakona koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija.

U zahtjevu NN lica broj UPI 02-01-13 od 07. februara 2019. godine se od Agencije traži da utvrdi sukob interesa u vezi postupanja Ibrahima Omeragića, odbornika u Skupštini Opštine Gusinje koji istovremeno obavlja i dužnost člana izvršnog odbora

Turističke organizacije Gusinje i istovremeno ostvaruje naknade suprotno odredbama zakona.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke provela postupak u smislu odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i dana 18. marta 2019. godine izvela dokaze uvidom u:

- Zahtjev NN lica broj UPI 02-01-13 od 07. februara 2019. godine;
- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije (obavještenje Skupštine Opštine Gusinje broj 001-43/18 od 16. 07. 2018. godine);
- Zahtjev Agencije upućen Ibrahimu Omeragiću broj UPI 02-01-13/5-2019 od 07. 02. 2019. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Skupštini Opštine Gusinje broj UPI 02-01-13/2-3-od 07. februara 2019. godine;
- Odgovor Skupštine Opštine broj UPI 02-01-13/6 od 18. 02. 2019. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Turističkoj organizaciji Gusinje broj UPI 02-01-13/8 od 19. 02. 2019. godine;
- Zapisnik o usmenoj raspravi broj UPI 02-01-13/10 od 27. februara 2019. godine;
- Uvjerenje Turističke organizacije Gusinje 04-2-2019 od 20. 02. 2019. godine;
- Uvjerenje SO Gusinje broj 001-08/19 od 21. 02. 2019. godine;
- Ostavku Ibrahima Omeragića na dužnosti člana-predsjednika Izvršnog odbora Turističke organizacije Gusinje dostavljenu Agenciji 27. 02. 2019. godine;
- Odgovor Turističke organizacije Gusinje UPI 02-01-13/11 od 01. 03. 2019. godine;
- Obavještenje Agencije upućeno Ibrahimu Omeragiću za izjašnjenje o rezultatima ispitnog postupka broj UPI 02-01-13/13 od 11. marta 2019. godine;
- Izjašnjenje Ibrahima Omeragića o rezultatima ispitnog postupka broj UPI 02-01-13/14 od 15. marta 2019. godine.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Ibrahima Omeragića zahtjevom broj UPI 02-01-13/5-2019 od 07. februara 2019. godine, zatražila da se imenovani u postupku pred Agencijom, u pisanoj formi, izjasni na okolnosti iz podnesenog zahtjeva, upoznavajući ga istovremeno da u skladu sa članom 36 istog zakona može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa.

Ibrahim Omeragić je pristupio na zakazanu raspravu dana 27. februara 2019. godine i u bitnom naveo da je kao odbornik u toku 2017. godine učestvovao u svim aktivnostima u vezi sa organizovanjem i uspostavljanjem zakonodavnih i tehničkih uslova za rad Turističke organizacije Gusinje, koja je formirana u drugoj polovini 2017. godine, ali da u toj godini nije započela sa radom zbog organizacionih nemogućnosti za rad. Istakao je da je izabran za člana skupštine Turističke organizacije Gusinje, kao predstavnik lokalne samouprave. Dužnost člana skupštine Turističke organizacije Gusinje obavlja i sada jer je prilikom imenovanja na tu dužnost dobio informaciju da to nije funkcija kao i da nema smetnji da kao odbornik

bude predstavnik lokalne samouprave. Nadalje je naveo da od Turističke organizacije u navedenoj periodu od 2018 do 27. februara 2019. godine nije ostvario novčanu nadoknadu, što Agencija može provjeriti, a o čemu je priložio dokaze:

Uvjerjenje Turističke organizacije Gusinje 04-2-2019 od 20. 02. 2019. godine i Uvjerjenje SO Gusinje broj 001-08/19 od 21. 02. 2019. godine.

Nadalje je istakao da mu je kao članu skupštine Turističke organizacije Gusinje predloženo da zbog nedostatka kadrovskih kapaciteta privremeno obavlja i dužnosti člana Izvršnog odbora Turističke organizacije Gusinje bez nadoknade što je prihvatio, nakon provjere kod skupštinske službe da nema zakonskih smetnji koje se tiču konflikta interesa. Istakao je da je odmah po saznanju da je Agencija pokrenula postupak preduzeo radnje i podnio ostavku na dužnosti člana Izvršnog odbora Turističke organizacije Gusinje i o tome je priložio dokaze. Podnešenu ostavku Turističke organizacije Gusinje broj 03/19 zavedenu u TO dana 08. 02. 2019. godine. U krajnjem je istakao i da će dopunske dokaze o članstvu u Skupštini TO Gusinje dostaviti Agenciji u roku od 5 dana.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

- Izvršenim uvidom u Zahtjev NN lica broj UPI 02-01-13 od 07. februara 2019. godine utvrđeno je da je podnosilac zahtjeva istakao sumnju da Ibrahim Omeragić obavlja istovremeno funkciju odbornika u Skupštini Opštine Gusinje i dužnost člana organa upravljanja izvršnog odbora Turističke organizacije Gusinje i ostvaruje prihode suprotno odredbama zakona.

- Izvršenim uvidom u službenu evidencije javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da Ibrahim Omeragić obavlja funkciju odbornika u Skupštini Opštine Gusinje obavještenje Skupštine Opštine Gusinje broj 001-43/18 od 16. 07. 2018. godine, dok je uvidom Odgovor Skupštine Opštine Gusinje broj UPI 02-01-13/6 od 18. 02. 2019. godine utvrđeno da Ibrahim Omeragić i dalje obavlja funkciju odbornika Skupštine Opštine Gusinje.

- Izvršenim uvidom u odgovor Skupštine Opštine Gusinje broj 001-7/19 od 14. 02. 2019. godine, zavedenog u Agenciji dana 18. 02. 2019. godine utvrđeno je da Ibrahim Omeragić obavlja funkciju odbornika u Skupštini Opštine Gusinje i da, na osnovu odluke Skupštine o naknadama odbornika broj 001-3/14 od 05. 12. 2014. godine prima mjesečnu naknadu i da je to jedina naknada koju mu isplaćuje Skupština po tom osnovu.

Kako Agencija nije dobila potpune podatke od Skupštine opštine Gusinje u vezi članstva Ibrahima Omeragića u organima Turističke organizacije Gusinje, to se dana 19. 02. 2019. godine obratila Turističkoj organizaciji Gusinje zahtjevom broj UPI 02-

01-13/8 da li Ibrahim Omeragić obavlja dužnosti člana izvršnog odbora Turističke organizacije Gusinje i da li ostvaruje naknade po tom osnovu.

- Izvršenim uvidom u Zapisnik o usmenoj raspravi broj UPI 02-01-13/10 od 27. februara 2019. godine utvrđeno je da javni funkcioner Ibrahim Omeragić nije sporio da je u toku vršenja funkcije odbornika Skupštine Opštine Gusinje prihvatio da obavlja dužnost člana izvršnog odbora Turističke organizacije Gusinje na osnovu odluke Skupštine akcionara, ali je odmah preduzeo radnje na otklanjanju nepravilnosti i dostavio Ostavku na dužnosti člana-predsjednika Izvršnog odbora Turističke organizacije Gusinje. Utvrđuje se da imenovani po osnovu članstva u Turističkoj organizaciji Gusinje nije ostvario bilo kakvu naknadu, o čemu je priložio dokaze: Uvjerenje SO Gusinje broj 001-08/19 od 21. 02. 2019. godine i Uvjerenje Turističke organizacije Gusinje 04-2-2019 od 20. 02. 2019. godine.

- Uvidom u Odgovor Turističke organizacije Gusinje UPI 02-01-13/11 od 01. 03. 2019. godine utvrđuje se da Ibrahim Omeragić po osnovu obavljanja dužnosti člana izvršnog odbora Turističke organizacije Gusinje nije ostvario bilo kakav prihod, već je istu dužnost obavljao na volonterskoj osnovi.

-Izvršenim uvidom u izvod iz Baze Poreske uprave o oporezivim prihodima za period januar 2018. godine– 27. februar 2019. godine iz koga se utvrđuje da imenovani nije ostvario bilo kakvu novčanu naknadu – prihod od Turističke organizacije Gusinje.

Agencija je uputila Ibrahimu Omeragiću obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku broj UPI 02-01-13/13 od 11. marta 2019. godine, kojim je obavijestila javnog funkcionera o utvrđenim činjenicama tokom postupka, te dala rok od tri dana od prijema za izjašnjenje o istom.

Uvidom u izjašnjenje Ibrahima Omeragića broj UPI 02-01-13/14 od 15. marta 2019. godine utvrđeno je da se imenovani javni funkcioner izjasnio o sprovedenim rezultatima ispitnog postupka i istakao da je već dao izjavu pred Agencijom, koja je zapisnički konstatovana, kao i da je u vezi navedenog priložio dokaz o podnošenju ostavke na funkciju predsjednika izvršnog odbora Turističke organizacije Gusinje koja je zavedena u TO Gusinje broj 03/19 od 08. 02. 2019. godine. U krajnjem je istakao da je ostavku podnio u roku, te da smatra da nije prekršio zakon jer je njegov izbor u Turističkoj organizaciji bio privremenog karaktera, a da nije po tom osnovu primio nikakvu novčanu naknadu.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije Ibrahim Omeragić kao odbornik u Skupštini Opštine Gusinje ima status javnog funkcionera i u obavezi je

da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Odlukom o osnivanju lokalne Turističke organizacije opštine Gusinje ("Službeni list CG - Opštinski propisi", br. 16/2017 od 13.4.2017. godine, a stupila je na snagu 21.4.2017.) propisano je da Skupština opštine Gusinje ima prava i dužnosti osnivača turističke organizacije i da Organizacija ima svojstvo pravnog lica. Članom 10 Odluke je navedeno da su organi Organizacije: 1. Skupština, Izvršni odbor, Nadzorni odbor i Predsjednik. Odlukom je između ostalog navedeno da je Skupština Turističke organizacije najviše tijelo upravljanja Organizacije i da Skupštinu čine predstavnici osnivača i fizička i pravna lica, odnosno njihovi ovlašćeni predstavnici, dok je Izvršni odbor tijelo (organ) Skupštine Turističke organizacije. Izvršni odbor je za svoj rad odgovoran Skupštini Turističke Organizacije.

Zakonom o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“, br. 53/14) članom 12 propisane su zabrane i ograničenja da odbornik, ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, kao i da javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave ne može obavljati funkciju poslanika i odbornika. Istim članom takođe je navedeno da po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu, dok je članom 13 istog zakona propisana obaveza podnošenja ostavke i istim je navedeno da javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 11 stav 1 ili člana 12 st. 1 i 3 ovog zakona, **dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.**

Polazeći od navedenih odredbi Zakona, te činjenice da nakon uvida u kompletne spise predmeta u toku sprovedenog postupka je utvrđeno da je Ibrahim Omeragić bio dužan da u roku od 30 dana od kada je izabran za člana organa upravljanja člana izvršnog odbora Turističke organizacije Gusinje (27. 07. 2017. godine) podnese ostavku na funkciju odbornika u Skupštini Opštine Gusinje, odnosno na dužnost u organu upravljanja TO Gusinje, a da to nije učinio u zakonom propisanom roku, na osnovu čega je i utvrđeno da je prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije.

Agencija je utvrdila da se u navedenim spisima predmeta pokrenutim od strane NN lica ne nalaze dokazi o bilo kakvom postupanju suprotnom odredbama Zakona o sprječavanju korupcije koji upućuje na to da je Ibrahim Omeragić, odbornik u Skupštini Opštine Gusinje ostvarivao naknadu po osnovu članstva u Izvršnom odboru Turističke organizacije Gusinje, a što je provjereno kod organa vlasti kao i

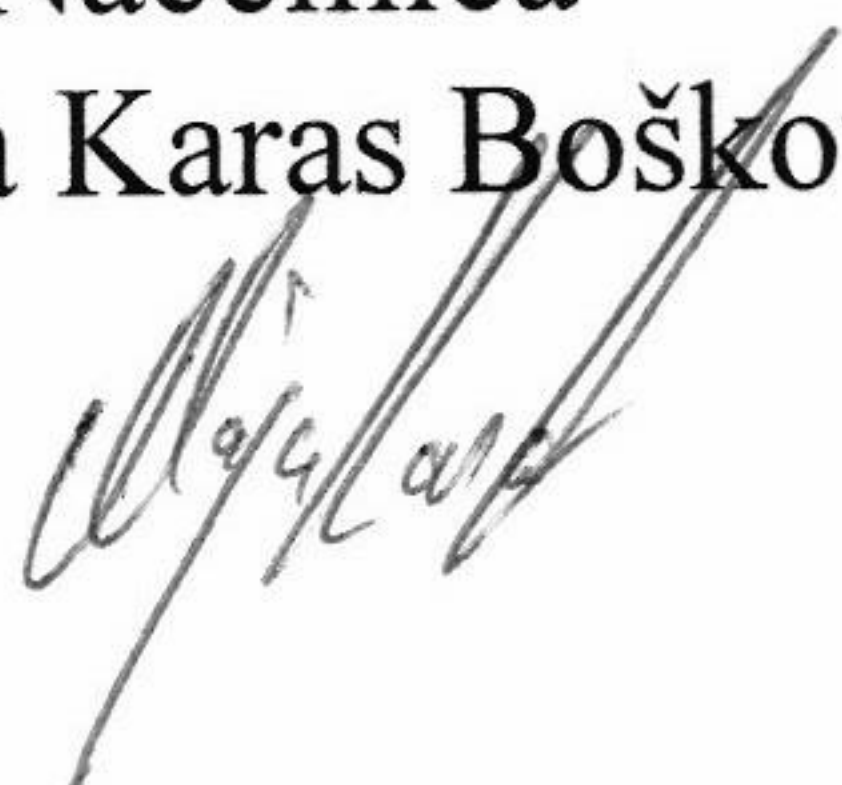
uvodom u evidenciju Poreske uprave o oporezovanim prihodima imenovanog javnog funkcionera, na osnovu čega je utvrđeno da nije prekršio član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Načelnica
Maja Karas Bošković



Pomoćnik direktora
dr Savo Milašinović



